

Кристина Гомулка

**Иммигранты из государств бывшего СССР в Польше
в условиях членства в Евросоюзе**

Калининград, 2017

Г 64

УДК 314.7(438)

ББК 60.73(4Пол)-5

Гомулка, Кристина.

Иммигранты из государств бывшего СССР в Польше в условиях членства в Евросоюзе / К. Гомулка. - Калининград: Страж Балтики, 2017- 207 с.

ISBN 978-5-91728-132-2

Рецензенты:

Браницкий Андрей Геннадьевич – профессор, доктор наук. Нижегородский государственный университет имени Н.И. Лобачевского – ННГУ. Нижний Новгород, Российская Федерация

Пивницки Гжегож – профессор, доктор наук. Гданьский Университет. Гданьск, Польша

Перевод с польского языка: магистр **Ирина Политаньска**

Содержание

Вступление.....	4
Раздел I	
Юридические основы иммиграции граждан из стран бывшего СССР в Польшу.....	8
1.1. Документы международного, европейского законодательства, билатеральные договора	8
1.2. Документы внутреннего законодательства.....	24
Раздел II	
Эволюция миграционной политики Польши	44
2.1. Программы миграционной политики на основании внутренних документов	44
2.2 Реализация программ миграционной политики	69
Раздел III	
Характеристика иммигрантов из государств бывшего СССР	92
3.1. Иностранцы, приезжающие в Польшу на постоянное пребывание, репатрианты	92
3.2. Иммигранты, приезжающие на временное пребывание	102
3.3. Беженцы, иностранцы, охваченные дополнительной защитой или на допустимом пребывании и лица, пользующиеся правом убежища	125
Раздел IV	
Интеграция иммигрантов в Польшу	139
4.1. Рекомендации и проблемы процесса интеграции	139
4.2. Интеграция репатриантов и иностранцев, постоянно проживающих в Польше	149
4.3. Интеграция беженцев	164
4.4. Интеграция иммигрантов, временно проживающих в Польше	181
Заключение	187
Библиография	191

Вступление

Приезды иммигрантов из постсоветских государств в Польшу после 2004 г. имеют особое значение в связи с массовой миграцией молодых поляков в государства Западной Европы. Иммигранты из этих государств начали приезжать в Польшу с 1992 г., а их количество систематически увеличивалось. В связи с вступлением Польши в европейские структуры увеличивалось количество желающих, которые приезжали в Польшу на временное пребывание в целях обучения в польских высших учебных заведениях или для заработка. Однако доступ иммигрантов из государств бывшего СССР на территорию Польши ограничился с момента действия Шенгенской зоны. Граждан постсоветских государств можно поделить на группы: приезжающих в Польшу для поселения на постоянный срок, в том числе репатриантов, приезжающих на временное пребывание, а также иммигрантов, охваченных международной защитой.

Целью монографии является показание польской политики по отношению к иммигрантам из постсоветских государств, прибывающих в Польшу, а также их места и роли в общественно-экономической жизни государства. В работе была поставлена следующая исследовательская гипотеза: членство Польши в Европейском Союзе ускорило приток иммигрантов из постсоветских государств и вызвало увеличение интереса к миграционной политике, а также к помощи для иммигрантов. В целях проверки гипотезы автором были заданы следующие вспомогательные вопросы:

- на каких юридических основаниях иммигранты из постсоветских государств приезжали в Польшу?
- как формировалась миграционная политика Польши?
- какое место занимали в ней иммигранты из государств бывшего СССР?
- сколько иммигрантов приезжало в Польшу на постоянный срок, а также на определенное время?
- какие были цели пребывания иммигрантов, приехавших на определённое время?
- как многочисленной была группа иммигрантов, охваченных международной защитой?
- граждане каких постсоветских государств приезжали в Польшу чаще всего?

- каким образом была реализована интеграционная политика, направленная к иммигрантам?

Методологические основы монографии были созданы посредством: анализа материалов, основанных на источниках, сравнительного анализа, анализа статистических данных, системного анализа и анализа факторов.

Использованные в монографии материалы происходят из различных источников. Можно выделить среди них нигде не изданные материалы, международные юридические акты, европейские и польские законы, статистические данные, польскую и иностранную литературу, а также материалы веб-сайтов, важные с точки зрения актуальности данных. К ним относится информация из Министерства труда и социальной политики, Министерства иностранных дел, Министерства вузовского обучения и науки. В целях расширения объёма информации о ситуации иммигрантов из постсоветских государств были использованы данные из Управления по делам иностранцев, Управления признания образования и международного обмена, что предоставило возможность приведения данных из важных неопубликованных материалов.

В монографии использовались также документы международного и европейского права: указы и распоряжения Европейского Совета и Европейского Парламента. Были приняты во внимание содержания соглашений и билатеральных секторных договоров, заключённых между Польшей и постсоветскими государствами по сотрудничеству в сфере культуры, образования, туризма, передвижения. Рассматривались также соглашения, заключённые между Евросоюзом и этими государствами.

Чрезвычайно ценными для данной работы были польские внутренние нормативные акты: законы и распоряжения, принимаемые министрами внутренних дел и администрации, иностранных дел, труда и социальной политики, министром образования и министром вузовского обучения и науки. В тексте монографии упоминаются также программы, планы сотрудничества с Полонией (польскими эмигрантами) и поляками за границей, стратегии, охватывающие разные сферы экономической, а также общественной жизни, учитывающие вопросы иммиграции.

Монография богато иллюстрирована статистическими данными, как польскими, так и заграничными, в периоде 2004 – 2015 г.г.. В работе широко используются материалы, размещённые в "Демографическом годовом отчёте", "Высших учебных заведениях и их финансах", издаваемых польским Главным статистическим управлением.

До сих пор в стране не было опубликовано никакой комплексной монографической работы, касающейся количества и ситуации иммигрантов из постсоветских государств,

które przybyły do Polski po jej wstąpieniu do Unii Europejskiej. Problematyka polityki polskiej w odniesieniu do studentów, aspiquantów i stażystów z zagranicy także jest przedstawiona w pracy autorstwa Kристины Гомулки¹.

Badania, dotyczące istoty i celów migracyjnej polityki, dość często były prowadzone w Polsce od początku migracyjnego kryzysu. Przed tym nie cieszyły się popularnością i dużym zainteresowaniem badaczy. Migracyjna polityka polska jest omawiana w pracach: A. Adamczyka², Ю. Балицкого и П. Сталкера³, М. Душчика⁴, К. Опели, С. Скорыцкого, З. Соха⁵, Л. Пастушьяка⁶. Znacznie mniejsze znaczenie w literaturze ma problematyka uchodźców. Tym tematem zajmowali się, w szczególności: А. Хаджиньска-Выробэк⁷, В. Ключ, С. Макарук, К. Вэнзэль, Ю. Феляк⁸, С. Лоджиньски⁹, Д. Совиньска¹⁰. Więcej prac było związane z procesami i efektami polityki integracji imigrantów, przyjeżdżających do Polski. Pisali na ten temat: М. Бернас, С. Каррера, А. Гадовска, А. Спыра, Ш. Стрелиховски, К. Тшаска, А. Урбан-Точек, Т. Витковски, А. Жембач, П. Хут, П. Кажимеркевич, М. Лещиньска, К. Потонец, Ю. Шимандерски¹¹.

¹ K. Gomółka, *Polityka Polski wobec studentów, doktorantów i stażystów*, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2016.

² A. Adamczyk, *Spoleczno-polityczne implikacje migracji do Polski w latach 1989–2007*, Wydawnictwo Naukowe WNPiD UAM, Poznań 2012.

³ J. Balicki, P. Stalker, *Polityka imigracyjna i azylowa*, Wydawnictwo Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Warszawa 2006.

⁴ M. Duszczyk, *Polska polityka migracyjna a rynek pracy*, Wydawnictwo Instytut Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2012; M. Duszczyk, M., Lesińska, *Współczesne migracje: dylematy Europy i Polski*, Wydawnictwo Ośrodek Badań nad Migracjami, Warszawa 2009.

⁵ K. Opiela, S., Skorycki, Z. Socha, *Polacy na wschodzie a polityka migracyjna RP*, Warszawa 2014.

⁶ L. Pastusiak, *Problemy emigracji i Polaków zagranicą w pracach Senatu III kadencji*, Rocznik Polskiej Polityki Zagranicznej 2002, Wydawnictwo PISM, Warszawa 2003, s. 242-265.

⁷ A. Hadzińska- Wyrobek, *Uchodźcy – azyl polityczny i status uchodźcy w Polsce po 1945 r.*, Wydawnictwo Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa, Poznań 2015.

⁸ W. Klus, S. Makaruk, K. Wenzel, J. Felak, *Odmowa przyznania pomocy integracyjnej. Prawo i praktyka*, [w:] *Słabe ogniwa. Wyzwania dla funkcjonowania systemu ochrony uchodźców w Polsce*, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2011, s. 151-177.

⁹ S. Łodziński, *Sytuacja osób oczekujących na nadanie statusu uchodźcy w Polsce w wybranych ośrodkach recepcyjnych*, [w:] *Kulturowe wymiary integracji*, *Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński*, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 225-252.

¹⁰ D. Sowińska, *Geneza wprowadzenia przepisów regulujących formy ochrony cudzoziemców na terytorium RP*, *Przegląd Bezpieczeństwa Zewnętrznego* 2012, nr 4, s. 24-43.

¹¹ M. Biernath, *Wymiary i mechanizmy procesu integracji* [w:] *Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki* pod red. A. Grzymały- Kozłowskiej, S. Łozińskiego, Wydawnictwo uniwersytetu Warszawskiego 2008, s. 180-206; S. Carrera, *A Comparison of Integration Programmes In the EU, Trends and Weaknesses*, *Challenge Papers No.1/March*, Bruksela 2006; Gadowska A., Spyra A., Strelchowski Sz., Trzaska K., Urban- Toczek A., Witkowski T., Ziembacz A., *Charakterystyka społeczności imigranckich z Ukrainy, Armenii, Wietnamu i krajów MENA zamieszkujących województwo małopolskie oraz badane społeczności w świetle analizy dokumentów* [w:] *Imigranci w Małopolsce. Między integracją, asymilacją, separacją, marginalizacją* pod red. E. Pindel, Wydawnictwo Akademia Ignatianum, Kraków 2014, s. 134-178; P. Hut *Warunki życia i proces adaptacji repatriantów w latach 1992-2000*, Wydawnictwo Aspra, Warszawa 2002.

Ценным дополнением монографии были публикации центров и исследовательских учреждений: Польского Института Международных Дел, Центра Восточного Обучения, Фонда им. Стефана Батория, Европейского Центра НАТОлин, а также Коллегии Восточной Европы. Большинство из них доступно в электронной версии.

Структура работы подчинена исследованию проблематики и состоит из четырёх разделов. В первом разделе представлены документы международного, европейского, а также польского отечественного законодательства, которые создают юридическую базу и предоставляют возможность приездов и пребывания иммигрантов из государств бывшего СССР в Польшу. Во втором разделе проанализированы документы польской миграционной политики, а также её реализации. Третий раздел включает обстоятельный анализ численности иммигрантов, прибывающих в Польшу на постоянное жительство, в том числе репатриантов, мигрантов, приезжающих на временное пребывание, а также иностранцев, охваченных международной защитой. В случае иммигрантов, прибывающих в Польшу на временное пребывание, подробно рассмотрены и определены цели их пребывания. В четвёртом разделе представлены проблемы интеграции и программы, направленные к отдельным группам иммигрантов.

P. Hut, Polska wobec Polaków w przestrzeni poradzieckiej. O solidaryzmu do obowiązku administracyjnego, Wydawnictwo Instytutu Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2014; Hut P., O repatriantach osiedlonych w Polsce w latach 2008-2010, Polityka Społeczna 2012, nr 2, s. 19-23; P. Kazimierkiewicz, Uwarunkowania integracji cudzoziemców w Polsce [w:] Integracja cudzoziemców Polsce. Wybrane aspekty. pod red. M. Bieniecki, P. Kazimierkiewicz, B. Smoter, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2006, s.43-45; K. Potoniec, Integracja uczniów uchodźców w polskiej szkole, Wydawnictwo Fundacja Dialog Białystok 2015, s.48-54; J. Szymanderski, Stan faktyczny i kierunki rozwoju integracji cudzoziemców w Polsce, Wydawnictwo Stowarzyszenie Wolnego Słowa, Warszawa 2010.

Раздел I

Юридические основы иммиграции граждан из стран бывшего СССР в Польшу.

1.1. Документы международного, европейского законодательства, билатеральные договора

Приезды в Польшу граждан из стран бывшего СССР регулируют документы международного масштаба и билатеральные договора. К международным документам, регулирующим миграционные процессы и права иммигрантов, относятся: Конвенция о статусе беженцев, принятая 28 июля 1951 года в Женеве конференцией полномочных представителей Генеральной Ассамблеи ООН, называемая Женевской конвенцией. Она признаёт беженцам, в частности, право на свободу слова, беспрепятственное объединение, свободное передвижение и выбор места проживания (статьи 15 и 26), обращения в суд (статья 16), выполнения оплачиваемой работы (статьи 17 – 19), доступ к социальному обеспечению, общественному страхованию и бесплатному образованию (статьи 20 – 24)¹². Следующим документом является Протокол, касающийся статуса беженцев, принятый в Нью-Йорке 31 января 1967 г. Польша ратифицировала этот протокол в 1991 г.¹³ Существенную роль в международной системе защиты беженцев играет Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев с местонахождением в Женеве. Польское представительство этого учреждения в Варшаве функционирует с 1992 г.¹⁴ Как в вышеупомянутой конвенции, так и в протоколе предвидится сотрудничество государств-сторон с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в частности, в сфере облегчения главе этого учреждения проведения надзора над выполнением юридических документов. В январе 1993 г. Польша ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4.11.1950 г., статьи которой также касаются отношения к беженцам и иностранцам¹⁵.

К документам международного законодательства, которые действуют в Польше и имеют значение в защите прав беженцев следует отнести Международный пакт о

¹² Powszechna Deklaracja Praw Człowieka.

http://www.unesco.pl/fileadmin/user_upload/pdf/Powszechna_Deklaracja_Praw_Czlowieka.pdf [13.02.2016].

¹³ Oświadczenie rządowe w sprawie przystąpienia przez Polskę do Konwencji i Protokołu wydane zostały 26 listopada 1991 r., Dz. U. z 1991 r., Nr 119, poz. 517 i 518. Szerzej na temat tej Konwencji: B. Wierzbicki, Sytuacja prawna uchodźcy w systemie międzynarodowej ochrony praw człowieka, Białystok 1993, s. 33-105.

¹⁴ Как выше.

¹⁵ Europejska Konwencja Ochrony Praw Człowieka i Podstawowych Dz. U. z 1993 r. nr 61, poz. 284.

гражданских и политических правах от 1966 г.,¹⁶ который Польша ратифицировала 3.03.1977 г., а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 1966 г., который Польша ратифицировала также 3.03.1977 г.¹⁷. Особое значение для беженцев в контексте защиты прав человека является запрет обратной высылки или принудительного возвращения беженца в страну, в которой ему грозит преследование, угроза жизни или нарушение его свободы. В статье № 2 четвертого протокола Европейской конвенции упоминается о том, что каждый человек может беспрепятственно покинуть любую страну, включая также свою собственную, а статья № 4 этого протокола запрещает коллективную принудительную высылку иностранцев¹⁸.

Польша ратифицировала также Конвенцию о правах ребёнка, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. Согласно содержанию этой конвенции, ратифицированной правительством Республики Польша 7 июля 1991 г.¹⁹, каждому ребёнку следует обеспечить право на образование, независимо от длительности периода пребывания в данной стране (в Польше) и статуса этого ребёнка.

Вход Польши в структуру Европейского Союза означал для страны обязательство принятия многих европейских документов, связанных с миграцией. О проведении Евросоюзом миграционной политики, основанной на солидарности, говорится в статьях 79 – 80 Договора о функционировании Европейского Союза²⁰.

На основании Лиссабонского договора, который вступил в юридическую силу в декабре 2009 г., в отношении легальной миграции была введена процедура совместного принятия решения и голосования утвержденным большинством, а также были введены новые юридические основы касательно средств интеграции иммигрантов. В Лиссабонском договоре было однако определено, что компетенции Евросоюза в сфере миграции, а в особенности, в отношении количества мигрантов, которые могут легально приезжать в членские государства Евросоюза в целях поиска работы, ограничиваются, и членские государства имеют право устанавливать лимиты на въезд граждан из других стран, что записано в статье 79, пункте 5 Лиссабонского договора о Европейском Союзе. Обширные

¹⁶ Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych z 1966 r., Dz. U. z 1977 r. nr 38, poz. 167.

¹⁷ Międzynarodowy Pakt Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych z 1966 r., Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 169.

¹⁸ I. Rzeplińska, Cudzoziemcy w systemie międzynarodowej ochrony praw człowieka, w: Szkoła Praw Człowieka, Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Warszawa 1996; Prawo i prawa uchodźcy, Raporty. Ekspertyzy. Opinie, nr 6, Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Warszawa 1994.

¹⁹ Konwencja o prawach dziecka, przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r., Dz. U. 1991, nr 120, poz. 526.

²⁰ Wersje skonsolidowane Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dz. U. C 59 z 7.6.2016.

полномочия в сфере иммиграции и предоставления убежища получил Европейский суд. Евросоюз принял много юридических документов, связанных с миграцией и мигрантами²¹.

К наиболее важным относятся:

1/ Конвенция, определяющая государство, ответственное за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища, поданных в одном из государств-членов Европейских Сообществ (дублинское соглашение), принятая в Дублине 15 июня 1990 г.²². В 2003 г. была замещена Регламентом Дублин II.

2/ Регламент Совета (ЕС) № 343/2003 от 18 февраля 2003 г., устанавливающий критерии и механизмы определения ответственности государств-членов за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища в любом из государств-членов гражданами третьих стран (Дублин II)²³. В 2013 г. документ был замещён Регламентом Дублин III.

3/ Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 604/2013 от 26 июня 2013 г., устанавливающий критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение заявлений о предоставлении международной защиты, поданных в одном из государств-членов гражданином третьего государства или лицом без гражданства (Дублин III)²⁴.

4/ Распоряжение Совета (ЕС) № 2725/2000 от 11 декабря 2000 г., связанное с установлением системы Eurodac (Евродак) – процедуры дактилоскопирования для сравнения отпечатков пальцев в целях эффективного применения Дублинской конвенции²⁵.

5/ Директива 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. о минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случае массового притока мигрирующих лиц и о

²¹ Traktat z Lizbony zmieniający Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską podpisany w Lizbonie dnia 13 grudnia 2007 r. Dz. U. C 306 z 17.12.2007.

²² Konwencja wyznaczająca państwo odpowiedzialne za rozpatrywanie wniosków o azyl złożonych w jednym z Państw Członkowskich Wspólnot Europejskich, sporządzona w Dublinie dnia 15 czerwca 1990 r., Dz. U 2005, nr 24, poz. 194.

²³ Rozporządzenie Rady (WE) nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 r. ustanawiające kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32003R0343> [12.12.2016].

²⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca (wersja przekształcona), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32013R0604> [12.12.2016].

²⁵ Rozporządzenie Rady nr 2725/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. dotyczące ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania konwencji dublińskiej, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=LEGISSUM:133081> [12.12.2016].

мерах, обеспечивающих баланс усилий государств-членов при приеме таких лиц и несении последствий их приема²⁶.

6/ Регламент (ЕС) № 562/2006 Европейского Парламента и Совета от 15 марта 2006 г., устанавливающий Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах)²⁷.

7/ Директива Европейского Парламента и Совета № 2008/115/WE от 16 декабря 2008 г. об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах к возврату незаконно пребывающих граждан третьих стран²⁸ (так называемая Директива возвратов).

8/ Директива Европейского Парламента и Совета № 2011/95/UE от 13 декабря 2011 г. по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты.

9/ Директива Европейского Парламента и Совета № 2013/32/UE от 26 июня 2013 г. об общих процедурах предоставления и лишения международной защиты (так называемая Процедуральная директива)²⁹.

10/ Директива Европейского Парламента и Совета № 2013/33/UE от 26 июня 2013 г. об установлении стандартов приема лиц, ходатайствующих о международной защите (так называемая Приёмная директива)³⁰.

Кроме того, после распада СССР, Польша подписала с каждым из 14 новых государств соответствующие документы, регулирующие приезды их граждан³¹. Раньше всего двусторонние отношения польское правительство установило, подписывая соответствующие правовые акты с ближайшими соседними государствами. Некоторые из государств бывшего СССР заключили также соглашения с Евросоюзом, которые

²⁶ Dyrektywa Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między Państwami Członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32001L0055> [11.09.2016].

²⁷ ROZPORZĄDZENIE (WE) NR 562/2006 PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen), Dz. U. U. E L105/1 z 13.04.2006.

²⁸ DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich, Dz. U. U. E, L348/98 z 24.12.2008.

²⁹ DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2013/32/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wspólnych procedur udzielania i cofania ochrony międzynarodowej (wersja przekształcona), Dz. U. U. E. nr 180/60 z 29.06.2013.

³⁰ DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2013/33/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania wnioskodawców ubiegających się o ochronę międzynarodową (wersja przekształcona), Dz. U. U. E nr L180/96 z 29.06.2013.

³¹ Такое соглашение не подписано с Туркменистаном.

регулируют отношения с Польшей после её присоединения к европейским структурам. Такие договора Евросоюз подписал со следующими государствами: Беларусью, Российской Федерацией, Украиной, Молдовой, Арменией, Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном. Некоторые из них не были ратифицированы Евросоюзом по политическим соображениям.

Выезды в Польшу граждан Беларуси были возможны благодаря подписанию соответствующих билатеральных договоров между государствами. Такие договора были заключены ещё перед вступлением Польши в состав Евросоюза. Граждане Беларуси могли въезжать на территорию Польши на основании следующих заключенных договоров: о добрососедстве и дружественном сотрудничестве³², о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам³³, о культурном и научном сотрудничестве³⁴, о международных автоперевозках³⁵, о пограничных переходах³⁶. В 2007 г. после присоединения Польши к европейским структурам, партнерские государства подписали договор о проезде лиц с введением виз в пограничном передвижении³⁷. В 2010 г. был подписан договор о малом пограничном передвижении, но белорусская сторона его не ратифицировала³⁸.

Необыкновенно важными для приездов иммигрантов из Беларуси были принятые постановления Сейма РП по делам поддержки гражданского общества от февраля 2011 г.³⁹, а также по вопросам ситуации в Республике Беларусь от марта 2011 г. После фальсификации президентских выборов в 2010 г. Сейм РП принял решение открыть для белорусской общественности рынок трудоустройства, а также предоставить возможность

³² Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy, podpisany w Warszawie dnia 23 czerwca 1992 r., Dz. U 1993, nr 118 poz. 527.

³³ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, rodzinnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Mińsku dnia 26 października 1994r.Dz. U. 1995 nr 128, poz. 619

³⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Republiki Białoruś o współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty, sporządzona w Warszawie dnia 27 listopada 1995 r. Dz. U 1996 nr 76, poz. 365.

³⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Mińsku dnia 20 maja 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 743.

³⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś w sprawie przejść granicznych, sporządzona w Warszawie dnia 24 kwietnia 1992 r., M. P.2003, nr.37 poz. 518. Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zmianie artykułu 3 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi w sprawie przejść granicznych, sporządzonej w Warszawie dnia 24 kwietnia 1992 r.,M.P.2005, nr 250, poz. 689.

³⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o ruchu osobowym, zawarta dnia 20 grudnia 2007 r., Dz. U.2008, nr 83, poz. 733.

³⁸ Ustawa z dnia 20 maja 2010 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Warszawie dnia 12 lutego 2010 r. Dz. U 2010, nr 122, poz. 832.Patrz również R. Czachor, Polityka zagraniczna Republiki Białorusi w latach 1991–2011. Studium politologiczne, Polkowice 2011, s. 236.

³⁹ Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wsparcia dla społeczeństwa obywatelskiego w Republice Białoruś, M. P. 2011, nr 18, poz. 183.

участия в программах по образованию и науке. Сейм обратился в Парламентарное собрание Совета Европы и в Европейский Парламент по делам поддержки формирования гражданского общества в Беларуси⁴⁰. В 1995 г. Беларусь подписала с Евросоюзом договор о партнёрстве и сотрудничестве, однако ЕС не ратифицировал этого договора из-за политических соображений⁴¹.

10 июня 2014 г. стороны подписали соглашение между правительством РП и правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в сфере образования, но до конца 2015 г. оно не вступило в юридическую силу. 20 июля 2016 г. было подписано очередное соглашение между правительством РП и правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в сфере образования. Его целью было расширение возможности обучения для граждан Беларуси в польских вузах, а также прохождения научных стажировок поляков в белорусских университетах⁴².

Приезды граждан Российской Федерации в Польшу были возможны благодаря подписанию соответствующих двусторонних договоров. К документам, подписанным между Польшей и Российской Федерацией ещё перед вступлением Польши в состав Евросоюза, относятся: договор между Российской Федерацией и Республикой Польша о дружественном и добрососедском сотрудничестве⁴³, а также следующие договора и соглашения: о погранпереходах⁴⁴; о сотрудничестве в области науки, культуры и образования⁴⁵, о международном автомобильном сообщении⁴⁶, о правовой помощи и правовых отношениях⁴⁷, об условиях взаимных поездок граждан⁴⁸. Вход Польши в состав Евросоюза повёл за собой подписание новых правовых актов между партнёрскими странами, соответствующих европейским стандартам: соглашения о взаимной защите

⁴⁰ Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 marca 2012 r. w sprawie sytuacji w Republice Białoruś, M. P. 2012, nr 0, poz. 144.

⁴¹ R. Czachor, *Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991–2011. Studium politologiczne*, Polkowice 2011, s. 236–240; R. Zięba, *Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa Unii Europejskiej*, Warszawa 2007, s. 171-175.

⁴² Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o współpracy w dziedzinie edukacji, podpisane w Warszawie dnia 20 lipca 2016 r., Dz. U. 2017, poz. 49.

⁴³ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Federacją Rosyjską o przyjaznej i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Moskwie dnia 22 maja 1992 r., Dz. U. 1993, poz. 291.

⁴⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej w sprawie przejść granicznych, sporządzona w Moskwie dnia 22 maja 1992 r. M. P. 2003, poz. 528.

⁴⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Federacji Rosyjskiej o współpracy w dziedzinie nauki, kultury i oświaty sporządzona w Warszawie w dniu 25 sierpnia 1993 r., Dz. U. 1994, poz. 133.

⁴⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, podpisana w Warszawie dnia 30 sierpnia 1996 r., Dz. U. 2005, poz. 806.

⁴⁷ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Federacją Rosyjską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych i karnych, sporządzona w Warszawie dnia 16 września 1996 r., Dz. U. 2002, poz. 750.

⁴⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o warunkach podróży obywateli Rzeczypospolitej Polskiej i Federacji Rosyjskiej z 18 września 2003 r. M.P. 2003, poz. 800.

секретной информации⁴⁹, исполнительного протокола о реализации соглашения о readmisсии, заключенного между Российской Федерацией и Европейским Сообществом⁵⁰. Эти документы регулировали отношения между Польшей и Россией не только в сфере миграционной политики. 14 декабря 2011 г. было подписано межправительственное соглашение о порядке местного приграничного передвижения⁵¹, а его исполнение было отозвано польской стороной в 2016 г.⁵²

Иммигранты из Украины могли приезжать в Польшу благодаря заключению ряда договоров и соглашений. 18 мая 1992 г. был подписан договор добрососедстве, дружественных отношениях и сотрудничестве⁵³, а 12 января 1993 г. – соглашение о правовых отношениях на польско-украинской границе, таможенном сотрудничестве и взаимной правовой помощи по пограничным вопросам⁵⁴. В следующем году был подписан договор о правовой помощи и правовых отношениях в гражданских и уголовных делах⁵⁵. Углублению контактов между странами содействовало заключение межправительственного договора о сотрудничестве в области культуры, науки и образования, который вошёл в юридическую силу 22 ноября 1999 г.⁵⁶. В ноябре 1996 г. был принят закон об отмене Конвенции между правительством Польской народной Республики и правительством СССР по вопросам предотвращения случаев двойного гражданства⁵⁷. День перед вступлением в Евросоюз был подписан договор о борьбе с организованной преступностью⁵⁸, затем – соглашение о защите секретной информации⁵⁹, соглашение по

⁴⁹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o wzajemnej ochronie informacji niejawnych, podpisana w Moskwie dnia 8 lutego 2008 r., Dz. U. 2008, poz. 1384.

⁵⁰ Protokół wykonawczy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o sposobie wykonywania Umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Federacją Rosyjską, podpisanej w Soczi dnia 25 maja 2006 r., podpisany w Moskwie dnia 28 listopada 2012 r., M. P. 2015, poz. 525.

⁵¹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o zasadach małego ruchu granicznego, podpisana w Moskwie dnia 14 grudnia 2011 r., Dz. U. 2012, poz. 814.

⁵² Czasowe zawieszenia stosowania Umów o Małym Ruchu Granicznym, http://www.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/czasowe_zawieszenia_stosowania_umow_o_malym_ruchu_granicznym?channel=www [12.06.2017].

⁵³ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o dobrym sąsiedztwie, przyjaznych stosunkach i współpracy, sporządzony w Warszawie dnia 18 maja 1992 r., Dz. U. 1993, nr 125, poz. 573.

⁵⁴ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o stosunkach prawnych na polsko-ukraińskiej granicy państwowej oraz współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych sporządzona w Kijowie 12 stycznia 1993 r., Dz. U. 1994 nr 63 poz. 267.

⁵⁵ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych i karnych sporządzona w Kijowie 24 maja 1993 r., Dz. U. 1994, nr 96, poz. 465.

⁵⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty, sporządzona w Kijowie dnia 20 maja 1997 r., Dz. U. 2000, nr 3, poz. 29.

⁵⁷ Ustawa z dnia 18 listopada 1999 r. o wypowiedzeniu, w stosunkach między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, Konwencji między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich w sprawie zapobiegania powstawaniu przypadków podwójnego obywatelstwa, podpisanej w Warszawie dnia 31 marca 1965 r. Dz. U. 1999 nr 109 poz. 1235.

⁵⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Kijowie dnia 3 marca 1999 r., Dz. 2004, nr 38, poz. 343.

определению погранпереходов, на которых будут проходить совместные контроли⁶⁰, соглашение о малом пограничном движении⁶¹, договор о социальном обеспечении⁶². Евросоюз подписал с Украиной соглашение об ассоциации в июне 2014 г.⁶³. С 11 июня 2017 г. была отменена обязанность наличия виз у граждан Украины, путешествующих по странам Европейского Союза. Они могли въезжать на территорию государств-членов ЕС в рамках безвизового режима на суммарное количество 90 дней в течение каждого полугодия по деловым, туристическим или семейным вопросам⁶⁴.

Граждане Молдовы могут путешествовать в Польшу на основании подписанных между государствами договоров и соглашений: трактата о дружбе и сотрудничестве от 15 ноября 1994 г.⁶⁵, договора о культурном, научном и образовательном сотрудничестве⁶⁶, о сотрудничестве по борьбе с организованной преступностью⁶⁷, о международных автоперевозках⁶⁸. В июне 2014 г. Молдова подписала договор об ассоциации с Европейским Союзом, который с 1 июля 2016 г. регулирует также отношения с Польшей⁶⁹.

Только с Грузией и Арменией Польша имеет ратифицированные рамочные договора и соглашения. В случае Грузии это – билатеральный договор о дружбе и сотрудничестве. Армения объединена многосторонним договором с Европейскими Сообществами, стороной которого Польша стала после вступления в состав Евросоюза. На

⁵⁹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 4 września 2001 r. Dz. U 2004 nr 193, poz. 1974.

⁶⁰ Porozumienie z dnia 4 marca 2004 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy w sprawie określenia przejść granicznych, w których organy kontrolne Państwa jednej Umawiającej się Strony będą dokonywały kontroli na terytorium Państwa drugiej Umawiającej się Strony, Dz. U 2005, nr 12 poz. 96.

⁶¹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisana w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokół, podpisany w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, Dz. U. 2009 nr 103 poz. 858.

⁶² Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o zabezpieczeniu społecznym, sporządzona w Kijowie dnia 18 maja 2012 r., Dz. U. 2013, poz. 1373.

⁶³ Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, sporządzony w Brukseli dnia 21 marca 2014 r. oraz dnia 27 czerwca 2014 r.

⁶⁴ Kolejki odpływ pracowników ?. Pięć rzeczy o zniesieniu wiz dla Ukraińców, <http://tvn24bis.pl/ze-swiatea.75/ukraincy-moga-wjehac-do-ue-bez-wizy-na-90-dni.747998.html> [17.07.2017].

⁶⁵ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Mołdowa o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Warszawie dnia 15 listopada 1994 r. Dz. U. 1996, nr 76, poz. 363.

⁶⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowa o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Kiszyniowie dnia 10 grudnia 1997 r., Dz. U 1999, nr 39, poz. 381.

⁶⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowy o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innego rodzaju przestępczości, podpisana w Kiszyniowie dnia 22 października 2003 r., Dz. U 2004, nr 228, poz. 2302.

⁶⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowy o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Kiszyniowie dnia 10 grudnia 1997 r., Dz. U, 2001, nr 46, poz. 757.

⁶⁹ Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony, Dz. U. UE L260/4 z 30.08.2014.

том же основании с 1 мая 2004 г. Польша является стороной аналогичных соглашений о партнерстве и сотрудничестве, заключенных 22 апреля 1996 г. между членскими государствами Европейских Сообществ и Грузией, а также Азербайджаном⁷⁰. С обоими государствами были подписаны соответствующие протоколы касательно расширения ЕС в 2004 г.⁷¹ Кроме того, Грузия подписала 27 июня 2014 г. новое соглашение об ассоциации с Европейским Союзом⁷². Связи с этим предыдущие документы уже не имеют существенного значения для будущего развития двусторонних отношений с Польшей. В случае Армении соглашение об ассоциации с Евросоюзом не было подписано. Желание членства в ЕС этого государства имело, прежде всего, экономическое значение, а потенциальное членство в ЕС не предвиделось⁷³.

Соглашение об ассоциации Азербайджана с Европейским Союзом обсуждалось с июля 2010 г.. Азербайджан отказался подписать соглашение на саммите Восточного партнерства в Вильнюсе 28-29 ноября 2013 г. Незадолго до встречи 25 ноября 2013 г. помощник президента по вопросам внешней политики Новруз Мамедов в своём интервью в телевидении ANS сказал, что Азербайджан вместо соглашения об ассоциации с ЕС предпочитает подготовить новый документ о партнёрстве, регулирующий взаимоотношения на таком же уровне, как и до сих пор. Это было подтверждено

⁷⁰ Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Azerbaijan, of the other part, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=721>, (20.06.2015); Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and Georgia, of the other part - Protocol on mutual assistance between authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters in relation to the establishment of companies - Declaration of the French Government, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=188> [20.07.2015].

⁷¹ Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Azerbaijan, of the other part, to take account of the accession of the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Cyprus, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia, and the Slovak Republic to the European Union, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=1542>, (20.06.2015); Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part and Georgia, of the other part, to take account of the accession of the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Cyprus, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia and the Slovak Republic to the European Union, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/searchByCountryAndContinent.do?id=4&letter=A>, (20.06.2015).

⁷² Umowa stowarzyszeniowa Gruzji z Unia Europejską, http://www.eeas.europa.eu/georgia/assogreement/assogreement-2013_en.htm, [20.11.2015].

⁷³ Por.: K. Nieczydor, „Umowa Stowarzyszeniowa z UE to dla Armenii tylko biznes”, <http://eastbook.eu/2013/08/country/armenia/%E2%80%9Eumowa-stowarzyszeniowa-z-ue-to-dla-armenii-tylko-biznes%E2%80%9D/>, [15.11.2015]; S. Ananicz, Armenia odwraca się od UE, Analizy Ośrodka Studiów Wschodnich im. M. Karpia, <http://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2013-09-04/armenia-odwraca-sie-od-ue>, [15.11.2015].

заместителем министра иностранных дел Азербайджана Махмудом Мамедгулиевым в июне 2014 г.⁷⁴.

Вопросы иммиграции и въезда граждан вышеупомянутых государств были заключены в содержании билатеральных договоров между Польшей и каждой из стран: Грузией, Арменией и Азербайджаном. Граждане Армении могли въезжать на территорию Польши на основании заключенных договоров: о культурном и научном сотрудничестве, о гражданском авиационном соединении, о сотрудничестве в области туризма, о борьбе с организованной преступностью⁷⁵. Вопросы приезда иммигрантов из Грузии были оговорены в договоре о дружбе и сотрудничестве, в договоре о борьбе с организованной преступностью, о гражданском авиационном соединении, о научном и культурном сотрудничестве⁷⁶.

В отношениях с Азербайджаном миграционные вопросы определяются в договорах и соглашениях: о сотрудничестве, о борьбе с международным терроризмом, о борьбе с организованной преступностью, о гражданском авиационном соединении, о научном и культурном сотрудничестве⁷⁷. Кроме того, Азербайджан, как единственное государство Южного Кавказа 25 июля 2011 г. подписал с Польшей договор об отмене визового режима для лиц с дипломатическими паспортами. Договор вступил в юридическую силу 8 апреля 2012 г. и ввёл безвизовое передвижение между странами-участниками договора для граждан, имеющих действительные дипломатические паспорта и пользующихся погранпереходами, предназначенными для международного пассажирского движения.

⁷⁴ Azerbejdżan woli partnerstwo z UE. Nie chce się stowarzyszać, Kresy24.pl. Wschodnia Gazeta Codzienna, <http://kresy24.pl/42795/azerbejdżan-woli-partnerstwo-z-ue-nie-chce-sie-stowarzyszac/>, [24.07.2014]; Azerbejdżan nie zamierza zawierać umowy stowarzyszeniowej z Unią Europejską, Kolegium Europy Wschodniej Uniwersytetu warszawskiego, 11 czerwca 2014, <http://www.studium.uw.edu.pl/?post/19042>, [19.12.2015].

⁷⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Armenii o współpracy kulturalnej i naukowej z 27 stycznia 1998 r. Dz. U. 2000, Nr 2, poz. 9.; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii o cywilnej komunikacji lotniczej z 27 stycznia 1998 r. www.traktaty.msz.gov.pl [12.12.2015]; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Rządem Republiki Armenii o współpracy w dziedzinie turystyki z 14 lipca 2007 r. www.traktaty.msz.gov.pl [12.12.2015]; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii o współpracy w zakresie przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Warszawie dnia 6 września 2004 r., Dz. U. z 2005 nr 125 poz. 1046.

⁷⁶ Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Gruzji, sporządzony w Tbilisi dnia 20 kwietnia 1993 r., Dz. U. z 2000 r., nr 2, poz. 7; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Gruzji o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innego rodzaju przestępczości, sporządzona w Tbilisi dnia 31 maja 2007 r., Dz. U. z 2008 nr 146 poz. 925; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Gruzji o cywilnym transporcie lotniczym, podpisana w Warszawie dnia 26 listopada 2010 r., M.P. z 2011 r., nr 53, poz. 562; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Gruzji o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Tbilisi dnia 20 kwietnia 1993 r., Dz. U. z 1993, nr 117, poz. 525.

⁷⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Azerbejdżanu o współpracy w zwalczaniu międzynarodowego terroryzmu, przestępczości zorganizowanej oraz innego rodzaju przestępczości, sporządzona w Warszawie dnia 4 czerwca 2008 r. Agencja bezpieczeństwa Wewnętrznego, <https://www.abw.gov.pl/pl/prawo/zwalczanie-terroryzmu/prawo-miedzynarodowe/289.Prawo-miedzynarodowe.html> [1.12.2015]; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Republiki Azerbejdżańskiej o cywilnej komunikacji lotniczej, sporządzona 26 sierpnia 1997 r., M.P. z 2002 r., nr 17, poz. 278.

Уполномоченные лица могут пребывать на территории другого государства максимально 90 дней без визы в течение каждых 180 дней, считая от даты первого въезда в данное государство⁷⁸. Этот документ облегчил пассажирское движение на плоскости, прежде всего, политического сотрудничества, но также экономического и культурного. Существуют предпосылки предполагать, что обсуждаемый с марта 2012 г. договор с Евросоюзом об облегчении визового режима будет заключен. На его основании безвизовым режимом будут охвачены очередные общественные группы, что будет благоприятствовать развитию польско-азербайджанских контактов. Кроме того, подписанный 4 апреля 2013 г. договор между Азербайджаном и Евросоюзом о реадмиссии также регулирует миграционные вопросы. С Арменией Евросоюз подписал договора: об упрощении визового режима 17 декабря 2012 г.⁷⁹ и о реадмиссии 19 апреля 2012 г.⁸⁰

Количество действующих правовых актов между Евросоюзом и Грузией значительно увеличилось. Грузия подписала с ЕС договор об упрощении визового режима 17 июня 2010 г., который вступил в силу 3 января 2011 г., а также договор о реадмиссии 22 ноября 2010 г., который вступил в юридическую силу 1 марта 2011 г. Кроме того, в 2009 г. Грузия и в 2011 г. Армения заключили соглашения с ЕС в рамках программы "Партнёрство для мобильности", что улучшит межличностные контакты и пассажирское движение. Заключение между Грузией и ЕС соглашения об упрощении порядка выдачи виз имело место 25 февраля 2011 г.⁸¹. Однако только 28 марта вступило в юридическую силу решение об отмене краткосрочных виз для граждан Грузии. Это являлось несомненным успехом Грузии в политическом масштабе на пути государства к евроатлантическим структурам. Безвизовый режим, а перед этим начало действия соглашения об ассоциации и договора об углубленной зоне свободной торговли с ЕС (DCFTA) являются равнозначными с реализацией самых важных целей Восточного партнерства по отношению к Грузии. С 28 марта 2017 г. граждане Грузии могут беспрепятственно путешествовать в государства Шенгенской зоны на основании биометрических паспортов и пребывать на территории этих государств максимально 90 дней в течение каждого полугодия. Однако это не предоставляет им возможности

⁷⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Azerbejdżanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych, podpisana w Baku dnia 25 lipca 2011 r., M.P. z 2012 r., nr 10, poz. 128.

⁷⁹ Umowa między Unią Europejską a Republiką Armenii o ułatwieniach w wydawaniu wiz, <http://www.mszy.gov.pl/resource/96c7682f-75e5-41cb-a18b-3074b7d08371:JCR> [17.09.2017].

⁸⁰ Umowa między Unią Europejską a Gruzją o ułatwieniach w wydawaniu wiz, <http://www.mszy.gov.pl/resource/d0333f93-e526-4ea9-bc6c-75d52e94cbf0:JCR> [10.09.2017].

⁸¹ Umowa między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, Dz. U. UE L 289/13 z 31.10.2013.

легального трудоустройства. Въезжая в Шенгенскую зону, гражданин Грузии обязан обосновать и документировать цель своего визита, предоставить обратный билет и показать наличие финансовых средств, достаточных на покрытие расходов по выезду⁸².

Приезды в Польшу граждан Казахстана были возможными благодаря подписанию билатеральных договоров между государствами, а также многостороннему договору, подписанному между Казахстаном и Европейскими Сообществами, стороной которого Польша стала после вступления в ЕС. С 1 мая 2004 г. Польша стала стороной договора о партнёрстве и сотрудничестве, заключённого 12 мая 1996 г. между членскими государствами Европейских Сообществ и Республикой Казахстана⁸³. Целью договора было углубление контактов ЕС с Казахстаном, создание рамок политического диалога, поддержка процессов трансформации, продвижение торгового обмена и привлечение инвестиций. 21 декабря 2015 г. Европейский Союз подписал очередной договор об углубленной торговле с Казахстаном. Новый договор, состоящий из девяти разделов, заменил предыдущее соглашение от 1999 г. Его содержание охватывает: общие постановления, политический диалог, международное сотрудничество, политику безопасности, взаимодействие в области экономического и сбалансированного развития, сферу юстиции, свободы, финансовое и техническое сотрудничество, а также институциональные рамки. Предвидится установление и расширение сотрудничества в 29 секторах⁸⁴.

В периоде перед присоединением Польши к ЕС вопросы иммиграции и въезда граждан Казахстана в Польшу были оговорены в содержании билатеральных договоров, подписанных между государствами. Граждане Казахстана могли въезжать на территорию Польши на основании заключенных договоров: о культурном и научном сотрудничестве⁸⁵, о международных автоперевозках⁸⁶, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных

⁸² UE – Gruzja zniesienie wiz i co dalej?, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2017-03-29/ue-gruzja-zniesienie-wiz-i-co-dalej> [10.09.2017].

⁸³ Decyzja Rady i Komisji w sprawie zawarcia Umowy o Partnerstwie i Współpracy między Wspólnotami Europejskimi a i ich państwami członkowskimi z jednej strony a Republiką Kazachstanu z drugiej strony, Dz. U. L 196 /1 z 28.07.1999.

⁸⁴ Decyzja Rady w sprawie zawarcia Umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Kazachstanu, z drugiej strony, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52016JC0026> [17.07.2017] [17.07.2017].

⁸⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o współpracy kulturalnej i naukowej, Dz. U. 1999, nr 99 poz. 1155.

⁸⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o międzynarodowych przewozach drogowych, Dz. U. 2001, nr 46, poz. 749.

вопросах⁸⁷, о борьбе с организованной преступностью⁸⁸, о сотрудничестве в области туризма⁸⁹, а также об авиационном сообщении⁹⁰.

Только 11 января 2000 г. решением Совета Министров РП был отменен договор, заключенный в 1979 г. между ПНР и СССР о безвизовом порядке передвижения⁹¹. Кроме того, Казахстан 29 марта 2007 г. подписал с Польшей договор об отмене визового режима для владельцев дипломатических паспортов. Он вступил в юридическую силу 28 апреля 2009 г. и предоставил возможность уполномоченным лицам пребывать на территории партнерского государства максимально 90 дней в течение каждого полугодия, считая от даты первого въезда. Этот документ упростил пассажирское движение в рамках экономического и культурного сотрудничества⁹².

Приезды в Польшу праждан из других государств Центральной Азии, появившихся после распада СССР, были возможны благодаря подписанию двусторонних и многосторонних договоров между этими государствами и Евросоюзом. 12 мая 1999 г. был заключен договор между Европейскими Сообществами и Республикой Кыргызстан⁹³. В периоде перед присоединением Польши к ЕС вопросы миграции и въезда были оговорены в билатеральных договорах только для граждан Киргизии. Граждане этого государства могли пересекать польскую границу на основании договоров: о культурном и научном сотрудничестве⁹⁴, о международных автоперевозках⁹⁵. Кроме того, оба государства на

⁸⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy i pomocy w sprawach celnych, Dz. U., 2005 nr 93 poz. 777.

⁸⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innych rodzajów przestępstw, Dz. U. 2005, nr 156, poz. 1313.

⁸⁹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy w dziedzinie turystyki podpisana w Astanie 29 marca 2007 r., M.P. 2008 nr 6 poz. 68.

⁹⁰ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy o komunikacji lotniczej podpisana w Warszawie, M.P. 2008 nr 32, poz. 284.

⁹¹ Oświadczenie rządowe z dnia 7 lutego 2001 r. o utracie umowy obowiązującej w stosunkach między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Kazachstanu Umowy między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich o wzajemnych podróżach bezwizowych obywateli obu państw, podpisanej w dniu 13 grudnia 1979 r. (2001), Dz. U. 2001 nr 15, poz. 157.

⁹² Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych. M.P. 2009, nr 9, poz. 95

⁹³ Decyzja Rady i komisji z dnia 31 maja 1999 r. w sprawie zawarcia Umowy o Partnerstwie i Współpracy między Wspólnotami Europejskimi a i ich państwami członkowskimi z jednej strony a Republiką Kirgistanu z drugiej strony, Dz.U. L 196 /1 z 28.07.1999 r.

⁹⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o współpracy kulturalnej i naukowej sporządzonej w Warszawie dnia 5 czerwca 1993 r. Dz. U 2002, nr 185, poz.1534.

⁹⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o międzynarodowych przewozach drogowych podpisanej w Biszkeku dnia 25 października 2001 r., M. P. 2004 nr 38, poz. 672.

основании договора от июня 2013 г. отменили визовый режим для владельцев дипломатических паспортов⁹⁶.

17 ноября 2009 г. было подписано соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Таджикистаном⁹⁷. Он вступил в юридическую силу 1 января 2010 г. и с этого момента Польша является его стороной⁹⁸. С Таджикистаном Польша подписала также договор о сотрудничестве в области культуры, науки и образования⁹⁹.

Дипломатические отношения между Польшей и Туркменистаном были установлены в сентябре 1992 г., однако польское посольство начало официально свою деятельность в Ашхабаде – столице государства только в 2002 г., при этом другие договора с Туркменистаном не были заключены. Правительство этого государства в 1998 г. подписало соглашение о партнерстве и сотрудничестве с ЕС, но оно не было ратифицировано Евросоюзом¹⁰⁰. ЕС нормировал отношения с этим государством в рамках Программы стратегии для нового партнерства от 2007 г.¹⁰¹.

Отношения Европейского Союза с Узбекистаном регулирует многосторонний договор от 21 июня 1996 г. с датой официального юридического действия от 1 июля 1999 г. Польша стала стороной этого договора с 1 мая 2004 г.¹⁰². Дипломатические отношения с Узбекистаном Польша установила только в 1995 г. и именно тогда подписала договор о дружбе и сотрудничестве¹⁰³, а также следующие договора: о научном и культурном

⁹⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych podpisana w Biszkeku dnia 6 czerwca 2013, M.P. 2014 poz. 901.

⁹⁷ Decyzja Rady i Komisji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie i współpracy ustanawiającej partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tadżykistanu z drugiej strony, Dz. U. L 350 z 29.12.2009 r.

⁹⁸ Как выше.

⁹⁹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Tadżykistanu w dziedzinie kultury, edukacji i nauki, M.P. 2005, nr 32, poz. 433; Tadżykistan, https://www.msz.gov.pl/pl/polityka_zagraniczna/polityka_wschodnia/stosunki_dwustronne_polityka_wschodnia/tadzykistan;jsessionid=C8D5F8D04F363B59D44E-AA3C01117483.cmsap4p [12.09.2015].

¹⁰⁰ The partnership and cooperation agreement (PCA) between the European Communities and their Member States of the one part and the Republic of Turkmenistan of the other part, signed in Brussels on 25 May 1998, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ga/TXT/?uri=CELEX:52007PC0141> [12.10.2015].

¹⁰¹ The EU nad Central Asia. Strategy for New Partnership, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st_10113_2007_init_en.pdf [15.09.2017].

¹⁰² Partnership and cooperation agreement establishing a partnership between the European community and their Member States of the part and the Republic of Uzbekistan of the other part, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=722> [12.09.2016].

¹⁰³ Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Uzbekistanu, sporządzony w Warszawie dnia 11 stycznia 1995 r., Dz. U. 1996, nr 26. Szerzej na ten temat W. Śmidowski, Stan i perspektywy rozwoju polsko-uzbeckich stosunków politycznych, [w:] Uzbekistan. Historia – społeczeństwo – polityka, red. T. Bodio, Warszawa 2001, s. 389-402.

сотрудничестве¹⁰⁴, о борьбе с организованной преступностью¹⁰⁵, о помощи и сотрудничестве в таможенных вопросах¹⁰⁶, о международных автоперевозках¹⁰⁷, об отмене визового режима для владельцев дипломатических паспортов¹⁰⁸.

Три прибалтийских государства – Литва, Латвия и Эстония стали членами Евросоюза так же, как и Польша с 1 мая 2004 г. С этого периода для них действуют такие же акты международного права. Перед входом в Евросоюз приезды граждан этих государств происходили на основании билатеральных договоров, подписанных между странами. Отношения с Литвой базировались на договорах и соглашениях: о дружбе и сотрудничестве¹⁰⁹, о таможенных вопросах¹¹⁰, о сотрудничестве в области культуры и науки¹¹¹, о международных автоперевозках¹¹², об общей границе и правовых вопросах¹¹³, о борьбе с организованной преступностью¹¹⁴, о выполнении контроля лиц, пересекающих границу¹¹⁵. После вступления Литвы в Евросоюз некоторые договоры были подписаны ещё раз с принятием во внимание требований европейского права. К ним относятся: договор о борьбе с организованной преступностью¹¹⁶, а также договор о защите секретной информации¹¹⁷.

¹⁰⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy kulturalnej i naukowej podpisana w Warszawie 11 stycznia 1995 r., Dz. U. 1996, nr 114, poz. 543.

¹⁰⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Taszkencie dnia 21 października 2002 r., Dz. U. 2004, nr 38, poz. 345.

¹⁰⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisana w Warszawie dnia 10 lipca 2003 r., Dz. U. 2006, nr 195, poz. 234.

¹⁰⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Warszawie dnia 10 lipca 2003 r., Dz. U. 2004, nr 23, poz. 400.

¹⁰⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych, podpisana w Warszawie dnia 10 września 2015 r., Dz. U. 2016, poz. 293.

¹⁰⁹ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o przyjaznych stosunkach i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Wilnie dnia 26 kwietnia 1994 r., Dz. U. 1995, nr 15 poz. 71.

¹¹⁰ Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy i pomocy wzajemnej w sprawach celnych, sporządzone w Wilnie dnia 30 stycznia 1995 r., Dz. U. 1995 nr 113, poz. 544.

¹¹¹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w dziedzinach kultury, oświaty i nauki, sporządzona w Wilnie dnia 17 grudnia 1998 r., Dz. U. 2002, nr 31 poz. 431.

¹¹² Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Szczecinie dnia 18 marca 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 751.

¹¹³ Ustawa z dnia 26 czerwca 1998 r. o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o wspólnej granicy państwowej, stosunkach prawnych na niej obowiązujących oraz o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych, Dz. U. 1998, nr 98, poz. 608.

¹¹⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej i innych poważnych przestępstw, sporządzona w Warszawie dnia 4 kwietnia 2000 r., Dz. U. 2002, nr 22, poz. 213.

¹¹⁵ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o zasadach współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-litewską granicę państwową w ruchu, Dz. U. 2003, nr 3, poz. 31.

¹¹⁶ Ustawa z dnia 26 października 2006 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innych przestępstw oraz

Приезды граждан Латвии перед входом обоих государств в ЕС были возможны благодаря подписанию договоров и соглашений: о дружбе и сотрудничестве¹¹⁸, об общей границе и правовых вопросах¹¹⁹, о борьбе с организованной преступностью¹²⁰, о международных автоперевозках¹²¹. После входа Латвии в структуру ЕС повторно были подписаны следующие договоры: о принятии и передаче лиц, пребывающих в стране без разрешения¹²², о культурно-просветительском сотрудничестве¹²³, о представительстве в выдаче виз¹²⁴.

Граждане Эстонии могли приезжать в Польшу до 1 мая 2004 г. на основании подписанных соглашений и договоров: соглашения о дружбе и сотрудничестве¹²⁵, о культурно-просветительском сотрудничестве¹²⁶, о правовой помощи в правовых отношениях¹²⁷, о борьбе с организованной преступностью¹²⁸, о взаимной защите секретной информации¹²⁹, соглашения к договору о борьбе с организованной преступностью¹³⁰, а

współdziałaniu na terenach przygranicznych, podpisanej w Wilnie dnia 14 marca 2006 r., Dz. U. 2006, nr 237, poz. 1710.

¹¹⁷ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 12 maja 2008 r., Dz. U., 2009, nr 119, poz. 980.

¹¹⁸ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Łotewską o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Rydze dnia 1 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 114, poz. 502.

¹¹⁹ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Łotewską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, rodzinnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Rydze dnia 23 lutego 1994 r., Dz. U. 1995, nr 110, poz. 534.

¹²⁰ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o wzajemnej ochronie informacji niejawnych, Dz. U. 2004, nr 221, poz. 2242.

¹²¹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Rydze dnia 1 lipca 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 753.

¹²² Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o przekazywaniu i przyjmowaniu osób przebywających bez zezwolenia, Dz. U. 2008, nr 15, poz. 93.

¹²³ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o współpracy kulturalno-educacyjnej, Dz. U. 2008, nr 161, poz. 1000.

¹²⁴ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o wzajemnej reprezentacji wizowej, podpisana w Rydze dnia 13 lutego 2013 r., Dz. U. 2014, poz. 116.

¹²⁵ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Estońską o przyjaznej współpracy i bałtyckim dobrosąsiedztwie, sporządzony w Tallinie dnia 2 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 121, poz. 536.

¹²⁶ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Tallinie dnia 2 lipca 1992 r., Dz. U. 1995, nr 15, poz. 75.

¹²⁷ Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Estońską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Tallinie dnia 27 listopada 1998 r., Dz. U. 2000, nr 5, poz. 49.

¹²⁸ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej oraz innej przestępczości, podpisana w Warszawie dnia 26 czerwca 2003 r., Dz. U. 2004, nr 216, poz. 2195.

¹²⁹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 12 maja 2003 r., Dz. U. 2005, nr 189, poz. 1585.

¹³⁰ Porozumienie z dnia 5 grudnia 2006 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o uzupełnieniu artykułu 2 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej oraz innej przestępczości, podpisanej w Warszawie dnia 26 czerwca 2003 r., Dz. U. 2008, nr 12, poz. 71.

также о международных автоперевозках¹³¹. После входа Эстонии в структуру Евросоюза с Польшей были подписаны повторно следующие документы: соглашение о культурно-научном сотрудничестве¹³², договор о совместном представительстве в выдаче виз¹³³.

1.2. Документы внутреннего законодательства

Пересечение границы и пребывание иностранцев на территории Польши регулирует целый ряд документов. Самым важным в этой сфере является Конституция государства. Ратификация Конвенции о статусе беженцев от 1951 г. и Протокола от 1967 г. привела к обновлению и редакции статьи № 88 Конституции от 1952 г., а также к обновлению Закона об иностранцах от 1963 г. Статья № 56 Конституции РП, принятая в 1997 г. гласит: "Иностранцы могут пользоваться правом убежища в Республике Польша на принципах, определенных в законе. Иностранцу, который в Республике Польша ищет защиту перед преследованием, может быть признан статус беженца в соответствии с действующими в Республике Польша международными договорами". В статье № 57 каждому предоставляется возможность организации мирных собраний и участия в них¹³⁴.

Остальными документами являются: закон об иностранцах, закон о предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша, закон об общественной помощи, закон о репатриации, закон о продвижении занятости и организациях рынка труда, закон о системе просвещения, закон на право обучения в рамках высшего образования, закон об обеспечении здравоохранения, финансируемом из государственных средств.

Закон об иностранцах от 1963 г. в Польше обновлялся уже несколько раз. Первое обновление закона об иностранцах от 1963 г. ввело в 1997 г. понятие "беженца" в польскую юридическую систему, установило принципы предоставления статуса беженца и лишения свободы иностранца в целях выполнения решения о его принудительном возвращении. Органом, уполномоченным к выдаче статуса беженца, стал Министр внутренних дел (а после изменений – Министр внутренних дел и администрации), который принимал решения в этой сфере при согласовании с Министром иностранных дел. Конкретные полномочия в рамках принятия решений по вопросам предоставления статуса

¹³¹ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Tallinie dnia 9 września 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 747.

¹³² Porozumienie o współpracy kulturalnej między Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej a Ministerstwem Kultury Republiki Estońskiej, podpisane w Tallinie dnia 30 marca 2006 r., Dz. U. 2006, nr 79, poz. 789.

¹³³ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o wzajemnej reprezentacji wizowej, podpisana w Warszawie dnia 20 stycznia 2010 r., Dz. U. 2010, nr 18, poz. 191.

¹³⁴ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Dz. U. 1997, nr 78, poz. 483.

беженца получил Уполномоченный по делам беженцев МВД, затем Бюро по делам миграции и беженцев, а в настоящее время – Департамент по делам миграции и беженства Министерства внутренних дел и администрации¹³⁵. Последующее изменение Закона об иностранцах было связано с входом Польши в ЕС 1 мая 2004 г.¹³⁶. Миграционная ситуация в этом периоде изменилась, благодаря свободе передвижения лиц в рамках Евросоюза. Миграция в целях заработка увеличилась, в особенности, в случае стран, которые открыли свой рынок труда и чувствовали отсутствие рабочей силы. Массовые выезды молодых поляков в государства Евросоюза были новым вызовом для польской миграционной политики. Особое значение для поляков имел факт, что массовые выезды молодых людей с неопределёнными миграционными планами привели к тому, что появился вопрос поддержки иммиграции в Польшу. Когда оказалось, что незанятых рабочих мест на рынке трудоустройства слишком много, были предложены изменения именно на рынке трудоустройства. В очередном обновленном Законе об иностранцах иммигрантам предоставляется возможность доступа к польскому рынку трудоустройства¹³⁷.

Целью обновления Закона о предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша¹³⁸ был учёт в содержании закона двух директив Евросоюза и одного регламента: директивы Европейского Парламента и Совета № 2013/32/UE от 26 июня 2013 г. об общих процедурах предоставления и лишения международной защиты¹³⁹, директивы Европейского Парламента и Совета № 2013/33/UE от 26 июня 2013 г. об установлении стандартов приема лиц, ходатайствующих о международной защите¹⁴⁰, регламента Европейского Парламента и Европейского Совета № 604/2013 от 26 июня 2013 г., устанавливающего критерии и механизмы определения государства-члена, ответственного за рассмотрение заявлений о предоставлении международной защиты, поданных в одном из государств-членов гражданином третьего государства или лицом без гражданства¹⁴¹. К наиболее важным изменениям в законе относятся: введение срока предоставления заявки

¹³⁵ Ustawa z dnia 25 czerwca 1997 r. o cudzoziemcach, Dz. 1997, nr 114, poz.739.

¹³⁶ Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2003 nr128, poz. 1175.

¹³⁷ Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2013, poz. 1650.

¹³⁸ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Dz. U 2012, poz. 680; Ustawa z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, Dz. U 2015, poz. 1607.

¹³⁹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/32/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wspólnych procedur udzielania i cofania ochrony międzynarodowej (wersja przekształcona), Dz. U. UE L 180 z 29.06.2013.

¹⁴⁰ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/33/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania wnioskodawców ubiegających się o ochronę międzynarodową (wersja przekształcona), Dz. Urz. UE L 180 z 29.06.2013.

¹⁴¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie, Dz. U. U.E. L180/ 31z 29.06.2013.

(ходатайства) касательно международной помощи в виде статуса беженца и охват дополнительной защитой, автоматическая отмена статуса беженца в моменте присвоения ему польского гражданства, применение различных деклараций по привлечению и предоставлению международной защиты, признание молодых людей, не имеющих документов, малолетними на основании устного подтверждения взрослого, продление срока рассмотрения заявления (ходатайства) на предоставление международной защиты до 15 месяцев. В законе были введены: определения ходатайства, признанного недопустимым; образец поручительств, основанный на Кодексе административного процесса; возможность снятия показаний у лица на его родном языке лицом того же пола; указание срока решения дела по отмене статуса беженца или введения дополнительной защиты; продление срока действия первой справки, удостоверяющей личность, до 90 дней; обязанность предоставления социального обеспечения и медицинского обслуживания, а также предоставления юридической помощи лицам, желающим получить статус беженца или дополнительную защиту¹⁴². В Законе о предоставлении помощи иностранцам на территории Республики Польша предвидится четыре формы защиты: предоставление статуса беженца, предоставление дополнительной защиты, предоставление убежища и предоставление временной защиты.

На основании Закона о социальной помощи иммигранты, имеющие статус беженца или охваченные дополнительной защитой, а также пребывающие в Польше в рамках гуманитарного пребывания, могут получать финансовую и материальную поддержку¹⁴³. Государство обеспечивает таким лицам соответствующие условия пребывания и необходимое медицинское обслуживание. Результаты контроля показывают, что большинство беженцев рассматривает Польшу, только как транзитное временное место на дороге в Западную Европу¹⁴⁴. Во время пребывания на территории Польши большое количество иммигрантов старается получить помощь в рамках дополнительных

¹⁴² Informacja Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o stosowaniu w roku 2015 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie realizacji zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej wynikających z Konwencji Genewskiej dotyczącej statusu uchodźców oraz Protokołu Nowojorskiego dotyczącego statusu uchodźcy, <http://udsc.gov.pl/wp-content/uploads/2016/05/Sprawozdanie-z-wykonywania-ustawy-o-ochronie-miedzynarodowej-za-2015-rok.pdf> [20.08.2017].

¹⁴³ Obwieszczenie marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 15 września 2017 r.

w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o pomocy społecznej, Dz. U 2017, poz. 1769.

¹⁴⁴ K. Laskus, Pomoc społeczna dla uchodźców, Kontrola Państwowa, <http://yadda.icm.edu.pl/yadda/element/bwmeta1.element.desklight-92569803-da1f-4203-afb3-01cb6e1741b3> [15.09.2017].

социальных пособий, обосновывая свою просьбу тем, что выделяемое государством количество финансовых средств не является достаточным¹⁴⁵.

Репатриация, т.е. возвращение на родину людей польского происхождения является одним из способов получения польского гражданства. Такое право имеют только те лица, которые не имеют польского гражданства, а хотят переселиться в Республику Польша на постоянное жительство. Впервые принципы репатриации были представлены в Законе о репатриации от 2000 г.¹⁴⁶. Репатриантом является лицо польского происхождения, которое прибыло в Польшу на основании репатриационной визы с намерением поселения на постоянное жительство. Подтверждением этого является печать пограничной службы, находящаяся в заграничном паспорте лица, въезжающего в Польшу, а дата этой печати является одновременно датой приобретения этим лицом польского гражданства. В рамках репатриации польское гражданство могут получить также несовершеннолетние дети, находящиеся под родительской опекой репатрианта. После 2004 г. вместе с приобретением польского гражданства репатриант получает также гражданство Европейского Союза¹⁴⁷. Супруги или близкие члены семьи репатрианта, не имеющие статуса репатрианта, не получают гражданства Евросоюза. Лицом польского происхождения является лицо, которое декларирует польскую национальность и выполняет как минимум два условия: 1/ минимум один из его родителей или дедушек (бабушек) или двое прадедушек (прабабушек) имело польскую национальность; 2/ лицо показывает своё единение с польскими корнями посредством знания и употребления польской речи, традиций и обычаев. Лицом польского происхождения признаётся также лицо, декларирующее польскую национальность, которое в прошлом уже имело польское гражданство или это гражданство имел как минимум один из его родителей или дедушек или двое прадедушек. К доказательствам, подтверждающим польское происхождение, относятся документы, выданные польскими государственными или костёльными органами власти, а также

¹⁴⁵ Świadczenia z pomocy społecznej udzielane cudzoziemcom w 2015 roku na wsparcie indywidualnych programów integracji,

https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/public/1_NOWA%20STRONA/Pomoc%20spoleczna/cudzoziemcy/Sprawozdanie%20pomoc%20cudzoziemcom%202015.pdf [20.08.2017].

¹⁴⁶ Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji, Dz. U. 2000, nr 106 poz.1116; Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2001 r. w sprawie Pełnomocnika Rządu do Spraw Repatriacji, Dz. U. 2001 nr 10 poz. 73; Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 marca 2001 r. w sprawie postępowania w sprawach o uznanie za repatrianta, Dz. U. 2001, nr.201, poz. 260; Rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 15 marca 2001 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach o wydanie wizy repatriacyjnej, w zoru wniosku o wydanie wizy repatriacyjnej oraz dokumentów wymaganych do jej wydania, Dz. U. 2001, nr 26 poz. 296.

¹⁴⁷ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 13 marca 2004 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o repatriacji, Dz. U. 2004, nr 53, poz. 532. Patrz również Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

властями бывшего СССР касательного данного гражданина или его родителей, дедушек и прадедушек. Такими документами являются, в частности: выданные ранее польские документы по удостоверению личности, акты гражданского состояния или их копии, метрические свидетельства крещения, свидетельствующие о связях с Польшей, документы, подтверждающие выполнение военной службы в польской армии, с записью, информирующей о польской национальности, документы, подтверждающие факт депортации или заключения с записью, информирующей о польской национальности, документы, подтверждающие преследование лица в связи с его польским происхождением, документы о реабилитации лица, высланного или преследуемого, с записью о его польской национальности, документы по удостоверению личности или другие документы с записью о польской национальности. Репатриационная виза (виза на въезд в Польшу в рамках репатриации) может быть выдана лицу польского происхождения, которое перед датой 1 января 2001 г. постоянно проживало на актуальных территориях следующих государств: Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и азиатской части Российской Федерации. Репатриационной визы не может быть получить лицо, которое потеряло польское гражданство, приобретённое на основании Закона от 9 ноября 2000 г. о репатриации, выехало с территории Польши на основании репатриационных договоров, заключённых в 1944-1957 г.г. Республикой Польша или Польской Народной Республикой с Белорусской СРР, Украинской СРР, Литовской СРР и СССР в одну из стран, являющихся стороной вышеуказанных договоров, во время пребывания за пределом границ Польши действовало во вред основных интересов Республики Польша или же участвовало в нарушении прав человека; а также, если данные лица находятся в информационной системе Шенген в целях отказа въезда и этого требуют соображения безопасности, защиты государства или удержания общественного порядка; если лицо внесено в список граждан, пребывание которых в Польше признаётся нежелательным¹⁴⁸.

Репатриационную визу выдаёт консул, и она предоставляется лицу, имеющему соответствующие условия на поселение, то есть после предъявления документов, подтверждающих наличие или обеспечение места проживания и источников дохода или содержания в Польше в течение как минимум двенадцатимесячного периода. Новой формой обеспечения условий для поселения является предоставление места в Центре для репатриантов, который функционирует по поручению Уполномоченного правительством

¹⁴⁸ Как выше. Так утверждается в постановлениях обновлённого Закона - Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

РП по делам репатриации, а этот Центр содержат польские общественные организации. Такое место предоставляется на период 3 первых месяцев пребывания в Польше, с возможностью его продления на очередные 3 месяца. Во время пребывания в Центре репатрианту обеспечиваются условия для проживания, а также участие в адаптационном курсе и, если есть такая потребность, языковое обучение. Во время пребывания в Центре репатриант при содействии Центра ищет квартиру и работу. Обоснованием того, что условия проживания в Польше для репатрианта обеспечены, является: 1/ решение Уполномоченного правительством РП по делам репатриации о предоставлении места в Центре адаптации для репатриантов; 2/ постановление Совета гмины, заключающее обязательство обеспечения условий поселения, т.е. жилого помещения и средств содержания на период не менее 2 лет; 3/ заявление в форме нотариального акта, выставленное физическим лицом, юридическим лицом или организацией, не имеющей статуса юридического лица, местопребывание которых находится на территории Республики Польша, содержащее обязательство обеспечения условий поселения (места поселения) на период не менее 2 лет; 4/ постановление Совета повята, обязывающее Старосту повята обеспечить место в Доме общественной помощи; 5/ постановление, а также заявление должно заключать конкретные данные о жилом помещении, форму предоставления этого помещения, наличие источников получения или обеспечения доходов для репатрианта. Соответствующее заявление физического лица может касаться исключительно близких родственников или братьев и сестер данного лица; 6/ доказательство, подтверждающее источники доходов и содержания не требуется от лиц, которым принадлежат пенсионные права или права на пособия по состоянию здоровья в понимании польского пенсионного права и права на пособие по состоянию здоровья.

Доказательствами, подтверждающими наличие условий поселения, могут быть:

1/ нотариальные акты собственности квартиры в Польше, 2/ предварительный договор купли/продажи недвижимости, а также наличие средств на её покупку по прибытию в РП; 3/ договор найма жилья. Источником содержания репатрианта может быть: вознаграждение, получаемое за работу в Польше, пенсия или пособие по состоянию здоровья из Учреждения социального страхования, другие финансовые средства (дарственные, деньги, полученные от продажи квартиры за границей, стипендии), предоставляющие репатрианту возможность содержать себя и семью, обязательство лица или фирмы, приглашающей репатрианта, по обеспечению ему содержания, компенсации расходов по лечению, страхованию и т.п., до момента его самостоятельности в этой сфере. Лицам, которые не имеют в Польше жилого помещения и содержания, т.е. условий

поселения, но выполняют остальные условия для получения репатриационной визы, консул выдаёт решение о готовности к выдаче отечественной визы для репатриации (предварительно должно быть решение об обещании выдачи визы).

Существует возможность считать репатриантом лицо, находящееся в Польше, которое выполняет следующие условия: это лицо польского происхождения, которое до 1 января 2001 г. постоянно проживало на территории государств, охваченных репатриацией; при этом отсутствуют обстоятельства, которые не предоставляют возможности выдачи репатриационной визы; данное лицо находилось на территории Польши на основании разрешения на временное пребывание, выданное в связи с обучением в вузе на основании правил об обучении лиц, не являющихся польскими гражданами, и в течение 12 месяцев после окончания вуза предоставило заявку (ходатайство) воеводе в соответствии с территориальным местом планируемого проживания. Кроме того, репатриантом может являться лицо, которое пребывало на территории Республики Польша на основании разрешения на постоянное жительство, разрешения на поселение или право пребывания, имеет в Республике Польша источник дохода, а также юридическое основание на занимаемое им жилое помещение.

Репатриант может получить одноразовую безвозвратную финансовую помощь из бюджетных средств государства в виде: покрытия расходов проезда или пролёта, а также привоза имущества в размерах двукратной цены железнодорожного билета второго класса от ближайшей по отношению к местожительству репатрианта за границей железнодорожной станции до места поселения в Польше, пособия на освоение и текущее содержание, школьного пособия, предназначенного на покрытие расходов, связанных с обучением несовершеннолетних детей репатрианта. Существует возможность индивидуального ходатайства по получению ремонтного пособия. Такие пособия не подлежат налогообложению.

Другой формой помощи являются курсы обучения польскому языку и адаптации в польском обществе. Дополнительной формой содействия репатриантам является жилищная помощь, предоставляемая Уполномоченным правительства по делам репатриации. Эта помощь может быть предназначена на доплату за аренду квартиры на период 10 лет или на покупку квартиры. Общая сумма такой помощи составляет 25 тыс. злотых на каждого репатрианта.

В очередном обновлении Закона о репатриантах от 7 апреля 2017 г.¹⁴⁹ предусмотрено создание Совета по делам репатриации, заданием которого является разработка логистики, связанной с возвращениями поляков в страну. От решения Совета будет зависеть, в частности, обеспечение места в специальных центрах, которые будут работать благодаря общественным организациям, фондам или юридическим лицам. Центры должны будут выполнять стандарты туристической гостиницы. Деньги на их деятельность будут выделяться также из бюджета государства, а репатрианты смогут находиться в таких центрах в течение максимально 12 месяцев, после чего будут вынуждены снимать квартиру. Государство обязано обеспечить им финансовую помощь, которая позволит частично компенсировать оплату за аренду жилья.

Новой формой помощи будет возможность предоставления репатрианту гминой, в которой он проживает, содействующего лица. Войт, бургомистр, мэр сможет назначить по заявлению репатрианта, обоснованному ситуацией, связанной, в частности, с пожилым возрастом, состоянием здоровья, слабым знанием польского языка, отсутствием адаптационных способностей, соответствующего человека для помощи. Содействие такого типа может быть предоставлено на период, не превышающий 2 года. Заданием такого человека будет предоставление репатрианту адаптационной помощи в Польше, т.е. помощи в делах, связанных со здравоохранением, обучением, социальной помощью или содействием при поисках места трудоустройства. В новых постановлениях Закона расширены возможности освобождений от налога, которым облагается наследство и подаренное имущество, а также приобретение репатриантом квартиры или дома для одной семьи в ходе наследования или дарственной.

Предложенные изменения широко обсуждались с кругами репатриантов в стране и за границей, главным образом в Казахстане, а также с органами самоуправления и организациями, занимающимися данной проблематикой. По вступительным расчётам, программа возвращения поляков в страну будет реализована в 2017 – 2026 г.г.. В этом периоде в Польшу должно вернуться около 12 тысяч репатриантов. Расходы всей программы, полностью финансируемой из бюджета государства, оцениваются на более чем 385 млн. злотых¹⁵⁰.

¹⁴⁹ Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

¹⁵⁰ Rząd przygotował projekt ustawy o repatriacji. Do kraju wróci 12 tysięcy Polaków?, <https://www.wprost.pl/kraj/10032884/Rzad-przygotowal-projekt-ustawy-o-repatriacji-Do-kraju-wroci-12-tysiecy-Polakow.html> [20.08.2017].

После входа Польши в европейские структуры произошло много изменений в политике трудоустройства иностранцев на отечественном рынке труда. Изменения правовых постановлений облегчили доступ к польскому рынку труда иммигрантам из государств бывшего СССР. От обязанности наличия разрешения на работу были освобождены также: иностранцы, которые получили разрешение на поселение, долгосрочные резиденты Европейских Сообществ в Республике Польша, лица, находящиеся на допустимом пребывании, беженцы, выпускники польских школ и высших учебных заведений, а также научные работники. Разрешения не обязаны иметь также граждане некоторых государств бывшего СССР: украинцы, белорусы, россияне, молдаване и грузины¹⁵¹. В их случае требуется только заявление работодателя о намерении трудоустройства иностранца, зарегистрированное работодателем в Управлении занятости. С 1 января 2014 г. упрощенная процедура трудоустройства касается также граждан Армении¹⁵². В 2014 г. были введены очередные льготы для иностранцев, желающих работать в Польше, в частности: упрощение процедуры выдачи разрешений для лиц, продолжающих работу, а также уменьшение расходов, связанных с получением разрешения на работу¹⁵³.

Последнее обновление закона от 2017 г. вносит изменение порядка при трудоустройстве иностранцев, начинающих краткосрочную работу и приехавших из Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, России и Украины, которые могут воспользоваться упрощенной процедурой доступа к рынку труда. В соответствии с обновлением, наряду с разрешением на работу, которое может выдаваться воеводой на период трёх лет, будет введено разрешение на выполнение сезонной работы, которое может выдаваться старостой повята на период девяти месяцев в данном календарном году. Новые правовые постановления предвидят также создание ведомости работы иностранцев, которая будет заключать информацию о классических разрешениях на работу, разрешениях на сезонную работу, заявлениях работодателей о намерении трудоустройства иностранца, а также информацию старосты об отсутствии возможности удовлетворения кадровых потребностей на местном рынке труда. В обновленных постановлениях Закона предвидится оплата в размере 30 злотых за регистрацию заявления работодателя о необходимости трудоустройства иностранца. Целью такого порядка является пресечение

¹⁵¹ Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Dz. U 2013, poz. 674.

¹⁵² Cudzoziemcy z Armenii wzmocnią polski rynek pracy, <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Cudzoziemcy-z-Armenii-wzmocnia-polski-rynek-pracy-2946033.html> [20.08.2017].

¹⁵³ Ustawa z dnia 14 marca o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2014, poz. 598.

случаев нелегального трудоустройства, а также обеспечение финансовых средств, которые будут использованы старостами повятов на выполнение данного задания. Это предоставит возможность исправного обслуживания посетителей повятовыми Управлениями занятости. Предвидится, что работа на основании заявления, внесенного старостой повята в ведомость, может выполняться в периоде шести месяцев в течение очередных 12 месяцев. Работодатель, предоставляющий заявление, будет обязан внести в него оговорку, что ему известно о дисциплинарной ответственности за предоставление фальшивого заявления. В обновленных постановлениях Закона содержится также обязанность информирования о принятии на работу иностранца, в целях предоставления возможности повятовым Управлениям занятости наблюдения за реализацией заявления заинтересованного работодателя в соответствии с его назначением, а также проверку периода работы иностранца. Кроме того работодатель, трудоустраивающий иностранца, будет обязан прислать соответствующую информацию о выполнении или невыполнении работы иностранцем. Закон вступает в юридическую силу с 1 января 2018 г., за исключением постановлений касательно заявлений о намерении трудоустройства иностранцев в рамках работы, которая бы выполнялась после 3 декабря 2018 г., а также за исключением постановлений о передаче органами Отечественной налоговой администрации информации воеводам и старостам о субъектах, поручающих выполнение работы иностранцам¹⁵⁴.

Закон о продвижении занятости и рынке труда предоставляет возможность получения разрешения на работу в Польше на период, не превышающий три года с возможностью его продления в случае так называемых пяти типов трудоустройства. Тип А касается иностранца, выполняющего работу на основании договора с работодателем, местоположение которого находится на территории Польши. Разрешение на работу выдается в том случае, если на данной территории существует нехватка отечественных работников данной профессии, которые ищут работу и если зарплата, которую будет получать иностранец, не будет ниже зарплаты, получаемой гражданином Польши на данном рабочем месте. Тип В – это иностранцы, являющиеся членами правлений фирм и предприятий. Тип С – это работники, командированные на работу в Польшу на период, превышающий 30 дней в календарном году в отделение или предприятие заграничного субъекта, который связан долгосрочным договором о сотрудничестве с заграничным работодателем. Тип D составляют работники, командированные в Польшу для реализации

¹⁵⁴ Nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i rynku pracy, <http://www.pulshr.pl/prawo-pracy/nowelizacja-ustawy-o-promocji-zatrudnienia-i-instytucjach-ryнку-pracy-z-sygnatura-prezydenta.45913.html> [20.08.2017].

услуги на потребности определенного мероприятия. Тип Е – это работники, которые командированы на период, превышающий суммарно 3 месяца в течение последующих 6 месяцев в иных целях, не охватывающих разрешений в типах В – D¹⁵⁵.

В соответствии с содержанием ратифицированной Польшей Конвенции о правах ребёнка каждому ребёнку следует обеспечить право на образование. Статья 70 Конституция РП от 2 апреля 1997 г. гласит, что каждое лицо (также не являющееся польским гражданином, которое находится на территории Республики Польша) имеет право на обучение, а в Польше существует школьная обязанность до 18 лет. Подробности в этой сфере регулирует Закон о системе просвещения от 7 сентября 1991 г.¹⁵⁶, а также Распоряжение Министра народного образования от 1 апреля 2010 г.¹⁵⁷. В содержании Закона в статье № 12 и № 13 подчеркнута право родителей на религиозное воспитание детей и организация уроков религии в школах, а также поддержка чувства национальной и языковой тождественности, а в особенности, обучение родному языку и родной истории и культуры. Детально вопросы принятия лиц, не имеющих польского гражданства, в государственные детские сады, школы, учреждения обучения учителей и прочие обучающие представительства, рассмотрены в Распоряжении от 2010 г. В нём определяется, что лица без польского гражданства принимаются в государственные детсады и первый класс начальных школ на тех же условиях, что и польские граждане. В классы от II до VI начальных школ, в государственные гимназии, послегимназальные школы, учреждения обучения учителей иностранцы принимаются на основании документа, подтверждающего окончание за границей очередного этапа образования, признанного в соответствии с правовыми постановлениями равносильным польскому свидетельству окончания соответствующей школы. В случае незнания иностранцем польского языка собеседование с ним происходит на языке иностранца¹⁵⁸. С 1 января 2010 г. в соответствии с обновлением постановлений Закона о системе просвещения от 19 марта 2009 г.¹⁵⁹ обучение детей иностранцев до восемнадцати лет в государственных школах Польши является бесплатным и происходит на таких же условиях, как и для польских

¹⁵⁵ Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Dz. U 2017, poz. 1065. Типы иностранцев указаны в соответствии с классификацией в/у закона.

¹⁵⁶ Ustawa z 7 września 1991 r. o systemie oświaty, Dz. U. 1991, nr 95 poz. 425.

¹⁵⁷ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 kwietnia 2010 r. w sprawie przyjmowania osób niebędących obywatelami polskimi do publicznych przedszkoli, szkół, zakładów kształcenia nauczycieli i placówek oraz organizacji dodatkowej nauki języka polskiego, dodatkowych zajęć wyrównawczych oraz nauki języka i kultury kraju pochodzenia, Dz. U. 2010 nr 57, poz. 361.

¹⁵⁸ Как выше.

¹⁵⁹ Ustawa z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw, Dz. U 2009 nr 56, poz. 458.

граждан. Это означает, что независимо от того, находится семья иностранцев в Польше законно или же незаконно, ребёнок имеет право и обязанность школьного обучения до 18 лет или право окончания послегимназальной школы (после 6 класса начальной школы) наравне с польскими гражданами¹⁶⁰. Статья № 94, абзац 4 Закона о системе просвещения вводит дополнительное бесплатное обучение польскому языку для учеников, которые его не знают или знают на уровне, недостаточном для ведения обучения, предоставляет возможность трудоустройства лица, владеющего языком страны происхождения ученика в качестве помощи учителю на период двенадцати месяцев и возможность посещения дополнительных факультативных занятий по преподаваемым предметам в течение периода двенадцати месяцев. Распоряжение Министра народного образования от 1 апреля 2010 г. устанавливает посещение дополнительного бесплатного обучения польскому языку в количестве как минимум двух часов в неделю. Распоряжение предвидит также организацию дополнительных факультативных занятий для иностранцев и польских граждан, не знающих польский язык или знающих его на недостаточном уровне в количестве трёх часов еженедельно. Введение порядка такого типа, по крайней мере, частично решает проблемы пребывающих в Польше иностранцев¹⁶¹.

Обучение в польских высших учебных заведениях гражданами государств бывшего СССР было возможным на основании Закона об обучении в рамках высшего образования от 12 сентября 1990 г. В статье № 33 закона указано, что Министр народного образования с другими министрами управляет сотрудничеством с зарубежными вузами, определяет формы и условия, на которых иностранцы могут обучаться, а также основы оплаты за учёбу для лиц, не являющихся гражданами Польши¹⁶². Распоряжение Совета Министров от августа 1991 г. по вопросам основ финансовой экономики предоставило вузам возможность получения средств от дидактической деятельности, проводимой на платной основе. В параграфе 6, п. 2 к доходам вуза относятся доходы, полученные от обучения лиц, не имеющих польского гражданства¹⁶³. Подробный порядок обучения иностранцев и внесения ими оплаты за учёбу уточняются в Распоряжении, принятом Министром

¹⁶⁰ Обновлённые статьи Закона ввели освобождение от оплат за обучение также на послегимназальном уровне - в лицеях и пробычилищах.

¹⁶¹ Potwierdzają to zapisy w Ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, Dz. U. 2017, nr 59, poz. 59 i 948. О поддержке иммигрантов информирует статья W. Teodorovskiej- Sokolovskiej, Integracja i imigracja dzieci imigrantów w krajach unii europejskiej. Wnioski dla Polski, Badania- Ekspertyzy -Rekomendacje, <http://www.isp.org.pl/uploads/pdf/1652675396.pdf> [12.11.2016].

¹⁶² Ustawa z dnia 12 września 1990 roku o szkolnictwie wyższym, Dz. U. 1990, nr 65, poz. 385.

¹⁶³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni, Dz. U. 1991, nr 84, poz. 380.

народного образования в октябре 1991 г.¹⁶⁴ Вузы и научные учреждения могли принимать иностранцев, целью пребывания которых были следующие действия: ведение научных исследований, обучение в рамках получения высшего образования, учёба в аспирантуре, последипломное обучение, стажировки в рамках докторских диссертаций, артистические стажировки, курсы повышения квалификаций и профессиональная практика. Учиться в польских вузах могли лица, имеющие свидетельство, подтверждающее право обучения в своем государстве, справку о состоянии здоровья, документ об окончании подготовительного языкового курса в нужном объёме или просто знание польского языка в совершенстве, а также лица, которые располагали подтверждением возможности обучения в спортивных и артистических специальностях. На принятие в аспирантуру могли рассчитывать лица, имеющие диплом окончания вуза, а на стажировки в рамках докторской диссертации – степень кандидата наук. Другие виды обучения иностранцы могли начинать при выполнении условий, определённых организаторами этих обучений. Иностранцы, аспиранты и стажёры могли получать стипендии в Польше, обучаться на платной основе или же бесплатно и без пособий. Министр народного образования в согласовании с соответствующими министрами ежегодно определял лимит мест для лиц, приезжающих в Польшу для обучения в вузах, в аспирантурах, на докторские, научные, артистические стажировки, последипломное обучение и профессиональную практику, в том числе для лиц польского происхождения, которые могли получать стипендии с польской стороны. На стипендии в пересчете на человека, выплачиваемые ежегодно, влияли обязательства Польши, являющиеся следствием реализации правительственных договоров и межведомственных соглашений. Стипендии присваивал Министр народного образования. Кроме определённого лимита предусматривалась возможность приёма заграничных студентов руководителем данного научного учреждения или вуза, а также предоставление им стипендий и других пособий. Лицам, приезжающим в Польшу для обучения в вузах, в аспирантурах, на стажировки обеспечивается бесплатное медобслуживание, если это было оговорено в содержании билатерального договора. Размеры стипендий для студентов установлены на уровне 80% минимальной ставки заработной платы основного ассистента, работающего в вузе, а для участников обучения в аспирантуре, на последипломном обучении и на стажировках в рамках докторских диссертаций, на научных и артистических курсах, профессиональной

¹⁶⁴ Zarządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 października 1991 r. w sprawie form i warunków podejmowania odbywania studiów przez osoby niebędące obywatelami polskimi, uczestniczenia tych osób w badaniach naukowych i szkoleniach oraz zasad odpłatności za studia i szkolenia, M.P. 1991, nr 34, poz. 253.

практике и на курсах повышения квалификации I и II степени стипендия составляла 100% этой ставки, для участников научных исследований, имеющих степень доктора наук – 125% ставки. Стипендиатам кроме этого предоставлялось: бесплатное поселение в академическом общежитии или денежный эквивалент в размере 40% стипендии, а также питание в академической столовой или эквивалент на питание в размере 30% стипендии и бесплатная форма одежды, если этого требовал статус вуза. Было принято, что денежное содействие могло продлеваться на период, не превышающий три месяца после окончания обучения. Студентам, получающим стипендии, полагались также разовые пособия: на освоение, на непредвиденный случай и на подготовку диплома¹⁶⁵. Лица, обучающиеся на платной основе, были обязаны внести определённую сумму в американских долларах на счёт вуза перед началом обучения. В параграфе 20 Распоряжения Министра отмечено, что студенты, документационно подтверждающие польское происхождение, которые начинают обучение в вузе на платных условиях, вносят оплату в том же размере, как и другие иностранцы. Подчеркнуто также, что в обоснованных случаях руководитель научного учреждения или вуза может уменьшить оплату за обучение. Распоряжение Министра народного образования от ноября 1995 г. изменило содержание Распоряжения от 1991 г. В нём указано увеличение размеров стипендий: для студентов – до 150%, для аспирантов, на последипломном обучении, на стажировках в рамках докторских диссертаций, на научных и артистических курсах, профессиональной практике и на курсах повышения квалификации I и II степени стипендия составила 250%, а для участников научных исследований, имеющих степень доктора наук – 300% ставки минимальной зарплаты ассистента в данном вузе. Зато уменьшился размер пособий: на освоение, на непредвиденный случай и на подготовку диплома. При этом были уменьшены годовые оплаты за обучение для студентов-иностранцев. Внесённой в Распоряжение новостью было уменьшение оплат за обучение на 30% для лиц польского происхождения, обучающихся на платной основе¹⁶⁶. В очередном Распоряжении об обучении иностранцев от апреля 2002 г. в связи с приближающимся входом Польши в состав Евросоюза размеры оплат для иностранцев за обучения и курсы были установлены в Евро¹⁶⁷. Были приняты минимальные размеры оплаты за вузовское обучение без их деления на типы и виды вузов. В Распоряжении было отмечено, что лица польского происхождения, начинающие

¹⁶⁵ Как выше.

¹⁶⁶ Zarządzenie Ministra Edukacji z 29 listopada 1995 r. zmieniające zarządzenie w sprawie form i warunków podejmowania i odbywania studiów przez osoby niebędące obywatelami polskimi, uczestniczenia tych osób w badaniach szkoleniach oraz zasad odpłatności za studia i szkolenia, M.P. 1995, nr 64, poz. 699.

¹⁶⁷ Как выше.

обучение на платных условиях платят на 30% меньше, чем остальные иностранцы без польского происхождения. На основе Распоряжения от 2002 г. по делам начала и проведения иностранцами вузовского обучения и курсов, а также их участия в научных и исследовательских работах действует статья № 16, абзац 1, пункт 2, где говорится о случае приостановки выплаты стипендии студенту-иностранцу из-за отсутствия действительной визы или карты пребывания¹⁶⁸.

После входа Польши в Евросоюз обучение иностранцев в Польше регулировали постановления статей № 43 и № 44 Закона от 27 июля 2005 г. "Право о вузовском обучении"¹⁶⁹. На основании этого Закона иностранцы могли учиться на основах, обязывающих польских граждан, а также в другом порядке. На основах, обязывающих польских граждан могли обучаться иностранцы с так называемой действительной картой поляка, имеющие кроме этого: разрешение на поселение на территории Польши или документы на право постоянного пребывания (вид на жительство); со статусом беженца, предоставленного польскими властями, пользующиеся временной или дополнительной защитой, имеющие разрешение на жительство на временное пребывание¹⁷⁰. Выдача стипендий для них проходило в рамках Правительственной программы сотрудничества с Полонией (польскими эмигрантами) и поляками за границей. Кандидаты на стипендиатов назначались дипломатическими представительствами или другими учреждениями данной страны, ответственными за академический обмен. Министр по делам вузовского обучения, а также министры других государств, которым подчиняются вузы, публиковали в издаваемой польским министерством служебной прессе основы ежегодных предоставлений стипендий. Кроме того иностранцы, обучающиеся в Польше, могли обучаться на платной основе, без оплат и пособий, а также как стипендиаты направляющей стороны.

Более подробные условия, связанные с обучением для иностранцев в порядке и по принципам, отличающимся от тех, которые обязывают польских граждан, перечисленным в статье № 43, абзац 3 и 4 вышеуказанного Закона, содержатся в очередном Распоряжении Министра науки и вузовского образования от 12 октября 2006 г. по вопросам начала и проведения иностранцами обучения и курсов, также их участия в научных работах и

¹⁶⁸ Как выше.

¹⁶⁹ Ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, Dz. U. 2005, nr 164, poz. 1365 z późn. zm.

¹⁷⁰ Как выше.

исследованиях¹⁷¹, и в Распоряжении Министра науки и вузовского образования от 9 сентября 2009 г.¹⁷². В Распоряжении от октября 2006 г. к требованиям, которые должны были выполнить кандидаты, начинающие обучение, курсы, практику и стажировки, относятся: наличие визы, карты пребывания (вида на жительство) или другого документа, дающего право пребывания на территории Польши, наличие подтверждения состояния здоровья в виде медицинской справки, а также наличие страхового полиса на случай болезни или несчастного случая во время обучения в Польше. В очередном Распоряжении Министра науки и вузовского образования от сентября 2009 г. было отмечено, что иностранцы, которые могут удостоверить соответствующими документами знание языка обучения, могут быть приняты в аспирантуру с обучением на польском языке или английском языке за исключением высших медицинских учебных заведений, куда нужно сдавать дополнительные профессиональные экзамены. На учёбу I или II уровня (по болонской системе) или полное пятилетнее обучение в рамках магистратуры, на последипломное обучение, независимо от основ набора, обязывающих поляков, могут быть приняты иностранцы, имеющие свидетельства, дипломы окончания обучения I степени (бакалавриат) или другие документы, признанные равносильными польским аттестатам зрелости и высшего образования. Дополнительно такие иностранцы должны показать предрасположенность к обучению на выбранном направлении¹⁷³. Студенты могут пробовать получить студенческую визу, предоставляющую право пребывания за границей, в польском консульстве в государстве кандидата. Зато студенческую карту пребывания можно получить в Польше в отделе по делам иностранцев Воеводского управления по местожительству лица, желающего получить такой документ. Первое разрешение на временное пребывание может быть выдано на 15 месяцев, второе – максимально на период трёх лет¹⁷⁴. Студенты, имеющие студенческую визу или карту временного пребывания, имеют право устраиваться на работу без ходатайства и получения разрешения. Кроме того, им не нужно такое разрешение, если они выполняют работу в рамках профессиональной стажировки, на которую их направили международные организации, члены международных объединений студентов, а также в рамках общественных служб занятости,

¹⁷¹ Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 12 października 2006 r. w sprawie podejmowania i odbywania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestniczenia w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2006, nr 190, poz. 1406.

¹⁷² Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podejmowania i odbywania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestnictwa w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2009, nr 176, poz. 1365.

¹⁷³ Как выше.

¹⁷⁴ Ustawa z 13 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2013, nr 172, poz. 1650.

в рамках шестимесячной профессиональной практики на основе договоров, заключенных между вузами и работодателями или профессиональной практики, предусмотренной уставом вуза на данном направлении. В статье № 187 нового Закона об иностранцах подчеркнута, что выпускник польского высшего учебного заведения может получить карту временного пребывания в целях более быстрого нахождения работы¹⁷⁵.

Иностранцы с польским происхождением могут легализовать пребывание в Польше на основании карты поляка или разрешения на поселение. Карту поляка может получить лицо, не имеющее польского гражданства или разрешения на поселение на территории Польши, но заявляющее о том, что имеет польскую национальность. Польское происхождение лица подтверждает факт, что как минимум один из его родителей или дедушек (бабушек) или двое прадедушек (прабабушек) были поляками по национальности, что данное лицо чувствует себя поляком, т.к. пользуется польской речью, культивирует польские традиции и обычаи. Кроме того, такое лицо должно в присутствии консула, воеводы или уполномоченного работника предоставить письменную декларацию о своей принадлежности к польскому народу, а также предоставить заявление, что данное лицо или его прямые родственники не были репатрированы с территории Польши на основании репатриационных договоров, заключенных в 1944 – 1957 г.г. Польской Народной Республикой с Белорусской Советской Социалистической Республикой, Украинской Советской Социалистической Республикой, Литовской Советской Социалистической Республикой и с СССР. Подтвердить польское происхождение можно также с помощью: польских документов удостоверения личности, актов гражданского состояния или их копий, метрических свидетельств крещения, школьных свидетельств, документов, подтверждающих выполнение военной службы в польских подразделениях, удостоверений, подтверждающих депортацию или заключение, документов о политической реабилитации сосланного лица, заграничных удостоверений личности, подтверждающих польское происхождение лица, свидетельств и справок организаций Полонии (польских организаций за границей), подтверждающих вовлеченность лица в их работу или его деятельность на благо развития польского языка, польской культуры или польского национального меньшинства, имеющего юридическую силу решения о польском происхождении, выданного в соответствии с постановлениями Закона о репатриации. В статье № 2 Закона о карте поляка подчеркнута, что этот документ может быть признан лицам, имеющим гражданство: Армении, Азербайджана, Беларуси, Эстонии,

¹⁷⁵ Как выше.

Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Литвы, Латвии, Молдовы, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана, т.е. гражданам бывших советских государств¹⁷⁶. Выдача этой карты не равнозначна с получением гражданства. Лицо, которое имеет карту поляка, может бесплатно получить долгосрочную визу, предоставляющую право многократного пересечения границы РП, трудоустройства на территории Польши без разрешения на работу, бесплатного образования, во внезапных случаях – бесплатного медицинского обслуживания, бесплатного посещения государственных музеев, льготного проезда общественным транспортом, привлечения финансовых средств, предназначенных для владельцев таких карт. В Законе от 18 марта 2011 г. "Право о вузовском обучении", в статье № 43 отмечено, что владельцы карт пребывания могут обучаться в рамках высшего образования, в аспирантуре, а также начинать другие формы обучения, участвовать в научной работе и исследованиях на основах, действующих для польских граждан и на других основах¹⁷⁷. Условия обучения иностранцев улучшило также Распоряжение Министра науки и вузовского образования от 29 июля 2015 г., изменяющее предыдущее Распоряжение от 12 октября 2006 г. по вопросам начала и проведения иностранцами обучения и курсов, также их участия в научных работах и исследованиях. Размеры оплаты за обучение определяются ректором вуза при условии, что оплата не может быть меньше, чем планированные расходы по обучению. Студенты не должны вносить оплаты целиком за весь период учёбы сверху. Начиная с 2015/2016 академического года, иностранцы могут вносить оплату за каждый семестр, не позднее дня начала занятий. В обоснованных случаях ректор может перенести срок внесения данной оплаты или принять решение, чтобы иностранец платил за обучение в рассрочку¹⁷⁸. Платёж в рассрочку предоставляет возможность доступа к обучению в Польше менее богатым иностранцам.

Доступ иммигрантов к государственной медицинской помощи регулирует Закон о здравоохранении, финансируемом из государственных средств¹⁷⁹. В статье № 2 Закона записано, что воспользоваться медицинскими услугами имеют право лица, охваченные

¹⁷⁶ Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o zmianie ustawy o Karcie Polaka oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2016, poz. 753.

¹⁷⁷ Как выше.

¹⁷⁸ Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 29 lipca 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podejmowania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestnictwa w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2015, poz. 1112.

¹⁷⁹ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. 2004, nr 210, poz. 2135; Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. 2016, poz. 1973.

обязательным страхованием, другие лица, имеющие польское гражданство и местожительство на территории Польши, выполняющие доходные критерии, а также лица, не имеющие польского гражданства на условиях, определённых отдельными правовыми постановлениями. В статье № 3 указано, что к таким лицам относятся: студенты и аспиранты, которые обучаются в Польше, а также выпускники, проходящие обязательную стажировку, лица в ходе адаптационной стажировки, курсов польского языка, а также подготовительных курсов перед началом обучения на польском языке для лиц без польского гражданства¹⁸⁰. Медицинская помощь для иностранцев, получающих статус беженца, убежище, дополнительную защиту или допустимое пребывание обеспечивается на основе постановлений Закона о предоставлении защиты иностранцам на территории Польши¹⁸¹.

В польских юридических актах функционирует несколько категорий иммигрантов. К ним относятся: 1/ лица, прибывающие в Польшу на постоянное жительство и репатрианты; 2/ лица, имеющие разрешение на поселение и временное пребывание, в том числе те лица, которые получили разрешение на работу и студенты; 3/ беженцы, лица, имеющие убежище, лица, получающие дополнительную защиту или допустимое пребывание; 4/ лица, находящиеся в Польше незаконно.

* * *

Пересечение польской границы и пребывание в Польше регулируют акты международного и внутреннего законодательства. К документам международного охвата, регулирующим процессы иммиграции и права иммигрантов, относятся: Конвенция ООН, составленная в Женеве 28 июля 1951 г., называемая Женевской конвенцией. Она предоставляет беженцам, в частности, право свободы слова, беспрепятственного объединения, свободного передвижения и выбора места проживания, обращения в суд, выполнения оплачиваемой работы, социального обеспечения, общественного страхования и бесплатного образования. Второй документ – это Протокол, касающийся статуса беженцев, принятый в Нью-Йорке 31 января 1967 г. Польша ратифицировала Женевскую конвенцию в 1991 г. В январе 1993 г. Польша ратифицировала Европейскую конвенцию о

¹⁸⁰ Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U 2004, nr 210, poz. 2135.

¹⁸¹ Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Dz. U 2003, nr 128, poz. 1178; Ustawa z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, Dz. U 2015, poz. 1607.

защите прав человека и основных свобод от 4.11.1950 г., постановления которой также касаются отношения и подхода к беженцам и иностранцам. В рамках других актов международного права, имеющих значение для охраны прав беженцев, следует выделить Международный пакт о гражданских и политических правах от 1966 г., ратифицированный Польшей 3.03.1977 г., Международный пакт об экономических, общественных и культурных правах от 1966 г., ратифицированный Польшей 3.03.1977 г., а также Конвенцию о правах ребёнка, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 20 ноября 1989 г. Согласно тексту этой Конвенции, ратифицированной правительством Республики Польша 7 июля 1991 г. каждому ребёнку следует предоставить право на образование, несмотря на длительность периода его пребывания в данном государстве и его статус.

Вход Польши в Евросоюз способствовал принятию ряда евросоюзных документов, касающихся миграции. О ней упоминается в статьях № 79 – 80 Договора о функционировании Европейского Союза, Лиссабонского договора, в директивах и регламентах, принимаемых Советом Европейского Союза. Перед присоединением к европейским структурам права иммигрантов, находящихся в Польше, регулировали билатеральные договоры, подписанные Польшей с четырнадцатью государствами бывшего СССР. Некоторые из государств бывшего СССР заключили также рамочные соглашения с Евросоюзом, которые регулируют отношения с Польшей после её входа в Евросоюз. Такие договоры ЕС заключил с: Беларусью, Российской Федерацией, Украиной, Молдовой, Арменией, Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном. Из-за политических соображений некоторые из них не были ратифицированы Евросоюзом. Кроме договоров международного права функционирование иммигрантов регулируют внутренние законы. К ним относятся: Конституция РП, Закон об иностранцах, Закон о предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша, Закон о социальной помощи, Закон о репатриации, Закон о продвижении занятости и учреждениях рынка труда, Закон о системе просвещения, Закон о вузовском образовании, Закон о здравоохранении, финансируемом из государственных средств. Большинство отечественных юридических актов многократно обновлялось и приводилось в соответствие с постановлениями европейского законодательства. Практические аспекты этих изменений для иммигрантов из некоторых государств бывшего СССР означали со временем более простое пересечение границы, доступ к обучению в польских вузах и возможность легального трудоустройства на местном рынке труда.

Раздел II

Эволюция миграционной политики Польши

2.1. Программы миграционной политики на основании внутренних документов

Польша не является миграционным государством. Количество иностранцев, прибывающих в Польшу на постоянное проживание, старающихся получить право временного пребывания, а также охваченных международной защитой не является большим. От начала 90-х г.г. до конца XX в. этот вопрос не был предметом дебатов в польском сейме. Ситуация изменилась накануне присоединения Польши к Европейскому Союзу, когда в страну начали съезжаться беженцы, экономические иммигранты, а также студенты. Ни польские политические круги, ни общество не были готовы к таким событиям.

Иммиграционная политика является фрагментом миграционной политики и формируется на основании политических, демографических, общественно-экономических и культурных факторов. Влияние на формирование этой политики оказывают также международные организации и их законодательство. После присоединения Польши к европейским структурам практически не было существенных дискуссий о миграционной политике, а Польша была обязана утвердить 180 юридических актов, которые приводили польское право в соответствие с законодательством Евросоюза¹⁸². В результате входа Шенгенской системы предложенные юридические изменения не были выгодными для иностранцев. Они ограничивали приток иммигрантов в Польшу из-за введенного визового режима, приглашений и разрешений на трудоустройство. Непрерывные законодательные изменения Закона об иностранцах, Закона о репатриации вызывали у иностранцев чувство нерешительности. Дополнительным затруднительным элементом был факт, что компетенции в процессе построения миграционной политики имело много органов и учреждений¹⁸³.

¹⁸² A. Weiner, *Europeizacja polskiej polityki wobec cudzoziemców 1990-2003*, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2006, s. 12-34; J. Nielssen, Y. Schibel, *Podręcznik integracji dla osób odpowiedzialnych za kształtowanie i wdrażanie polityki*, Urząd Publikacji unii Europejskiej, Luksemburg 2007.

¹⁸³ К таким органам и учреждениям относятся: президент РП, министры иностранных дел, внутренних дел и администрации, труда и социальной политики, народного образования, науки и школьного обучения, культуры и национального наследия, сельского хозяйства и развития деревни, а также инфраструктуры. Роль опекуна поляков за границей выполняет Сенат. См. также - *Polityka migracyjna Polski. Stan obecny postulowane zadania*, [http://www.natolin.edu.pl/wsisw/wsisw.nsf/viewDOC/AGRK-8FURP3/\\$FILE/Polityka_migracyjna_Polski_-_wersja_z_06-04-2011.pdf](http://www.natolin.edu.pl/wsisw/wsisw.nsf/viewDOC/AGRK-8FURP3/$FILE/Polityka_migracyjna_Polski_-_wersja_z_06-04-2011.pdf) [16.08.2016].

Первые документы, в которых были определены необходимости становления иммиграционной политики страны, появились в 90-х г.г. XX в.¹⁸⁴. В периоде входа Польши в европейские структуры работа в сфере формирования иммиграционной политики ускорилась. В рамках Демографического конгресса был разработан рапорт, определяющий правовые основы в миграционной политики государства "Концепция миграционной политики Польши", подготовкой которого занимался коллектив под руководством профессора Антония Райкевича¹⁸⁵. В рапорте было указано, что миграционная политика Польши должна стать элементом стратегии развития государства. Её основанием была основная миграционная идея, отражающая польские государственные интересы и гуманитарные побуждения. В том периоде было необходимо принятие миграционного основоположения государства, разработки основ миграционной политики, а также указание всех органов, отвечающих за её реализацию. В рапорте был перечислен также ряд факторов, которые содействовали реализации миграционной политики, а в частности, трудоустройство иностранцев, продвижение самозанятости, наблюдение за мероприятиями, имеющими важное значение для экономики Польши, предоставление иностранцам возможности вузовского обучения, нострификация дипломов и квалификаций, развитие стипендиальных программ, а также льгот для выпускников, чтобы после окончания учёбы они оставались в Польше, интеграция иностранцев, популяризация многокультурной политики, противодействие этнической дискриминации, а также сотрудничество с кругами иммигрантов.

Один из наиболее важных документов, намечающих основы миграционной и интеграционной политики, был принят 11 января 2005 г. Европейским Комитетом Совета Министров под названием "Предложения действий по направлению создания комплексного плана интеграции иностранцев в Польше". В этой разработке было выделено четыре вида интеграционной политики, в сфере которых должны были предприниматься конкретные действия: 1/ политический аспект, касающийся связей интеграционной политики с политикой миграции, предоставления убежища, здравоохранения, занятости, образовательной политикой; 2/ юридический аспект, касающийся создания правовых постановлений по реализации интеграционной политики; 3/ управленческий аспект, заключающийся в определении учреждений и органов,

¹⁸⁴ Более подробно на данную тему: Adamczyk A., Społeczno-polityczne implikacje migracji do Polski w latach 1989–2007, Wydawnictwo Naukowe WNPiD UAM, Poznań 2012. S.55-58. На эту тему пишет также Duszczyk M., Lesińska M., Współczesne migracje: dylematy Europy i Polski, Wydawnictwo Ośrodek Badań nad Migracjami, Warszawa 2009.

¹⁸⁵ Założenia polityki migracyjnej Polski., https://www.ipiss.com.pl/wp-content/uploads/downloads/2012/08/polityka_ludosciowa.pdf [15.06.2017].

ответственных за реализацию миграционных и интеграционных действий с иностранцами. В его рамках упоминается о потребности обучений и сотрудничестве с неправительственными организациями; 4/ содержательный аспект, который связан с определением и знаниями типов групп, которым будет предназначаться интеграционная помощь, а также с соответствующей подготовкой кадров, работающих с иностранцами в данной сфере¹⁸⁶.

Внимание вопросам миграции уделил также Совет Министров в Стратегии развития страны на 2007-2015 г.г.¹⁸⁷. В этом документе, опубликованном 29 ноября 2006 г. были сформулированы планы общественно-экономического развития на период времени разработки данной стратегии. В документе было подчеркнuto, что приток работников-иностранцев должен иметь дополнительный характер и отвечать нормам международного права. Министерство труда и социальной политики Польши должно было определить условия, на основании которых иностранцы смогут трудоустроиваться, учитывая демографическую ситуацию государства. Чрезвычайно существенной идеей было признано ведение наблюдения за рынком труда для иностранцев. В стратегии не упоминалось о группах иммигрантов. В очередном документе Стратегии общественной политики на 2007-2013 г.г. упоминалось о необходимости подготовки государства к притоку иммигрантов и противодействию их общественному отторжению. Желая решить эту проблему, авторы документа предложили внедрение программы реинтеграции лиц, ожидающих получения статуса беженца, создание программ интеграции для лиц, охваченных правом допустимого пребывания, сотрудничество с организациями иммигрантов, внедрение антидискриминационной политики, развитие разных форм интеграции в целях улучшения уровня толерантности, обучение кадров общественной и государственной администрации, а также членов неправительственных организаций¹⁸⁸.

К другим документам, которые подчеркивали проблемы иммигрантов и беженцев принадлежал документ "Национальных стратегических рамок определения на 2007 – 2013 г.г., содействующих экономическому развитию и занятости". В документе подчеркивалась необходимость противодействия дискриминации из-за пола, расы, этнического и

¹⁸⁶ Propozycje działań w kierunku stworzenia kompleksowej polityki integracji cudzoziemców w Polsce”, <https://www.mpips.gov.pl/.../Polska%20polityka%20integracji%20cudzoziemcow%20> [10.08.2017]. Более подробно на эту тему: Obszary i formy wykluczenia etnicznego w Polsce. Mniejszości narodowe, imigranci i uchodźcy red. A. Jasińska-Kania, S. Łodziński, Wydawnictwo Scholar, Warszawa 2009.

¹⁸⁷ Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007 - 2015, http://wrpo2007-2013.wielkopolskie.pl/downloads/dokumenty_krajowe/Strategia_Rozwoju_Kraju_dokument_przyjety_przez_RM_29_listopada_2006_roku.pdf [16.06.2017].

¹⁸⁸ Как выше. См. также: Duszczyk M., Polska polityka migracyjna a rynek pracy, Wydawnictwo Instytut Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2012.

религиозного происхождения, а также потребность обеспечения общественной интеграции иммигрантов¹⁸⁹.

В Отечественной программе социального обеспечения и общественной интеграции на 2006 – 2008 г.г. авторы перечислили количество реализованных индивидуальных программ интеграции в 2005 г. для лиц, имеющих статус беженца. По окончании программ интеграции можно было ходатайствовать по делу получения пособий из системы социальной помощи. В документе подчеркивалось, что чаще всего перечисленными формами помощи пользуются лица из Чечни и Украины¹⁹⁰. В Отечественной программе социального обеспечения и общественной интеграции на 2008 – 2010 г.г. было упомянуто о необходимости управления действиями в сфере интеграции по отношению к лицам, которые находятся под угрозой общественного отторжения, было предложено охватить этими действиями иммигрантов, а в особенности иностранцев, находящихся под международной защитой на территории РП. Документ определил, что многие такие лица после выхода из центра для беженцев имеют трудности с приобретением самостоятельности. Поскольку количество прибывающих в Польшу иностранцев имеет увеличивающуюся тенденцию, было бы уместным включение их проблематики во все действия, направленные на интеграцию лиц, находящихся под угрозой общественного отторжения¹⁹¹.

Проблематика иностранцев упоминается в содержании правительственных стратегических документов: "Польша 2030, третья волна современности. Долговременная стратегии развития страны", в котором подчеркивается необходимость проведения действий по общественной и профессиональной интеграции иммигрантов, а также их защите перед общественным отторжением¹⁹². Этот документ впервые показал, что в перспективе 10 – 20 лет Польша может стать иммиграционным государством. Отсюда следует необходимость проведения конкретных действий в данной ситуации. Иммиграция иностранцев будет нужной для пополнения недостатка рабочей силы в Польше. Необходимым будет также введение наблюдения рынка труда и выработка приспособленных к нему соответствующих инструментов миграционной политики¹⁹³.

¹⁸⁹ „Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013 wspierające rozwój gospodarczy i zatrudnienie”, http://www.rsi.org.pl/dane/download/Insro_sierpien_ost1.pdf [11.06.2017].

¹⁹⁰ Krajowy Program Zabezpieczenia Społecznego i Integracji Społecznej na lata 2006-2008, http://ec.europa.eu/employment_social/social_inclusion/docs/2006/nap/poland_pl.pdf [11.06.2017].

¹⁹¹ Krajowy Program Zabezpieczenia Społecznego i Integracji Społecznej na lata 2008-2010, http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ_i_raporty/krajowy_program_2008_2010.pdf [10.06.2017].

¹⁹² Polska 2030, Trzecia Fala Nowoczesności, Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju, http://www.kigeit.org.pl/FTP/PRCIP/Literatura/002_Strategia_DSRK_PL2030_RM.pdf [10.08.2017].

¹⁹³ Как выше.

В очередном документе, принятом Советом Министров 31 июля 2012 г. под названием "Миграционная политика Польши – актуальное состояние и предвидимые действия", подготовленном Министерством внутренних дел и администрации, детально определены основы польской миграционной политики¹⁹⁴. Было подчеркнуто, что Польша после окончания войны соприкоснулась с миграциями после 1989 г. От начала 90-х г.г. XX в. начался приток иммигрантов и беженцев, начали также создаваться общества иммигрантов, среди которых самыми многочисленными были украинская и белорусская община. После входа Польши в Евросоюз, усилилась заработная миграция поляков в более продвинутое государства ЕС. Количество иммигрантов, прибывающих в Польшу, проявляло постоянную растущую тенденцию. Причинами такого явления был факт, что Польша, как один из лидеров перемен стала государством, интересным для жителей стран с более низким экономическим потенциалом. Введение Польшей Шенгенской системы предоставило иностранцам возможность среднего и долгосрочного пребывания, а также перемещения по территории Евросоюза. Вместе с входом Польши в ЕС увеличилась её привлекательность, как места вузовского обучения, работы и местожительства. Иммигрантам содействовала также массовая эмиграция поляков, нехватка работников на польском рынке труда, особенно в рамках профессий, относящихся к второстепенному рынку занятости. Предполагая, что приезды иммигрантов будут иметь тенденции роста, документ обозначил привилегии для определённых групп иностранцев: лиц польского происхождения, студентов, научных работников, выпускников польских вузов, занимающихся частной хозяйственной деятельностью, иммигрантов с нужными квалификациями, граждан членских государств Евросоюза, членов семей лиц с польским гражданством, также иностранцев, поселившихся в Польше, малолетних, остающихся без опеки, иностранцев, имеющих большой интеграционный потенциал, т.е. знающих польский язык, лиц, охваченных защитой на территории Польши, жертв торговли людьми, а также мобильных лиц, которые указаны в международных документах и партнёрствах для мобильности¹⁹⁵. Документ однозначно подчеркнул, что миграционная политика должна соотноситься с приоритетами рынка труда. Реализация этого постановления может быть возможной после введения наблюдения спроса и предложения на рынке труда, что позволило бы быстро реагировать в случае нехватки работников с определёнными

¹⁹⁴ Polityka migracyjna Polski. Stan obecny i postulowane działania, [http://www.natolin.edu.pl/wsisw/wsisw.nsf/viewDOC/AGRK-8FURP3/\\$FILE/Polityka_migracyjna_Polski_-_wersja_z_06-04-2011.pdf](http://www.natolin.edu.pl/wsisw/wsisw.nsf/viewDOC/AGRK-8FURP3/$FILE/Polityka_migracyjna_Polski_-_wersja_z_06-04-2011.pdf) [11.05.2017].

¹⁹⁵ Migracje wahadlowe I Partnerstwa na rzecz mobilności <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=LEGISSUM%3A114564> [14.11.2017].

квалификациями и трудоустраивать иммигрантов. Чтобы реализовать поставленные цели, необходимым является открытие рынка труда на основании билатеральных и международных договоров, заключенных Польшей, для иностранцев-выпускников польских высших учебных заведений с востребованными профессиональными квалификациями, продвижение циркуляционной миграции для выполнения сезонных работ, а также упрощение процедур, предоставляющих иностранцам возможность трудоустройства в Польше.

Одной из групп миграционной политики являются студенты и аспиранты – иностранцы, которые обучаются в польских высших учебных заведениях. Для увеличения их количества рекомендуется распространение информации о возможности получения высшего образования и ведения исследований в Польше, упрощение формальностей, связанных с получением документов по пребыванию, развитие стипендиальной политики, содействующей обучению на направлениях, существенных с точки зрения польского рынка труда. В особенности, такие действия должны быть направлены к иностранцам польского происхождения, потому что это группа имеет особо важное значение для политики государства и его интересов. К заданиям в этой сфере нужно отнести внимательное подтверждение польского происхождения, а также определение прав, принадлежащих таким лицам, расширение круга лиц, которые могут получить польское гражданство, введение привилегий и облегчений для иностранцев польского происхождения, изменение правил, касающихся репатриации и допускающих сокращение периода ожидания приезда репатриантов¹⁹⁶. Такие действия должны охватывать: 1/лиц польского происхождения, которым принадлежит право поселения в Польше на основании статьи № 52, абзац 5 Конституции РП от 2 апреля 1997 г.; 2/студентов, научных работников, иностранцев, которые начали обучение или профессиональные курсы, а также выпускников польских высших учебных заведений на основании Распоряжения 2004/114 ЕС от 13 декабря 2004 г. по условиям принятия граждан третьих государств для обучения, обмена школьников, обучения без вознаграждения или волонтерства; 3/ иностранцев, ведущих хозяйственную деятельность, направленных заграничными работодателями, а также иммигрантов на заработках на основании правовых отечественных и международных постановлений. К группе, которой принадлежат одинаковые права, относятся: 1/ граждане членских государств ЕС и члены их семей, а также другие иностранцы, пользующиеся правами свободного проезда лиц; 2/ члены семей польских

¹⁹⁶ Как выше.

граждан, а также иностранцы, поселившиеся в Польше; 3/ дети поселившихся в Польше иностранцев, рожденные в Польше, а также дети, рожденные в Польше и прибывающие на территории страны без защиты; 4/ лица, охваченные международной защитой на территории Польши; 5/ иностранцы, находящиеся в особенной ситуации – гуманитарные случаи; 6/ иностранцы других категорий, выделенных на основании международных соглашений: например, партнёрства в пользу мобильности, постановлений внутреннего права (священнослужители, моряки, водители)¹⁹⁷. По отношению к гражданам, охваченным международной защитой, предложено: приведение в порядок условий выдачи согласия на допустимое пребывание и обстоятельств предоставления прав пребывания по гуманитарным причинам, проведение реинтеграционных действий по отношению к иностранцам, ожидающим решения по делу охвата защитой, установление зависимости размеров финансовой помощи и пособий для иностранцев, находящихся в процессе процедуры предоставления убежища, от их материальной ситуации, размещение центров, в которых пребывают лица, получающие статус беженца, в больших населенных пунктах, ближе рынка труда, рассмотрение предоставления пособий иностранцам, имеющим разрешение на допустимое пребывание, введение должности ассистента для лиц, охваченных программами интеграции, приведение к ситуации финансовой самостоятельности иностранца по окончании программы интеграции и введение системы поощрений для работодателей, которые трудоустраивают такие лица, наблюдение за эффективностью проводимых интеграционных действий, предотвращение отторжению. Одновременно с тем подчеркнуто, что участие в интеграционных программах должно быть добровольным с необходимостью введения элементов, привлекающих к участию в таких программах. Их финансирование должно поддерживаться средствами Европейского Фонда в пользу интеграции граждан третьих стран. Ведение интеграционных действий на местном уровне должно проходить таким образом, чтобы программы интеграции учитывали потребности данной территории и данного рынка труда. Интеграционные действия должны быть так запланированы, чтобы целью интеграции было самостоятельное функционирование иммигранта, а также отсутствие его зависимости от общественной помощи. Сотрудничать при планах интеграции должны как иностранцы, так и государство в сфере информации о легальном пребывании и работе в Польше. В работе по интеграции, направленной к принимающему обществу, а также в пользу создания межкультурного диалога, следует увеличить количество проводимых информационных

¹⁹⁷ Как выше.

кампаний, обучений, подготовки изданий на тему граждан третьих государств, подготовить учителей, чтобы они в ходе проводимых занятий учитывали проблематику многокультурности, а также потребность передачи знаний об иммиграции и иммигрантах и противодействовали проявлению дискриминации по отношению к гражданам третьих государств. Необходимым является также: создание платформ сотрудничества между неправительственными организациями, связанными с понятием интеграции и активным участием иммигрантов в польском обществе, увеличение роли исследований, которые выработали бы коэффициенты степени интеграции граждан третьих государств, улучшение системы накопления данных об иностранцах, их анализ, а также распространение статистики, наблюдение за общественным отношением и данными, распространяемыми средствами массовой информации, имеющими влияние на интеграцию иммигрантов. Необходимо также проведение изменений в системе управления миграцией посредством упрощения правил и их большей интегральности, расширения компетенций начальника Управления по делам иностранцев в аспекте выдачи разрешений на работу и пребывание иностранцев.

Особое внимание в документе уделяется применению средств противодействия нелегальной иммиграции. К таким действиям относятся: вступительный контроль перед въездом на территорию Польши и в процессе пересечения границы, охрана государственной границы, а также контроли иностранцев, находящихся на территории государства. Этот последний тип контроля основан на проверке законности пребывания, санкциях для иностранцев, которые незаконно пересекли границу, противодействии нелегальной занятости. По отношению к иностранцам, которые нелегально пересекли границу Польши, применяется так называемое изгнание в порядке административного решения, выданного воеводой по заявке соответствующих органов на основании действующего законодательства. Особым случаем является принудительное выдворение из страны, происходящее под надзором пограничной службы, действующим до границы государства. Усовершенствованию процесса изгнания иностранцев служат договора о реадмиссии, допускающие отправление иностранцев в страны, из которых они прибыли. Важным инструментом противодействия нелегальной иммиграции являются добровольные возвращения, происходящие на следующих основах: оказания финансовой помощи начальником Управления по делам иностранцев или из средств Евросоюза – из Европейского фонда возвращений. В целях сокращения масштабов нелегальной иммиграции в содержании документа рекомендуется: 1/ в сфере вступительного контроля – рассмотрение визовой политики как преграды въезда в Польшу и в государства

Шенгенской зоны; 2/ эффективность контроля на государственной границе; 3/ упрочнение системы визовых консультаций, 4/ создание визовой базы нежелательных лиц, 5/ более эффективное требование соблюдения правовых постановлений, 6/ проведение пограничной службой мониторинга явлений, связанных с несоблюдением иностранцами правил пребывания на территории Польши, 7/ создание системы информации о пребывании и работе иностранцев, 8/ изменение правовых постановлений о необходимости проверки места пребывания иностранца, 9/ внесение изменений в правовые постановления, согласно которым существует юридическое обязательство информирования работодателей о намерении проведения Государственной инспекцией работы и пограничной службой контроля легальности трудоустройства¹⁹⁸.

Документ "Эмиграционная политика Польши. Актуальное состояние и предвидимые действия" был отменён правительством в октябре 2016 г., потому что он не предусматривал миграционного кризиса и не решал проблем, существующих в Польше в том периоде¹⁹⁹. Несмотря на заявления, до конца октября 2017 г. правительство не приняло нового документа, регулирующего миграционную политику Польши, а только подтвердило обновление некоторых законов.

25 сентября 2012 г. Совет Министров принял "Стратегию Развития Страны. Польша 2020". В разделе III "Общественное и территориальное единство" было предложено, чтобы интеграция охватила иностранцев, приезжающих в Польшу на постоянный срок и пользующихся правом международной защиты²⁰⁰.

В июне 2013 г. Совет Министров принял очередной документ под названием "Стратегия развития человеческого капитала"²⁰¹. Этот документ ссылался на три цели стратегии "Европа 2020", которые Польша намерена достичь до 2020 г. Эти были следующие цели: 1/ увеличение трудоустройства лиц в возрасте 20 – 64 лет до уровня 75%, а для Польши – до уровня 71%, 2/ увеличение количества лиц с высшим образованием в возрастной группе 30 – 34 лет на минимальном уровне 40% в ЕС и 45% в Польше; 3/ уменьшение в Евросоюзе количества лиц, находящихся под угрозой бедности на 20 млн., а

¹⁹⁸ Как выше.

¹⁹⁹ Unieważnienie dokumentu polityka migracyjna Polski, stan obecny i przewidywane działania <http://biuletynmigracyjny.uw.edu.pl/55-grudzien-2016/uniewaznienie-dokumentu-%E2%80%9Epolityka-migracyjna-polski%E2%80%9D> [16.07.2017].

²⁰⁰ Strategia Rozwoju Kraju. Polska 2020, Strategia rozwoju Kraju 2020, <https://rpo.slaskie.pl/media/files/cms/DOKUMENTY%20STRATEGICZNE/Strategia%20Rozwoju%20Kraju%202020.pdf> [10.09.2017].

²⁰¹ Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/strategia-rozwoju-kapitalu-ludzkiego-srkl---projekt-z-31072012-r> [19.09.2017].

в Польше на 1,5 млн. человек²⁰². При определении проблем, которые не дают возможности полного использования человеческого капитала, в пункте 18 указывается недостаточно эффективная миграционная политика в некоторых сферах, а в особенности интеграционная политика, направленная к иностранцам за исключением лиц, охваченных международной защитой²⁰³. В Стратегии подчеркивается необходимость проведения иммиграционной политики в контексте будущих потребностей рынка труда. Для этого должна быть разработана такая концепция, которая предоставит возможность эластичного пополнения нехватки рабочей силы на рынке путем привлечения иммигрантов, способных интегрироваться с польским обществом. Это требует разработки и внедрения системы мониторинга потребностей польского рынка труда и проведения законодательных изменений. Кроме того, появляется необходимость разработки целостной единой системы интеграции иммигрантов и реиммигрантов с учётом ресурсов рынка труда и возможностью использования их потенциала, а также трудового опыта, и, благодаря этому, приобретения данной группой экономической самостоятельности²⁰⁴.

На три месяца раньше, 26 марта 2013 г. по постановлению Совета Министров была принята "Стратегия развития общественного капитала 2020"²⁰⁵. В четвёртой части документа под названием "Вызовы и направления развития общественного капитала" подчеркивалось, что во второй декаде XXI в. проблема интеграции иммигрантов опять стала одним из наиболее важных приоритетов в политике Европейского Союза. Проявлением такого состояния вещей было установление Европейским Парламентом и Советом Европы 2008-го года – Европейским годом межкультурного диалога. В обществах стран Западной Европы процесс интеграции иммигрантов является важным фактором, формирующим уровень общественного капитала граждан данного государства. Сотрудничество является возможным в том случае, когда существует взаимопонимание и уважение к отличающимся культурным ценностям и убеждениям, что содействует взаимному доверию, а также желанию и способности сотрудничества. В Польше с 2004 г. имеет место систематическое увеличение количества иммигрантов, в основном, из государств бывшего СССР²⁰⁶. С другой стороны, размеры иммиграции граждан других

²⁰² Strategia Europa 2020 Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf [19.09.2017].

²⁰³ Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/strategia-rozwoju-kapitalu-ludzkiego-srkl---projekt-z-31072012-r> [19.07.2017].

²⁰⁴ Как выше.

²⁰⁵ Uchwała Nr 61 Rady Ministrów z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020”, MP 2013, poz. 378.

²⁰⁶ Polska staje się coraz bardziej atrakcyjna dla imigrantów, <https://finanse.wp.pl/polska-staje-sie-coraz-bardziej-atrakcyjna-dla-imigrantow-wideo-6114575235168385a> [12.07.2017].

государств в Польшу остается до сих пор на относительно низком уровне. Это является следствием факта, что Польша – это менее привлекательная целевая страна для приезжих, в отличие от "старших стран" Евросоюза.

В перспективе ближайшей декады XXI в. значение процесса интеграции новоприбывающих иностранцев будет увеличиваться, оказывая в будущем влияние на уровень общественного капитала населения. Это означает необходимость разработки комплексной модели польской политики интеграции иностранцев, главной целью которой будет обеспечение для иностранца, легально находящегося в Польше, доступа к услугам, которые позволят ему решить вопросы трудоустройства, получить экономическую самостоятельность, а также участвовать в общественной и культурной жизни страны²⁰⁷. Стратегия развития общественного капитала учитывает в реализации целей приоритеты и основы, усиливающие общественное единство, распространение искренности, толерантности и уважения к людям, противодействие дискриминации из-за пола, возраста, расы, цвета кожи, этнического или общественного происхождения, генетических отличий, языка, религии или убеждений, политических взглядов, принадлежности к национальным меньшинствам. Такие установки Стратегии содействуют сравнению шансов групп, находящихся под угрозой общественного отторжения или общественной неприязни, а также партнёрству и сотрудничеству субъектов общественного сектора с гражданами, в особенности, с общественными организациями, укреплению позиции местных сообществ путем поддержки их деятельности и взаимной помощи местных сообществ.

Чтобы осуществить главную цель Стратегии, т.е. укрепление общественного капитала в рамках общественно-экономического развития Польши, в разделе "Формирование подхода, содействующего кооперации и общению" была упомянута необходимость применения в школах методов, благоприятствующих вышеупомянутым основам. Во введённых с 1 сентября 2009 г. новых программных основах общего обучения делается упор на формирование гражданского подхода, уважение других культур и традиций. Чтобы этого достичь в практике, необходимым будет в рамках преподавания и воспитательной работы использовать ежедневный опыт учеников, а также привлекать их к решению местных проблем путём реализации внешкольных проектов²⁰⁸.

Проблематика интеграции иностранцев была подчеркнута также в тексте документа "Стратегия – правильное государство 2020". Документ, принятый в феврале 2013 г.

²⁰⁷ Uchwała Nr 61 Rady Ministrów z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020”, М.Р. 2013, poz. 378.

²⁰⁸ Как выше.

Советом Министров является одним из девяти интегрированных стратегий по развитию, вписывающихся в новую модель управления развитием государства, направленную на увеличение эффективности планирования и внедрения политики развития, а также улучшение качества функционирования общественных учреждений. Во вступлении к Стратегии записано, что для достижения этой цели необходимо: улучшить качество услуг государственной администрации, чтобы лучше понимать потребности её пользователей – населения. Проводимые изменения должны были учитывать эффект цифровой синергии проектов, модернизирующих администрацию. Нужно было их видеть в краткосрочной, в средней и долгосрочной перспективе²⁰⁹. Действия, предложенные в Стратегии, вписываются в реализацию Польшей программы общественно-экономического развития Европейского Союза "Европа 2020 – Стратегия для интеллигентного и уравновешенного развития, благоприятствующего общественному участию"²¹⁰. В определении "правильного государства" одним из её необходимых составляющих является "сильный элемент в европейской системе пограничной охраны, а также управления миграциями"²¹¹. Особое значение для Польши имеет улучшение координации работ подразделений, занимающихся внешней политикой. Польша должна в более широкой сфере пользоваться опытом работ польских экспертов, работающих в структурах Евросоюза, отличаться лучшим сотрудничеством с учреждениями не только общественной администрации, а с организациями, объединяющими предпринимателей, в целях участия в общественных консультациях, касающихся новых законодательных предложений Европейского Союза, проводимых, прежде всего Европейской Комиссией на этапе подготовки новых инициатив. Нужна также большая эластичность в принятии решений в стране и большая проходимость каналов информации между органами администрации. Должны быть также предприняты действия в пользу популяризации государства за границей, направленные на улучшение международного имиджа Польши путем лучшей координации правительственной системы промоции, в частности, укрепления роли Совета продвижения Польши, улучшения сотрудничества с соответствующими министерствами, а также правительственными исполнительными органами. В тексте Стратегии предвидится развитие системы правительственных информационных порталов, продвигающих Польшу за границей, проведение действий популяризации, выполняемых органами

²⁰⁹ Strategia Sprawne Państwo 2020, <http://administracja.mswia.gov.pl/adm/departament-administra/strategia-sprawne-panst/8085.Strategia-Sprawne-Panstwo-2020.html> [14.06.2017].

²¹⁰ Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu” http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf [14.06.2017].

²¹¹ Как выше.

территориального самоуправления, координация планов действий правительства и органов территориального самоуправления, которая приведёт к рационализации финансовых расходов. Предвидится, что до 2020 г. целью должно быть предназначение средств на действия в сфере общественной дипломатии, в особенности, в рамках новых форм общения, т.е. на порталы в Интернете на разных языках, телевизионные передачи и радио для иностранцев, а также на увеличение количества визитов и пребывания иностранцев в Польше, потому что существует необходимость проведения действий по увеличению уровня гражданского образования в пользу популяризации и создания положительного имиджа Польши, принадлежащей к группе государств ЕС, членов Организации экономического сотрудничества и развития. Одним из ключевых пространств промоции государства является популяризация Польши путем продвижения польской культуры. Цель сотрудничества должна быть заново определена в новой правительственной программе сотрудничества с Полонией (польскими эмигрантами) и поляками за границей и реализована с сохранением координирующей роли Министра иностранных дел. Финансовые средства должны быть предназначены на образование польских эмигрантов и поляков за границей, в том числе на обучение полонийной молодёжи в Польше, популяризацию Польши, мобилизацию поляков к активности в разных сферах жизни в государствах поселения, а именно, в сфере политики, экономики, науки, культуры, искусства, на экономическое сотрудничество с Польшей тех государств, в которых проживают поляки²¹².

Кроме правительственных документов, выделяющих общественные и заграничные вопросы миграционной политики, Министерство труда и социальной политики издавало документы, которые косвенно затрагивали эти вопросы, т.е. так называемые Планы действий в пользу занятости. Они создавались в 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 – 2011, 2012 – 2014, 2015 – 2017 г.г.²¹³. В первом плане действий в пользу занятости на 2005 г. было отмечено, что политика занятости должна быть подчинена потребностям рынка. Важной считалась разработка концепции польской политики в контексте заграничной миграции. Авторы документа придерживались идеи общественной интеграции лиц, относящихся к группам риска на рынке труда, в том числе беженцев, подверженных общественному отторжению из-за невозможности трудоустройства²¹⁴. В очередных документах на 2006 г.

²¹² Как выше.

²¹³ Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2005 rok, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/kpd/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-2005-rok>.

²¹⁴ Как выше.

и на 2007 г. эти записи повторились²¹⁵. В плане действий в пользу занятости на 2008 год было подчеркнуто, что в 2004 – 2006 г.г. отмечено увеличение географической мобильности польских работников. Выезды поляков на работу за границу, в членские государства Европейского Союза, приносят углубляющийся дефицит работников в рамках многих профессий и сфер занятости в стране. Относительные подсчёты показывают, что в этом периоде от 1,2 млн. до 1,5 млн. граждан выехало из Польши на два года и оставалось за границей. К основным потерям эмиграции относятся: нарушение демографической структуры, ускорение процесса старения общества, угроза для рентабельности пенсионной системы, потеря хорошо образованной и мобильной рабочей силы. В целях уменьшения этой тенденции в документе было рекомендовано, что необходимо давать работу иностранцам. Их трудоустройство ограничивалось порядком получения разрешений на работу, обеспечивающим охрану польского рынка труда при высоком уровне безработицы. Было принято, что работа иностранцев в Польше должна иметь дополнительный характер на рынке труда и не вытеснять из него польских работников. Поэтому и правовые постановления определяли обстоятельную процедуру оценки ситуации на рынке труда и проверки иностранного кандидата. Разрешение на работу требовалось, когда иностранец: выполнял работу в субъекте с местопребыванием на территории Польши; работал у работодателя (в своей стране) и был им направлен в Польшу для реализации экспортной услуги; работал у работодателя (в своей стране) и был им направлен по местопребыванию фирмы на территории Польши на срок, превышающий 30 дней в году. В правовых постановлениях был определён подход к иностранцам, которые на основании договоров были охвачены международной защитой и имели доступ к рынку труда без ограничений, также как и граждане государств Евросоюза²¹⁶. В рекомендациях, сформулированных в плане занятости, в задании 4.6 предвиделась разработка концепции польской миграционной политики в сфере заработных миграций. Целью этого было накопление данных на тему процессов мобильности рабочей силы, предоставляющих возможность разработки концепции польской миграционной политики и подготовки соответствующих правовых постановлений, а также информационных материалов. Польская миграционная политика в содержании документа воспринималась, как инструмент популяризации

²¹⁵ Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2006 rok, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/kpd/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-2006-rok> [14.04.2017]; Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2007 rok, <https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/File/rynek%20pracy%20porammy/KPDZ-2007.pdf> [15.04.2017].

²¹⁶ Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2008 rok, <https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/File/Departament%20Rynku%20Pracy/KPDZ-2008%20-%20dokument%20przyjety%20przez%20Rade%20Ministrow%202021-02-08.pdf> [15.04.2017].

занятости и ограничения безработицы. Предвиделся постоянный мониторинг рынка труда в контексте проблематики миграции, а также разработка новой системы допуска иностранцев к польскому рынку труда, учитывающей актуальные потребности польской экономики. Была запланирована подготовка 9 экспертиз и 4 рапортов в сфере миграционной политики²¹⁷.

С 2009 г. отечественные планы работы разрабатывались на период 2 лет. Первый из них охватывал период 2009 – 2011 г.г.²¹⁸. В рамках активизации были предусмотрены действия, охватывающие общественную и профессиональную интеграцию исключённых лиц и находящихся под угрозой общественного отторжения, в том числе иностранцев, по отношению к которым следовало бы разработать и внедрить комплексную систему интеграции иностранцев на польском рынке труда²¹⁹.

В очередном отечественном плане работы на период 2012 – 2014 г.г. больше внимания было уделено профессиональной активизации иностранцев, охваченных международной защитой. Целью этой активизации была помощь иностранцам в их введении на рынок труда путем участия в профессиональных обучениях. К планированным действиям принадлежало: 1/ определение уровня образования иностранцев, их задатков; 2/ определение потребностей местных рынков труда в сферах занятости, в которых могли бы работать иностранцы; 3/ проведение профессиональных обучений в польских Управлениях занятости, которым будет сопутствовать обучение польскому языку; 4/ обеспечение профессиональных стажировок после завершения курса и успешной сдачи экзамена; 5/ распространение поощрений для работодателей, трудоустраивающих иностранцев. В результате этих действий среди ожидаемых эффектов были перечислены: определение уровня образования иностранцев, охваченных международной защитой, проведение профессиональных и языковых обучений для 300 – 500 иностранцев в год, обеспечение профессиональных стажировок для как минимум 50% иностранцев, которые окончили курс, трудоустройство как минимум 30% иностранцев, которые кончили курс и прошли профессиональные стажировки, улучшение жизненной ситуации семей иностранцев, лучшая общественная интеграция этой группы иностранцев,

²¹⁷ Как выше.

²¹⁸ Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2009-2011, http://wup.gdansk.pl/g2/2016_12/244807ab898c39212a7dff09403ed9c.pdf [16.04.2017].

²¹⁹ Как выше.

развитие сотрудничества между Управлениями занятости и Управлением по делам иностранцев в сфере интеграции иностранцев, охваченных международной защитой²²⁰.

В очередном плане работы на 2015 – 2017 г.г. в действии 3 – "Применение неиспользованных рабочих ресурсов, в том числе иностранцев" были повторно перечислены рекомендации из плана работы на 2012 – 2014 г.г.. В сфере создания миграционной политики, отвечающей потребностям рынка труда, появилась запись об обеспечении приезда иностранцев на рынок труда на уровне, отвечающем потребностям этого рынка. В этой цели необходимыми были следующие действия: координация работ по введению директивы Европейского Парламента и Совета 2014/36/ЕС от 26 февраля 2014 г. по вопросам условий въезда и пребывания граждан третьих государств для занятости в качестве сезонного работника²²¹, а также директивы Европейского Парламента и Совета 2014/66/ЕС от 15 мая 2014 г. по вопросам условий въезда и пребывания граждан третьих государств в рамках перенесения внутри предприятия²²², разработка и внедрение решений, предотвращающих нарушения при трудоустройстве иностранцев в Польше, подготовка новых юридических и организационных решений, предоставляющих возможность эластичной реакции на потребности рынка труда, сотрудничество при совершенствовании электронных систем, нужных, в частности, для мониторинга заработной миграции, совершенствование анализов заработной миграции, развитие сотрудничества с государствами, из которых чаще всего приезжают иммигранты на заработок. К ожидаемым эффектам действий можно было отнести: введение евросоюзных правовых постановлений в сфере заработной миграции в польское законодательство, ограничение нарушений, связанных с допуском иностранцев к польскому рынку труда, приведение действующих правовых постановлений в сфере заработной миграции в соответствие с потребностями польского рынка труда²²³.

Документом, связанным с заработной миграцией, была Отечественная программа реформ на 2008 – 2011 г.г. по реализации Лиссабонской стратегии, принятая Советом

²²⁰ Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2012-2014, <https://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-programow-i-inne/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia--2012-2014/#akapit4> [16.04.2017].

²²¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego, Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014.

²²² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/66/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa, Dz. Urz. UE L 157 z 27.05.2014.

²²³ Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2015-2017, <https://www.mpips.gov.pl/download/gfx/mpips/pl/.../8997/2/1/RM-111-32-15.pdf> [17.06.2017].

Министров 18 ноября 2008 г.²²⁴. Её целью было создание в Польше лучших европейских условий для проведения хозяйственной деятельности и высокого стандарта жизни населения. В Программе была предложена разработка концепции политики в сфере заработной миграции, являющейся составной частью польской миграционной политики, основанной на создании соответствующих законодательных основ для трудоустройства иностранцев на свободные рабочие места и на противодействии неконтролируемому притоку иностранцев²²⁵.

Очередные документы были связаны с поляками, проживающими на территории государств бывшего СССР. Именно они согласно концепции польской политики должны были восстановить демографический кризис, появившийся после выездов молодых поляков в государства Западной Европы. Они приезжали, чтобы обучаться в польских вузах, иногда принимали решение о том, чтобы остаться в Польше.

В правительственной программе сотрудничества с Полонией (польскими эмигрантами) и поляками за границей, принятой Советом Министров в конце 2002 г., т.е. перед входом Польши в Евросоюз, было указано, что дела польской диаспоры являются важным элементом внешней политики государства. Основные направления полонийной политики были определены в девяти пунктах: 1/ действия, предоставляющие возможность полякам культивировать польские традиции и помнить о польском происхождении в стране проживания, 2/ увеличение рейтинга Полонии в политической, экономической, культурной и научной жизни в стране проживания; 3/ поддержка хозяйственной деятельности Полонии с поляками в стране; 4/ увеличение активности молодого поколения; 5/ предоставление Полонии и полякам за границей возможности доступа к изучению польского языка; 6/ предоставление правильной и актуальной информации о Польше; 7/ создание широкого доступа к ценностям национальной польской культуры; 8/ поддержка интересов Полонии и поляков за границей, которые сходятся с интересами государств их проживания; 9/ помощь полякам в других странах с учётом задачи воссоздания польской интеллигенции. В программе подчеркивалась необходимость создания лучших условий доступа к образованию в польских вузах для молодежи польского происхождения и больший упор на изучение её родного языка в странах проживания. Запланировано, что за реализацию программы в сфере обучения Полонии и

²²⁴ Krajowy Program Reform na lata 2008-2011 na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, <https://www.mpips.gov.pl/.../programy/1.KPR%202008-2011%20przyjety%20przez> [17.06.2017].

²²⁵ Как выше.

предоставление стипендий будет отвечать Министерство иностранных дел вместе с Министерством народного образования и спорта²²⁶.

Целевыми группами Правительственной программы сотрудничества с Полонией и поляками от 2007 г. были: поляки автохтонного происхождения из Беларуси, Чехии, Литвы и Латвии, проживающие в замкнутых группах с сильным чувством национальной тождественности, хорошим знанием польского языка, а также широкой образовательной инфраструктурой. На следующем месте в содержании документа были перечислены остальные постсоветские государства, а также страны Центральной Европы, где поляки составляли меньший процент населения, разбросанного по всей территории государства, проявляли себя более слабым знанием польского языка и образованием на польском языке. Стратегические цели полонийной политики определены, как: 1/ охрана прав, принадлежащих польским национальным меньшинствам, 2/ содействие полякам за границей, в особенности, проживающим в замкнутых группах, 3/ введение льгот для поляков, желающих вернуться в страну, 4/ создание защиты польских интересов, не противоречащих интересам данного государства, и популяризация Польши за границей.

О реализации политики сотрудничества с Полонией и поляками за границей упоминалось в Правительственной программе сотрудничества с Полонией и поляками от 2007 г.. В ней говорилось о шести направлениях действий. На первом месте находилась защита прав лиц польского происхождения, а также забота о лицах новой эмиграции, реализованная путем наблюдения за соблюдением международных договоров, касающихся национальных меньшинств, возможность развития контактов со страной, а также обеспечение консульской помощи для трудовой эмиграции. К инициативам, предпринимаемым в рамках второго направления сотрудничества в сфере просвещения, высшего образования и спорта относилось: обеспечение полякам за границей доступа к обучению польского языка и истории, развитие программ, содействующих обучению, а также возможность сдачи выпускных школьных экзаменов на польском языке, развитие сети школ и консультационных пунктов при посольствах, содействие изучению польского языка в школах и в организациях, занимающихся просвещением, а также изучению польского языка как иностранного в заграничных академических центрах, развитие стипендиальной деятельности, развитие туризма и полонийного спорта²²⁷. В рамках третьего направления сотрудничества в сфере популяризации культурного наследия к

²²⁶ L. Pastusiak, Problemy emigracji i Polaków za granicą w pracach Senatu III kadencji, „Rocznik Polskiej Polityki Zagranicznej” 2003, s. 295. R. Kuźniar, Polityka zagraniczna III Rzeczypospolitej, Warszawa 2012, s. 264–267.

²²⁷ Rządowy program współpracy z Polonią i Polakami 2007, <http://docplayer.pl/62684-Rzadowy-program-wspolpracy-z-polonia-i-polakami-za-granica.html> [19.04.2017].

проводимым действиям относилась возможность ознакомления с ценностями культуры, поддержка национальной тождественности, продвижение польской культуры за границей, сохранение памятников культуры, забота о местах национальной памяти, увеличение количества польских домов, почтение жертв репрессий, проживающих за границей. В четвертом направлении сотрудничества, связанного с полонийными средствами массовой информации предусмотрено: создание новых СМИ, печатных и электронных изданий в государствах поселения поляков, а также создание специального портала в Интернете, информирующего о событиях в Полонии. В пятом направлении подчеркивается необходимость создания польского лобби в государствах проживания польской диаспоры. Шестое направление, определенное как "Помощь полякам на Востоке", было связано с восстановлением ресурсов польской интеллигенции, развитием обучения на польском языке, развитием СМИ и хозяйственных инициатив, введением системных действий в признании карты поляка. Помещение на второй позиции просвещения и обучения в рамках высшего образования, сразу за программой по защите прав лиц польского происхождения, говорит о том, что польское правительство уделяет большое внимание действиям в этом сегменте. Подчеркивается также, что развитие обучения на польском языке должно привести к восстановлению ресурсов польской интеллигенции в постсоветских государствах.

Стратегической целью полонийной политики, реализованной Министерством внутренних дел и администрации по программе от 2007 г., было облегчение возвращения в страну поляков и лиц польского происхождения путем репатриационной системы²²⁸.

В обширном документе, принятом в декабре 2009 г. под названием "Рапорт о ситуации Полонии и поляков за границей", приоритетом политики правительства по отношению к полякам за границей были признаны действия в постсоветских государствах²²⁹. Была запланирована подготовка новых методов содействия полякам за границей, сформулированы понятные основы действия полонийной среды, а также предвиделось улучшение системы сотрудничества и обмена информации с посольствами и консульствами. В рапортах о ситуации национальных меньшинств, подготовленных польскими дипломатическими представительствами в Беларуси, Казахстане, Литве,

²²⁸ Как выше; P. Hut, O repatriantach osiedlonych w Polsce w latach 2008-2010, *Polityka Społeczna* 2012, nr 2, s. 19-23.

²²⁹ Raport o sytuacji Polaków i Polonii za granicą 2009 r. <http://www.msz.gov.pl/resource/c7694f2f-843d-4386-ac09-0ebaf40387db:JCR> [12.10.2017].

Латвии, Молдове и Российской Федерации, учитываются формы содействия польского правительства, предлагаемые польской диаспоре за границей²³⁰.

Во второй части программы были представленные планы действия на 2009 – 2011 г.г.. Было показано, что сферы активности Сената РП в среде польской диаспоры сохраняются в точном соотношении со стандартами защиты прав национальных меньшинств, определёнными ООН, Советом Европы, ОБСЕ, а также многосторонними и билатеральными договорами, заключёнными Польшей. Основным планом на будущее было признано содействие полонийному просвещению, развитию базы помещений для школ и организаций. Очередной сферой содействия национальной тождественности Полонии и поляков была защита польского культурного наследия и забота о популяризации культуры. К другим задачам, предусмотренным в программе на 2009 – 2011 г.г. принадлежало: содействие формированию гражданского подхода в полонийных кругах, распространение информации о Польше, польском языке и культуре, социальная и благотворительная помощь для полонийной среды. Особая роль в реализации концепций сотрудничества с Полонией и поляками за границей была предоставлена Министерству науки и вузовского обучения, которое основной упор делало на увеличение количества лиц польского происхождения на вузовском обучении, в аспирантуре и на долгосрочных стажировках, проходящих в Польше. Было подчеркнута, что больше всего стипендий предоставило Министерство науки и вузовского обучения, а лица, подтвердившие польское происхождение, составляли более 80% стипендиатов. Расходы по предоставленным высшими учебными заведениями стипендиям возмещало Бюро признания образования и международного обмена, а расходы, связанные с дидактическим процессом, были включены в дотации государства на задания по обучению студентов и аспирантов. В правительственных дебатах на тему Отчёта от 2009 г. о сотрудничестве с Полонией и поляками за границей стратегической целью новой программы являлось "получение понимания и эффективной поддержки для польских государственных интересов и внешней политики в среде Полонии и поляков за границей и использование их потенциала для популяризации и создания реального и положительного имиджа Польши за границей"²³¹.

²³⁰ Как выше. K. Matuszczak, Migracje edukacyjne do Polski w kontekście zatrudniania cudzoziemców, *Polityka Społeczna* 2015, nr 9, s. 15-20.

²³¹ Как выше.

В очередной правительственной программе о ситуации Полонии и поляков за границей от 2012 г.²³² были определены главные действия государственных учреждений в пользу поляков за границей, при увеличении помощи для поляков, изучающих польский язык, поэтому основной целью являлось содержание системы обучения, финансирование СМИ на польском языке, а также увеличение набора молодёжи на обучение в польских высших учебных заведениях и увеличение размера стипендий.

Лишь по истечении трёх лет после публикации Рапорта о состоянии сотрудничества с Полонией, 18 августа 2015 г. Совет Министров принял очередную Правительственную программу сотрудничества с Полонией и поляками за границей на 2015 – 2020 г.г.. Документ состоит из основного текста и двух приложений: 1) Заданий на 2015 – 2016 г.г. в сфере реализации Правительственной программы сотрудничества с польской диаспорой; 2) Заданий правительственной администрации на 2015 – 2016 г.г. в рамках реализации Правительственной программы сотрудничества с Полонией и поляками за границей. Предвиделось, что программа будет обновляться два раза. Будут определены подробные задания на двухгодичные периоды: 2017 – 2018 г.г., а также 2019 – 2020 г.г.²³³. Новостью программы является введение основ партнёрства в сотрудничестве правительства с Полонией и поляками за границей. Планируемыми стратегическими целями является предоставление помощи в изучении польского языка и преподавания на польском языке, укрепление польской тождественности за границей, содействие возвращением соотечественников в страну, создание условий для приезда и проживания лиц польского происхождения, а также развитие контактов с Польшей во многих сферах. Наиболее важными в документе считаются действия, привлекающие иностранцев к вузовскому обучению и научной работе в Польше²³⁴.

В документе "Правительственная программа сотрудничества с Полонией и поляками за границей" юридическим элементом, регулирующим укрепление связи Полонии со страной, являлась карта поляка, которая содействовала увеличению интереса к родине, особенно среди молодёжи польского происхождения из постсоветских государств. Было подчеркнуто, что от входа в юридическую силу 1 мая 2014 г. постановлений нового Закона об иностранцах, гражданин другого государства, имеющий польское происхождение, подтверждённое постановлениями Закона о репатриации или картой

²³² Raport o sytuacji Polonii i Polaków za granicą 2012, <http://www.msz.gov.pl/resource/d44dcd91-ed03-4e64-a475-b56dbee5a46:JCR> [12.04.2017].

²³³ Rządowy program współpracy z Polonią i Polakami za granicą w latach 2015– 2020, <http://www.msz.gov.pl/resource/70a7021e-304c-4075-a812-18e5b3410966:JCR> [12.07.2016].

²³⁴ Как выше.

поляка, получил возможность разрешения на постоянное жительство, а затем ходатайства по делам получения польского гражданства. В рамках оценки сотрудничества правительства с Полонией и поляками за границей, в программе подчёркивалось, что она была сосредоточена, главным образом, на кооперации с организациями, которые объединяют только несколько процентов польской эмиграции. Задачей политики по отношению к Полонии и полякам за границей в очередных годах должно быть её распространение и охват необъединённых граждан польского происхождения, проживающих, в частности, в государствах, появившихся после распада СССР. Различие ситуации и статуса Полонии в разных государствах требует различного подхода к проблеме. Идентифицируя политику правительства РП по отношению к Полонии и полякам за границей как партнёрское сотрудничество, было принято, что её участниками являются лица польского происхождения, несмотря на их статус, сохраняющие чувство гражданской лояльности и связи с родиной. Наиболее эффективной плоскостью сотрудничества с Полонией и поляками правительство РП считает упрочнение правильного имиджа Польши и установление всестороннего сотрудничества на государственном и региональном уровне. Планируется, что действия правительства РП должны проводиться в рамках политики: заграничной, миграционной, демографической, образовательной, экономической, туристической, регионального и местного сотрудничества, охраны польского культурного наследия за границей, польских мест национальной памяти, а также предоставления польского гражданства.

В первом приложении к Правительственной программе сотрудничества с Полонией и поляками за границей на 2015-2020 г.г. под названием "Задания правительственной администрации на 2015-2016 г.г. в рамках реализации правительственной программы сотрудничества с Полонией и поляками за границей" описаны подробные задания для отдельных географических пространств²³⁵. В рамках цели А запланировано содействие обучению польскому языку, преподаванию на польском языке и распространению знаний о Польше в среде польской эмиграции и поляков, проживающих за границей. Предвидится предоставление правительственных стипендий лицам польского происхождения, начинающим обучение в польских высших учебных заведениях. Результатом этого должно быть увеличение количественного потенциала образованных представителей польского меньшинства. Постоянное увеличение количества студентов польского происхождения, начинающих обучение на родном языке можно обеспечить путем удержания

²³⁵ Как выше.

существующего до настоящего времени состояния польского обучения в Литве, его развития в Беларуси, на Украине, в Молдове и в Латвии. Это не указывается в рамках заданий для России, государств Южного Кавказа и Центральной Азии. В рамках цели D – содействию возвращением поляков в страну и создании условий для поселения в Польше лиц польского происхождения из постсоветских государств, – было вписано финансирование проектов, связанных с долговременным пребыванием лиц, учащихся в школах и вузах в Польше. Результатом этого должно быть упрочнение связи молодёжи с этнической родиной. Также в цели D, в третьем задании для Литвы и во втором для Беларуси, Украины, Молдовы, Латвии, Российской Федерации, Армении, Азербайджана, Грузии и государств Центральной Азии, отмечена необходимость продвижения постановления о карте поляка, как решения, содействующего более крепким связям польского меньшинства с Польшей, а также необходимость совершенствования консульских процедур, связанных с выдачей карты поляка²³⁶. Результатом этих действий может быть постепенное увеличение количества лиц, желающих получить этот документ, и упрощение всей процедуры.

В содержании второго приложения "Задачи правительственной администрации на 2015 – 2016 г.г. в рамках реализации Правительственной программы сотрудничества с Полонией и поляками за границей" присутствует небольшое отличие заданий, проводимых правительством по отношению к гражданам постсоветских государств, и касается оно единственно большего содействия для основного и среднего школьного обучения на польском языке на территории: России, Армении, Азербайджана, Грузии и государств Центральной Азии. На территории этих государств школьное обучение на польском языке было значительно слабее развито, меньшими были также потребности общества польского происхождения в этой сфере.

С 2012 г. комплексная полонийная политика была в распоряжении Министерства иностранных дел. Согласно Закону бюджета от 2012 г. именно этот субъект распоряжался финансовыми средствами, предназначенными на реализацию заданий полонийной политики, и создавал планы сотрудничества с польской эмиграцией и поляками за границей. В плане от 2012 г. было сформулировано пять направлений полонийной политики: 1) активная политика, основанная на определении стратегической цели действий государства по отношению к Полонии и полякам за границей; 2) координация

²³⁶ Zadania administracji rządowej na lata 2015–2016 w ramach realizacji rządowego programu współpracy z Polonią i Polakami za granicą. Załącznik 2 do dokumentu Rządowy program współpracy z polską diasporą w latach 2015–2020, <http://www.msz.gov.pl/resource/70a7021e-304c-4075-a812-18e5b3410966:JCR> [12.07.2016].

работы учреждений и организаций, занимающихся польской эмиграцией; 3) концентрация финансовых средств при субъектах, реализующих полонийную политику; 4) автономия для действий исполнительных субъектов, не принадлежащих к бюджетной сфере; 5) контроль субъектов, реализующих задания. Процентное разделение средств между четырьмя тематическими сферами было проведено согласно направлениям: А) на образование и поддержку интеллектуального потенциала – 40% средств, Б) права польских меньшинств и Полонии, а также содействие польским кругам – 25%, В) общение, мобилизация и популяризация – 25%; Г) национальное наследие, культура, польские следы за границей – 10% финансовых средств.

Из-за того, что более 70% лиц польского происхождения, живущих вне границ государства, не знают польский язык, главным заданием было определено содействие образованию и изучению польского языка, а также истории и географии Польши, распространение знаний о современной Польше, организация образовательно-отпускных пребываний, обучение молодёжи в рамках специальностей, нужных в государствах поселения и в Польше, направление учителей на работу за границей, повышение квалификаций учителей, проведение научных исследований, составление экспертиз, разработка образовательных материалов, введение инновационных форм преподавания польского языка, развития и содействия кафедрам полонистики и польскому образованию на университетском уровне²³⁷.

В очередном плане сотрудничества, разработанным Министерством иностранных дел на 2013 г. были повторены концепции сотрудничества, а также основы реализации программы. Подчеркивалась необходимость обучения полонийной молодёжи в Польше, признавая это действие проявлением укрепления национальной тождественности и культурных традиций, а также созданием шансов интеллектуального развития. Изучение родного языка было рассмотрено, как инструмент, открывающий доступ к культурным ресурсам Польши и участию в жизни государства, увеличение шансов на дальнейшее образование в польских высших учебных заведениях, укрепление позиции выпускников на польском рынке²³⁸. В плане была подчеркнута необходимость развития стипендиальной программы для студентов и аспирантов польского происхождения, обучающихся в Польше. Для правильной реализации заданий документа следовало построить сотрудничество Министерства иностранных дел с Министерством народного образования

²³⁷ Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2012 roku, <http://msz.gov.pl/resource/c23a8921-9404-4488-aae5-d6933b4cf07c> [16.07.2016].

²³⁸ Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2013 roku, <http://www.msz.gov.pl/resource/7dc8cbce-9364-4a96-8c38-f56e71796c2d:JCR> [16.07.2016].

и Министерством науки и вузовского обучения в сфере разработки образовательных решений в пользу польскоязычного просвещения в постсоветских государствах, повышения квалификаций учительских кадров, повышения уровня преподавания, обеспечения предложения по обучению, создания общественных школ, а также консультационных пунктов при дипломатических представительствах, установления контактов полонийных школ с похожими школами в Польше, обучения в сфере специальностей, нужных в государствах проживания и в Польше, использования в преподавании современных информатических технологий, развития университетских кафедр полонистики, популяризации в полонийной среде образования в Польше, в особенности, на уровне вузовского обучения, расширения стипендиальных программ²³⁹. Идентифицируя главные пространства содействия с географической точки зрения, на первых местах в плане от 2013 г. оказались: Беларусь, а за ней Литва, на шестом месте были остальные страны бывшего СССР, следом за ними на седьмом месте – Украина. Ниже всего, на одиннадцатой позиции, была Латвия и Эстония. В плане от 2013 г. было предложено изменение распределения средств. Также, как и в предыдущем документе, большее количество средств бюджета, т.е. 40% было предназначено на образование Полонии и поляков за границей, в том числе обучение полонийной молодёжи в Польше, 25% средств предназначалось на мобилизацию активности поляков во всех сферах жизни в странах поселения, 20% – на поддержку польских кругов и прав польского меньшинства, 5% – на вовлечение Полонии в экономическое сотрудничество с Польшей, а 10% средств планировалось предназначить на реализацию программы возвращений польских эмигрантов на родину²⁴⁰.

В плане сотрудничества с Полонией и поляками за границей, подготовленном Министерством иностранных дел в 2014 г., были одобрены концепции планов от 2012 и 2013 г.г.²⁴¹. В содержании основ сотрудничества, вместо формулировки о целевом и соответствующем основам политики государства распределению средств, появилась запись об уважении принадлежности и независимости Полонии и поляков за границей, а также гражданской лояльности поляков и лиц польского происхождения по отношению к государствам своего проживания, построении отношений Полонии с обществом страны проживания при учёте местных условий. В плане отмечено, что преподавание польского языка в постсоветских государствах пользуется большей популярностью, что сводится к

²³⁹ Как выше.

²⁴⁰ Как выше.

²⁴¹ Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2014 roku, <http://www.msz.gov.pl/resource/1b892be2-ea7c-426c-835c-f0741a36e413:JCR> [17.08.2016].

росту интереса в получении карты поляка, владелец которой должен доказать знание родного языка. В этих государствах в течение последних 20 лет был замечен также большой интерес к обучению в польских высших учебных заведениях. В документе подтверждается, что польские власти намерены развивать обучение полонийной молодёжи на родине и содействовать разным формам лучшего познания польского языка и культуры, в частности, в виде летнего отдыха на родине для детей польских эмигрантов, стипендиальных программ для студентов и аспирантов польского происхождения, обучающихся в польских высших учебных заведениях.

Увеличению возможности учёбы в польских вузах для поляков, проживающих за границей, в том числе в постсоветских государствах, содействовала принятая в конце июня 2015 г. Министерством науки и вузовского обучения Программа интернационализации вузовского обучения. Она предвидела увеличение количества студентов-иностранцев в польских высших учебных заведениях с особым учётом приоритетных направлений. Первостепенная роль в этом процессе предоставлялась странам Восточного Партнёрства, планируя продолжение существующих стипендиальных программ²⁴². Во втором этапе предусматривалось участие больших образовательных рынков из Китая, Вьетнама, Индии, Индонезии и Бразилии. Такая очерёдность означала содействие для граждан шести государств бывшего СССР в доступе к обучению в вузах, а затем в возможности поселения и трудоустройства в Польше.

2.2. Реализация программ миграционной политики

Реализация заданий, являющихся последствием эволюции миграционной ситуации Польши, а также юридических основ Европейского Союза и действий, рекомендованных в рамках миграционной политики Польши в сфере международного сотрудничества, охватывает, в частности, расширение трансграничного сотрудничества с восточными партнёрами, в том числе увеличение зон с малым приграничным движением, совершенствование системы упрочнения наружной границы Евросоюза, а также борьбу с нелегальной миграцией. Очередной установкой является интенсификация заработной миграции граждан из государств, соседствующих с Польшей на востоке, в частности, в рамках программы "Партнёрств в пользу мобильности"²⁴³ и посредством их хозяйственных

²⁴² Program umiędzynarodowienia szkolnictwa wyższego, <http://www.nauka.gov.pl/aktualnosci-ministerstwo/program-umiędzynarodowienia-szkolnictwa-wyzszego.html> [17.08.2016].

²⁴³ Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów z dnia 16 maja 2007 r. w sprawie migracji wahadłowej i partnerstw na rzecz mobilności między

связей с Евросоюзом. Эти постановления реализуются также в рамках Восточного Партнёрства, которое предвидит создание ряда флаговых инициатив, т.е. интегрированную программу управления границами. Сотрудничество на территории государств Восточного Партнёрства должно вести к постепенной визовой либерализации для граждан стран, охваченных инициативой. Процесс преодоления визовых преград между Евросоюзом и государствами партнёрства состоит из двух этапов. В первом этапе стороны подписывают договора о визовых льготах и реадмиссии, что уже сделали Украина и Молдова в 2008 г., а Грузия – в 2011 г.. Армения и Азербайджан ведут такие переговоры в настоящее время. В случае Беларуси Европейская Комиссия решила начать переговоры на тему визовых льгот только для представителей белорусского гражданского общества²⁴⁴. Второй этап визового диалога, целью которого является полная ликвидация виз, Евросоюз завершил с Украиной и Молдовой²⁴⁵.

Другой инициативой ЕС, связанной с восточным аспектом внешней политики является "Глобальный подход к миграции и мобильности". Это документ, который представляет собой попытку анализа действий, уже предпринимаемых и планируемых членскими государствами Евросоюза, предметом интереса которых являются третьи страны. В географическом аспекте выделено две сферы интересов: Африка и страны бассейна Средиземного моря (Юг), а также страны, соседствующие с Евросоюзом с восточной и юго-восточной стороны, с Центральной Азией включительно (Восток). Главным целью является координация действий государств Евросоюза для достижения единства реализованной политики, а также расширения диалога и сотрудничества ЕС с третьими государствами. Действия концентрируются на трёх плоскостях: 1/ продвижение легальной миграции; 2/ противодействие нелегальной миграции; 3/ связь между миграцией и развитием. Особой формой сотрудничества на линии ЕС – третьи страны являются соглашения о партнёрстве для мобильности, которые гарантируют привилегированную позицию гражданам третьего партнёрского государства, если говорить о доступе к рынку труда государств ЕС, а также к процедурам, легализующим пребывание иммигрантов и их семей на территории принимающего членского государства в ходе занятости (желательной формой может быть циркуляционная миграция – на короткие периоды

Unią Europejską a krajami trzecimi [COM(2007) 248 wersja ostateczna – nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=LEGISSUM%3A114564> [13.07.2017].

²⁴⁴ M. Arcipowska, Dialog wizowy Unii Europejskiej z krajami Partnerstwa Wschodniego, Biuletyn PISM nr 91 z 4 października 2011 r. <https://www.pism.pl/index/?id=d57edf2d2082b0865e15d11edaecdb20> [15.06.2017].

²⁴⁵ Zniesienie wiz dla obywateli Mołdowy 28 kwietnia 2014 r. http://www.batory.org.pl/aktualnosci/ue_zniosla_obowiazek_wizowy_dla_obywateli_moldawii [17.06.2017]; Ukraińcy mogą wjeżdżać do Unii Europejskiej bez wiz. Jak zareaguje polski rynek? <http://www.tvp.info/32768672/ukraincy-moga-wjezdzac-do-ue-bez-wiz-jak-zareaguje-polski-rynek-pracy> [17.06.2017].

времени, с возможностью повторных приездов). Партнёрства для мобильности связаны с расширением сферы действия упрощенной системы занятости иностранцев на территории РП, первоначально функционирующей для граждан Беларуси, России и Украины, а данное расширение должно охватить Молдову и Грузию.

Миграционная политика также реализуется в рамках Пражского процесса, который является целевым форумом миграционного диалога между ЕС и странами Шенгенского соглашения, Восточного партнерства, Западных Балкан, Центральной Азии, России и Турции²⁴⁶. 4 ноября 2011 г. во время министерской конференции в г. Познань был принят "План действия Пражского процесса на 2012- 2017 г.г."²⁴⁷. План включает список 22 приоритетных действий, основной целью которых является развитие сотрудничества в сфере широко понимаемой миграции. В рамках Процесса Департамент миграционной политики Министерства внутренних дел и администрации стал лидером программы "Support for the Implementation of the Prague Process", направленной на решение вопросов нелегальной миграции, популяризации легальной миграции, увеличения положительного влияния миграции на развитие, а также популяризации принятия убежища²⁴⁸.

Большое влияние на реализацию миграционной политики имеют соглашения между Европейским Союзом и Российской Федерацией. В 2007 г. Евросоюз и Россия подписали договор об облегчении визового режима, а также договор о реадмиссии, который вошёл в юридическую силу 1 июля 2007 г. Договор предвидит упрощение процедуры выдачи виз (в частности, уменьшение времени рассмотрения визовых предложений, отмену визовой обязанности для владельцев заграничных дипломатических паспортов). Обязательство реадмиссии собственных граждан или граждан третьих стран, которые находятся незаконно на территории одного из членских государств ЕС или на территории России, является важным инструментом в борьбе с нелегальной иммиграцией. В целях практической реализации миграционной политики Европейское агентство управления оперативным сотрудничеством на внешних границах членских государств подписало с российской пограничной службой договор об оперативном сотрудничестве, который связан с усовершенствованием управления границами и контролем приграничного

²⁴⁶ Proces Praski. Inicjatywa Celowa, <https://www.mswia.gov.pl/pl/wspolpraca-miedzynarod/projekty-europejskie/13072.Proces-Praski-i-Inicjatywa-Celowa.html> [12.06.2017].

²⁴⁷ M. Jaroszewicz, UE– Europa Wschodnia: bez przełomu w kwestiach wizowych, Ośrodek Studiów Wschodnich, <https://www.osw.waw.pl/pl/eksperci/marta-jaroszewicz> [12.06.2017].

²⁴⁸ Senior Officials Meeting, <https://www.pragueprocess.eu/en/events/eventdetail/132/senior-officials-meeting> [12.06.2017].

пространства. Было также подготовлено два плана для миграционного диалога на линии Россия – ЕС на 2011 – 2012 г.г. и на 2013 –2014 г.г.²⁴⁹.

В Польше миграционная политика реализуется следующими субъектами: президентом РП, Министерством внутренних дел и администрации, главным координатором действий, связанных с миграционной политикой государства, а также путем проведения надзора над работой Управления по делам иностранцев, полиции и пограничной службы. Кроме того, в практические действия в сфере миграционной политики вовлечены: Министерство труда и социальной политики, Государственная инспекция работы, Министерство иностранных дел, наблюдающее действия польских дипломатических и консульских представительств, воеводы всех воеводств, а также 16 воеводских административных судов и Верховный административный суд.

Особо важную роль в этой системе играет президент РП, который предоставляет иностранцам польское гражданство или выражает согласие на отказ от него. Действия в сфере координации миграционной политики выполняет Министр внутренних дел и администрации. В его полномочиях находится также контроль пограничной охраны, пограничного движения и иностранцев, вопросы гражданства и репатриации. Органами, контролируемые Министром внутренних дел и администрации в этой сфере являются: начальник Управления по делам иностранцев, ответственный за въезд и выезд иностранцев. Начальник этого Управления является органом второй инстанции по вопросам, связанным с пребыванием иностранцев, наблюдаемым воеводами, предоставлением и лишением статуса беженца и дополнительной защиты, допустимого пребывания, временной защиты и убежища, с надзором над центрами для лиц, желающих получить статус беженца, с ведением сборника реестров, учётов и списков по делам иностранцев.

Очередной орган – Совет по делам беженцев рассматривает обжалования по вопросам предоставления статуса беженца. Межведомственный коллектив по делам миграции – это вспомогательный орган председателя Совета министров, который координирует действия в сфере миграции, подготавливает программы борьбы с нелегальной миграцией и основы реализации задач государства в сфере миграционной

²⁴⁹ Work Plan for Russia – EU Dialogue on Migration for 2011-2012.; Work Plan for Russia – EU Dialogue on Migration for 2013-2014, http://ru-eu.org/en/dialogues/migration/work_plan_for_the_russia_eu_dialogue_on_migration_for_2011_2012.php [14.06.2017].

политики²⁵⁰. Вход в юридическую силу директив Европейского Союза контролирует Управление комитета европейской интеграции²⁵¹. Представитель и защитник прав ребёнка следит за соблюдением прав детей беженцев, а представитель и защитник гражданских прав противодействует дискриминации и общественному исключению беженцев²⁵².

Министерству внутренних дел и администрации подчиняется Главная комендатура пограничной службы вместе с территориальными отделениями. Она располагает широким аппаратом компетенций в рамках миграционных процедур и предоставления убежищ в Польше, а в особенности в делах въезда и выезда/адмиссии, пребывания и возвращения.

Министерство труда и социальной политики имеет компетенции в сферах работы, семейной политики и социального обеспечения. Министерство проводит мониторинг заработной миграции на польском рынке труда, сотрудничает при составлении стратегии и политики принятия заграничной рабочей силы. Кроме того Министерство исполняет функцию второй инстанции в процессах, связанных с выдачей разрешений на работу для иностранцев. Существенную роль в создании политики занятости иностранцев играют также воеводские и гминные Управления занятости, а также Верховный совет занятости. Дополнительно Министерство отвечает за вопросы интеграции иностранцев и определяет основы годовых интеграционных программ, адресованных к лицам, которым признан статус беженца или дополнительная защита.

Государственная инспекция работы занимается контролем законности пребывания иностранцев на всей территории Польши и предоставления им работы, а также управлением ведомостями хозяйственной деятельности, проводимой иностранцами²⁵³.

Министерство иностранных дел следит за деятельностью дипломатических и консульских представительств, в частности, в сфере выдачи виз, участия консулов в процедурах по легализации пребывания иностранцев в Польше, а также в процессах предоставления гражданства и репатриации. Министр иностранных дел участвует в формировании и реализации визовой политики, наблюдает и анализирует направления действий Европейского Союза в сфере правосудия и внутренних дел, анализирует визовую и миграционную политику других государств. Кроме этого, изъявляет согласие на решение по предоставлению или лишению убежища, выданное начальником Управления по делам

²⁵⁰ Zarządzenie nr 17 PREZESA RADY MINISTRÓW z dnia 7 marca 2012 r. zmieniające zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu do Spraw Migracji <https://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/organy-pomocnicze/organy-pomocnicze-preze/201.Zespol-do-Spraw-Migracji.html> [17.06.2017].

²⁵¹ 5 lat Polski w Unii Europejskiej, Urząd Komitetu Integracji Europejskiej, Warszawa 2009.

²⁵² Uprawnienia rzecznika Praw Obywatelskich w świetle konstytucji RP, http://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/_public/bss/szkolenie/6.pdf [17.06.2017].

²⁵³ Państwowa Inspekcja Pracy, <http://www.bip.pip.gov.pl> [17.06.2017].

иностранцев. Министерство также ведет работу в пользу укрепления связей между польскими эмигрантами и Польшей, в том числе следит за выполнением консулами РП заданий закона от 7 сентября 2007 г.²⁵⁴.

Очередное учреждение – Совет по делам беженцев исполняет функцию органа второй инстанции в процессах по предоставлению статуса беженца. Делами иммигрантов занимается также кроме вышеупомянутого Совета и Межведомственного коллектива по делам миграции Межведомственный "Коллектив по делам Полонии и поляков за границей", созданный в 2006 г. как вспомогательный орган Председателя Совета министров для координации действий органов правительственной администрации в сфере сотрудничества с Полонией и поляками за границей. Председателем Коллектива является статс-секретарь в Министерстве иностранных дел.

Делами иммигрантов занимается также Межведомственный "Коллектив по делам борьбы и предотвращения торговли людьми". Коллектив был создан в 2004 г. К его заданиям принадлежало продвижение и рассмотрение действий, направленных на эффективное противодействие и предотвращение торговли людьми, сотрудничество с органами правительственной администрации, территориального самоуправления и неправительственными организациями, а также оценка реализации Отечественного плана действий против торговли людьми. Обслуживание Коллектива обеспечивает Министерство внутренних дел и администрации²⁵⁵.

В практических действиях в пользу иммигрантов участвуют управления и учреждения общественной администрации, к которым относятся также воеводы, к компетенциям которых относится легализация пребывания иностранцев, выдача разрешений на работу, а также отправления иностранцев из страны. Отделения управлений по делам иностранцев занимаются переписью населения по гражданству, контролируют пограничное движение. В практических действиях миграционной политики участвуют неправительственные организации, объединяющие представителей иностранных кругов, а также научно-исследовательские центры, работа которых имеет влияние на принимаемые решения в сфере иммиграционной политики.

Реализация действий в сфере иммиграционной политики имеет важное значение не только с точки зрения государства и иммигрантов, поэтому подчиняется процессу

²⁵⁴ Wiceminister Jan Dziedziczak na konferencji „Repatrianci czy imigranci? Kierunki polityki migracyjnej Polski i Unii Europejskiej, http://www.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/wiceminister_jan_dziedziczak_na_konferencji_repatrianci_czy_i_migranci_kierunki_polityki_migracyjnej_polski_i_unii_europejskiej [16.08.2017].

²⁵⁵ 42 mln dla wojewodów na obsługę cudzoziemców, <https://www.bankier.pl/wiadomosc/MSWiA-42-mln-zl-dla-wojewodow-na-obsloge-cudzoziemcow-3720699.html> [15.07.2017].

контроля. Отдельно контролируются действия правительственной администрации по поселению в Польше иностранцев, подтверждающих польское происхождение. Согласно оценке Верховной палаты контроля (ВПК) эти органы не создали эффективной системы юридических, организационных и финансовых решений в данной сфере. Вероятно, поэтому не была реализована стратегическая цель, определённая в Правительственной программе, которой было облегчение возвращения в страну лицам польского происхождения, потому что не было инструментов введения Правительственной программы сотрудничества с Полонией и поляками за границей на 2007 – 2012 г.г., которая должна была выполнять координационную функцию в рамках реализации польской полонийной политики. Ни один из министров, ответственных за иммиграционную политику, не разработал графиков действий и показателей достижения целей, не предоставлял квартальной информации, а также годовых отчётов реализации программы. Подробные описания и замечания, сформулированные ВПК и направленные в отдельные ведомства после проведения контроля отдельных министерств и ведомств, показывают упущения и отсутствие действий по реализации политики правительственной администрации по поселению в Польше иностранцев, подтверждающих польское происхождение. Рапорт ВПК содержит предупреждение под адресом Министерства иностранных дел, потому что оно не определило практических действий для служб, подведомственных министру, а также периода времени их реализации. Имело место также отсутствие увеличения репатриационных действий и вовлечения дипломатических представительств в продвижение репатриационных процедур²⁵⁶.

Действия Министра внутренних дел и администрации не привели к облегчению приезда и поселения в Польше всех заинтересованных лиц польского происхождения. В Министерстве предпринимались действия, целенаправленные на пересмотр и обновление закона о репатриации, например, в 2007 г. появился законопроект о подтверждении польского происхождения, который был эффектом работ коллектива, созданного для его разработки. После учёта внесённых замечаний, проект был передан секретарю Постоянного комитета Совета министров, затем был внесён в план работы Совета министров в сентябре 2007 г., но дальнейшие законодательные работы не были продолжены. Осенью 2012 г. Министерство внутренних дел и администрации начало проводить неформальные консультации для разработки новой концепции изменений в Законе о репатриации. Министерство провело опросные исследования, а также встречи с

²⁵⁶ Realizacja Polskiej polityki migracyjnej w odniesieniu do cudzoziemców deklarujących polskie pochodzenie, <https://www.nik.gov.pl/plik/id.7566.vp.9497.pdf> [22.07.2017].

органами самоуправлений, составило анализ расходов по реализации содействия для репатриантов, финансируемых из бюджетов: Варшавы, Гданьска, Кракова, Вроцлава и Щецина. Эффектом вышеизложенной деятельности была разработка предложения по внесению обновления Закона о репатриации, которое в июне 2013 г. было передано в Сеймовую чрезвычайную подкомиссию для рассмотрения гражданского проекта закона о возвращении в Республику Польша лиц польского происхождения, высланных и сосланных властями СССР.

Кроме того, с участием Министерства внутренних дел и администрации в 2009 г. появились постановления к законопроекту о полномочиях лиц, имеющих польское происхождение, разработанные рабочей группой по вопросам репатриации, действующей от 2008 г. при Межведомственном коллективе по делам Полонии и поляков за границей. Принятие этого закона было целенаправлено на систематизацию и комплексное регулирование правил, подтверждающих польское происхождение, а также прав, принадлежащих лицам, польское происхождение которых будет подтверждено в соответствии с законом. Согласованные постановления юридического регулирования были переданы в Канцелярию Сената РП, и были основанием законодательной инициативы Сената, целью которой было введение изменений, связанных с интенсификацией и усовершенствованием процесса репатриации. Этому содействовала работа Сената РП, который 17 марта 2011 г. принял постановление по делу законопроекта об изменениях в Законе о репатриации, также в некоторых других законах²⁵⁷. В 2010 г. Министерство внутренних дел и администрации подготовило и согласовало законопроект о возвращении в РП лиц польского происхождения, высланных и сосланных советскими властями на восток. Сейм VII выборного срока начал работу по проекту и обязал правительство к повторному рассмотрению дела. Коллектив по разработке законопроекта об определении польского происхождения и репатриации был создан на основе Распоряжения № 56 Министерства внутренних дел и администрации от 8 ноября 2006 г.²⁵⁸.

Из рапорта ВПК следует также, что препятствием, останавливающим органы самоуправления перед активным участием в репатриационных действиях, является интерпретация постановлений Закона об общественных финансах, принятого Министром финансов. В законе предвиделось, что средства из целевых резервов на репатриацию не могут быть использованы органами самоуправления на реализацию их собственных

²⁵⁷ Как выше.

²⁵⁸ Zespół do opracowania projektu ustawy o stwierdzeniu polskiego pochodzenia i repatriacji został powołany Zarządzeniem Nr 56 z dnia 8 listopada 2006 r. MSWiA, <https://www.mswia.gov.pl/bezpieczenstwo/obywatelstwo-i-repatri/169.Repatriacja-i-cudzoziemcy.html> [12.07.2017].

заданий. Предпринимаемые Министерством внутренних дел и администрации предложения по изменению интерпретации постановлений столкнулись с протестом Министерства финансов, из утверждений которого следовало, что средства из целевых резервов на репатриацию могут быть использованы только на точно определённые в законе цели. Гмины, участвуя в процессе репатриации, несли дополнительные расходы. Принимая во внимание замечания представителей органов гминных самоуправлений, МВДиА многократно обращалось к Министерству финансов с просьбой изменить подход. Однако, по мнению ВПК, Министерство внутренних дел и администрации не предоставило правильных данных о репатриации. Были отмечены расхождения между данными, имеющимися в МВДиА и в консульствах на тему выдачи согласия на репатриационную визу, недоработки в реализации ведения Базы "Соотечественник", в которой не хватало многих элементов, указанных в распоряжении Министерства внутренних дел и администрации от 28 июня 2001 г. по вопросам определения образцов учёта и реестров, ведённых в процессе репатриации, а также в способах обработки данных, содержащиеся в тех учётах и реестрах²⁵⁹. В информатическом модуле "Репатриант" не содержалось, в частности, возможности внесения данных, касающихся: других источников содержания для репатриантов, политических и национальных преследований, состояния здоровья, а также ожиданий, связанных с обеспечением условий поселения. Кроме того, в системе не было функции, предоставляющей возможность подготовки сводных рапортов.

По оценке ВПК Министр народного образования не осуществил задач программы, целью которых было создание инвестиционной стратегии в сфере поддержки польского просвещения в мире, не составил документа, заключающего оценку системы координации просветительных действий Министерства народного образования за границей. В 2008 – 2012 г.г. были разработаны только программные основы для польских учеников за границей, примеры программ преподавания польского языка и знаний о Польше для школ разных образовательных уровней, а также интернет-учебник. По мере возможности учителя направлялись на работу за границей в среде польских эмигрантов, а представительства преподавания польского языка и на польском языке за границей снабжались учебниками и дидактическими пособиями для такого обучения. Помощь в преподавании польского языка путем направления учителей, снабжения учебниками и дидактическими пособиями, а также повышение квалификации учителей, учащихся

²⁵⁹ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie określenia wzorów ewidencji i rejestrów prowadzonych w postępowaniu w sprawie repatriacji oraz sposobu przetwarzania danych zawartych w tych ewidencjach i rejestrach. Dz. U. z 2001 r. Nr 73, poz. 778 ze zm.

польскому языку, регулируют документы о сотрудничестве в области просвещения. Содержание этих документов учитывает специфику и потребности польских кругов в данной стране. Из государств, охваченных программой репатриации, Министр народного образования подписал такие документы с Грузией и Российской Федерацией. На этапе проектов в 2015 г. находились документы, касающиеся сотрудничества с Кыргызстаном, Таджикистаном, Украиной, Узбекистаном и Казахстаном. Однако не были реализованы отчётные обязательства, предусмотренные в программе, не были определены коэффициенты доступности к школам на территории, охваченной репатриацией, в том числе коэффициенты помощи в сфере потребности учебников и дидактических пособий.

В сфере обеспечения доступа к программам, содействующим изучению языка, польской истории и культуры в системе преподавания через Интернет, в рамках проекта "Разработка и пробное внедрение инновационных программ обучения, соответствующих польской программной основе общеобразовательного уровня, предназначенных для учеников-детей польских граждан за границей", была разработана программная основа для польских учеников за границей, примеры программы преподавания польского языка и знаний о Польше для начальной школы (классы 1-6), гимназии (классы 7-9) и лицей (классы 10-12), интернет-учебник "Включи Польшу", а также методический справочник в сфере первоначального школьного образования. Эти задачи были реализованы для обеспечения доступа к программам, содействующим обучению через Интернет. Программная основа для польских учеников за границей, а также первые примеры программы преподавания были доступными только в 2010 г. на сайте www.polska-szkola.pl. Этими материалами могут безвозмездно пользоваться учителя польского языка, родители учеников и ученики, изучающие польский язык за пределами Польши.

В сфере создания инвестиционной стратегии для поддержки польского просвещения в мире Правительственная программа предвидела в организационной структуре Министерства народного образования создание Офиса по делам Полонии с координационными компетенциями, а также создание Коллектива по делам просвещения и преподавания польского языка за границей, подведомственного заместителю министра. В феврале 2008 г. в структуре Департамента международного сотрудничества Министерства народного образования функционировало Отделение по делам Полонии и преподавания за границей, которое имело координационные компетенции в сфере направления учителей на дидактическую работу в полонийных кругах, профессионального совершенствования учителей польского языка, снабжения представительств преподавания польского языка учебниками и дидактическими пособиями. На основе Распоряжения № 16 от 15 июля 2010

г. Министр народного образования созвал Совет полонийного просвещения, являющийся вспомогательным органом министра, для подготовки мнения на тему направлений изменений в польском просвещении за границей, предложения решений, консультирования проектов, юридических актов, разработок, заключающих предложения системных изменений в сфере польского просвещения за границей. Целью Совета полонийного просвещения было создание форума общественных консультаций с полонийной просветительской средой.

В сфере обязательств финансового и методического содействия организациям, ведущим школы, работающие по субботам, не было предусмотрено финансирование таких организаций и их действий из Министерства народного образования. Постоянным заданием Министерства было направление учителей на работу за границей в полонийной среде, а также снабжение образовательных представительств учебниками и дидактическими пособиями, что является следствием Распоряжения от 24 сентября 2009 г. относительно условий и способа содействия в преподавании польского языка, истории, географии, польской культуры и других предметов, изучаемых на польском языке в среде Полонии и поляков, проживающих за границей, а также детей мигрирующих работников²⁶⁰. Контроль показал, что в 2007 – 2013 г.г. учителя польского языка направлялись, главным образом, в шесть государств: Казахстан, Российскую Федерацию, Армению, Грузию, Кыргызстан и Узбекистан. Не все запросы на проезд учителей были реализованы из-за отсутствия соглашений о сотрудничестве в сфере образования между Республикой Казахстана и Польшей, что было связано с проблемами по получению виз, нехваткой соответствующих кандидатов на работу в Казахстане, Таджикистане, Кыргызстане, Российской Федерации или с проблемами по получению приглашений для учителей, которые могли бы работать в России²⁶¹.

ВПК также обратила внимание на то, что в Министерстве народного образования не был определён уровень удовлетворения потребностей в сфере польского просвещения. Не был составлен документ, заключающий оценку системы координации просветительских

²⁶⁰ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 września 2009 r. w sprawie warunków i sposobu wspomagania nauczania języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej i innych przedmiotów nauczanych w języku polskim wśród Polonii i Polaków zamieszkałych za granicą oraz dzieci pracowników migrujących. Dz. U. Nr 164, poz.1306. Do 19 października 2009 r. zadanie to realizowane było na podstawie rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 27 marca 2002 r. w sprawie zasad organizowania kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających zagranicą, wspomagania nauczania historii, geografii i języka polskiego wśród Polonii oraz zakresu świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym w tym celu do pracy za granicą. Dz. U. z 2002 r. Nr 44, poz. 409 ze zm.

²⁶¹ Polityka migracyjna Polski w odniesieniu do obywateli republiki Białorusi, Ukrainy i Federacji Rosyjskiej. Publikacja Wydziału Analiz Migracyjnych Departamentu Polityki Migracyjnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, https://emn.gov.pl/ftp/esm/Analiza_blok_wschodni_wersja_ostateczna_1_.pdf [14.06.2017].

действий Министерства народного образования за границей, несмотря на то, что это было запланировано в Правительственной программе на 2010 – 2012 г.г.. Основание для оценки системы координации составляют отчёты по выполнению плана деятельности Центра развития польского образования за границей, а также отчёты реализации курсов польского языка и адаптационных курсов для репатриантов. Эти материалы были переданы Сеймовой комиссии образования, науки и молодёжи, Сеймовой комиссии связей с поляками за границей, Сенаторской комиссии вопросов эмиграции и связей с поляками за границей.

Функцию ведущего учреждения в Польше в сфере создания политики интеграции иностранцев с обществом исполняет Министерство труда и социальной политики. По решению Европейского Комитета Совета Министров от 3 сентября 2004 г., одобренному Советом Министров 7 сентября 2004 г., Министр по делам социального обеспечения был указан, как орган, ответственный за действия, связанные с координацией интеграционной политики иностранцев в Польше. По рапорту ВПК Министерство труда и социальной политики не разработало комплексной системы заботы о репатриантах, а также концепции вспомогательной и мотивационной системы для репатриантов, намеренных начать самостоятельные действия в целях нахождения места своего поселения. В этом Министерстве не была подготовлена концепция создания центров для репатриантов вблизи больших агломераций, а также не было определено в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и администрации ни типов репатриантов для удобства их профессиональной активизации, ни анализов потребности действий в этой сфере в среде репатриантов.

Кроме того Министерство не осуществило задач, поставленных перед ним в Правительственной программе в сфере репатриации, и не определило органа, ответственного за их выполнение. Такой задачей была разработка концепции комплексной системы заботы о репатриантах, а также вспомогательной и мотивационной системы для лиц, намеренных вести самостоятельные действия по нахождению места поселения. Правительственная программа в рамках разработки концепции создания центров для репатриантов не определяет точно форм действия центров. Только создание такой концепции предоставило бы возможность проведения определённых действий Министерством труда и социальной политики или другим органом. Отдельные задания в сфере профессиональной активизации, согласно Закону о популяризации занятости и учреждениях рынка труда, реализуют органы территориального самоуправления. Зато действия Министерства должны были заключаться всего лишь в создании при

сотрудничестве с МВДиА типов репатриантов, а также в проведении анализа потребности профессиональной активизации в среде репатриантов, в обеспечении возможности участия в профессиональных курсах, организованных Управлениями занятости или использования профессиональных консультаций. В соответствии со статьёй № 4 Закона о репатриации лица, прибывающие в Польшу на основании отечественной визы в целях репатриации, получают польское гражданство в моменте пересечения границы. Репатриантам, также как и другим гражданам Польши в соответствии с действующим законодательством принадлежат определённые права, однако Министерство не может быть ответственным за обеспечение репатриантам возможности в каждом случае воспользоваться принадлежащими им правами.

Из-за отсутствия реализации Министерством внутренних дел и администрации заданий программы под названием "Адаптация и интеграция репатриантов", а также "Профессиональная активизация репатриантов" невозможно было задействовать комплексной системы заботы о репатриантах в сфере мониторинга центров для их пребывания, создания новых центров, введения системы дешёвых кредитов и дотаций для репатриантов, которые решились самостоятельно найти место поселения, а также других решений, облегчающих адаптацию, а также оценки эффективности системы пособий для репатриантов, которые ищут работу во время первого года самостоятельного пребывания.

Большинство проконтролированных действий воевод в сфере ведения дел, касающихся подтверждения наличия польского гражданства, приобретённого на пути репатриации, признания лиц репатриантами, а также признания лиц польским гражданином на основании Закона о польском гражданстве было оценено положительно. Масштаб и виды погрешностей в этой сфере были малыми и касались нескольких процентов выданных решений о признании лица репатриантом, не смотря на отсутствие наличия у заявителей решения консулов о признании их лицами польского происхождения, что не соответствует § 4, абзацу 1, пкт. 1 Распоряжения по делу процесса признания репатрианта²⁶². В этих сомнительных случаях вместо решения соответствующих консулов о признании заявителя лицом польского происхождения к заявкам были приложены справки, не имеющие формы решений, выданные консульскими отделениями посольств РП. Несмотря на обязательство, определённое в § 4, абзаце 1, пкт. 1 упомянутого Распоряжения, воевода не обратился в этих случаях к консулам по местожительству заявителей с просьбой выдачи соответствующего решения о признании

²⁶² Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

заявителя лицом польского происхождения. Из выяснений следовало, что воеводский орган пользовался в таких случаях инструкциями, переданными Министерством внутренних дел и администрации, которые не заключали подробных объяснений. Действия воевод в процессах признания иностранца польским гражданином проводились на основании заявок, предоставляемых на бланках, определённых в распоряжении Министерства внутренних дел и администрации от 3 августа 2012 г. по делу образца бланка заявки по признанию польского гражданина²⁶³. Контроль показал, что решения о предоставлении польского гражданства выдавались лицам, выполняющим условия, определённые в статье № 30, абзаце 1, пкт. 7 и абзаце 2 Закона о польском гражданстве²⁶⁴.

Верховная Палата Контроля не внесла замечаний по действиям МВДиА в сфере соблюдения процедуры обжалования подтверждения польского происхождения, признания лица репатриантом, а также признания лица польским гражданином. Проведённый контроль в сфере правильности и своевременности реализации процедуры обжалования, а также оборота документации установил, что все обжалования были внесены при посредничестве органа I инстанции, который выдал решение по данному вопросу. Дела в ситуациях обжалования решений консулов в сфере определения польского происхождения были рассмотрены с соблюдением срока от 9 до 23 дней, т.е. в соответствии со статьёй № 35, § 3 кодекса административных процедур²⁶⁵.

В целом, реализация главного польского документа "Миграционная политика Польши и предвидимые действия" была представлена в исполнительном плане. Принятые в плане внедрения решений были тесно связаны с оценкой миграционной политики и были следствием невыгодной демографической ситуации Польши, а также высокого уровня заработной эмиграции поляков. Действия охватывали введение решений, которые делают возможным в большей степени легальный приток иностранцев, при сохранении приоритета в доступе к рынку местной общественности, которое должно сопровождаться действиями в пользу интеграции иностранцев при эффективном противодействии нелегальной миграции. План внедрения предвидит применение конкретных инструментов, в том числе организационных, юридических и финансовых решений, ведущих к упрощению процедур и укреплению структур, ответственных за проблематику миграции и перестройку процесса интеграции иммигрантов. Принимая во внимание межведомственный характер проекта, было организовано 10 встреч, а также пленарные

²⁶³ Realizacja polityki migracyjnej Polski w odniesieniu do cudzoziemców deklarujących polskie pochodzenie, <https://www.nik.gov.pl/plik/id.7566.vp.9497.pdf> [24.092016].

²⁶⁴ Ustawa z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim, Dz. U 2012, poz. 161.

²⁶⁵ Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U 2017, poz. 1257.

заседания, а документ был передан для консультации воеводам²⁶⁶, 70 неправительственным организациям, а также Международной организации по делам миграции, представителю и защитнику гражданских прав, представителю и защитнику прав детей, уполномоченному по делам равноправного подхода Совета по делам беженцев, Правительственному народному совету. Результатом договоренностей был документ, учитывающий подробные действия и процедуры, целенаправленные на введение облегчений для иностранцев, работающих и учащихся в Польше, для лиц, ходатайствующих по делу получения статуса беженца, на усовершенствование интеграционных программ и больший упор на образование детей иммигрантов²⁶⁷.

В принятых установках были подтверждены приоритеты в сфере принятия иммигрантов, ставя на первом плане лица польского происхождения, которым принадлежит право поселения в Польше на основании статьи № 52 основного закона, а также репатриантов и владельцев карты поляка. На очередных местах оказались: студенты, научные работники, начинающие обучение в польских высших учебных заведениях и их выпускники, иностранцы, ведущие хозяйственную деятельность, лица, направленные заграничными работодателями, а также заработные иммигранты с нужными квалификациями, затем граждане членских государств Европейского Союза, члены их семей и другие иностранцы, пользующиеся возможностью свободного перемещения, члены семей польских граждан, а также иностранцы, которые осели в Польше, малолетние, находящиеся без опеки, иностранцы, проявляющие интерес к процессу интеграции в Польше и предпринимающие действия в этом направлении, лица, охваченные международной защитой на территории РП, гуманитарные медицинские случаи, жертвы торговли людьми и другие категории иностранцев, выделенные на основании международного законодательства и партнёрств в пользу мобильности.

В плане внедрения в рамках задания "заработные миграции" была учтена занятость иммигрантов на польском рынке. В этой цели в 2014 – 2018 г.г. было предусмотрено изменение правовых постановлений настолько, чтобы обеспечить приток иностранцев, отвечающий потребностям рынка. От 27 мая 2014 г. была начата реформа Управлений

²⁶⁶ B. Solga, *Polityka migracyjna Polski i jej regionalny wymiar*, Studia Ekonomiczne. Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach 2016, s. 1-10.

²⁶⁷ Archiwalny wykaz prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów z okresu 1 września 2011- 4 grudnia 2015 r., <https://bip.kprm.gov.pl/kpr/form/r1558.Plan-wdrazania-dla-dokumentu-Polityka-migracyjna-Polski-stan-obecny-i-postulowan.html> [15.06.2017].

занятости, основанная на введении во всех гминных Управлениях занятости системы обучения безработных лиц²⁶⁸.

В задании "Изменение инструментов, допускающих иностранцев к рынку труда" необходимой была признана разработка системы, разрешающей работодателям активный набор работников из-за границы, при учёте, что трудоустройство иностранцев должно иметь дополнительный характер по отношению к ресурсам местной рабочей силы. Необходимым было также базировать систему на основании разрешений на работу, а также вести систему мониторинга спроса на рынке труда, предоставляющего возможность реакции на спрос на работников с определёнными квалификациями.

Новостью в программе реализации был доступ к польскому рынку труда заграничных студентов, а также выпускников польских вузов. Создаваемые условия должны побуждать эту категорию иностранцев к поселению в Польше и к поддержке их квалификациями местного рынка труда. Планируется удержание географических преимуществ в сфере допуска к польскому рынку труда сперва граждан ближайшего восточного соседства, а в следующей очерёдности – кавказских государств²⁶⁹. Привилегии в рамках упрощенной системы занятости иностранцев получили граждане Украины, Беларуси, Грузии, Молдовы, России, а также Армении²⁷⁰. Для этой группы иностранцев особо важным является создание условий для легальных циркуляционных миграций, основанных на системе выполнения работы на основе заявления работодателя, функционирующей по отношению к гражданам вышеперечисленных государств. В рамках процесса реализации политики трудоустройства иностранцев предусмотрено укрепление контактов с государствами происхождения иммигрантов посредством заключения договоров и соглашений, регулирующих ситуацию лиц, работающих на территории Польши, т.е. договоров об исключении двойного налогообложения, а также билатеральных партнёрств.

Особое значение для польского рынка труда имеют высококвалифицированные кадры, которые получили образование в польских вузах. С 2012 г. Министерство науки и вузовского образования начало внедрение "Интегрированной системы продвижения польских вузов и инновационных исследовательских проектов за границей". В рамках её реализации были проведены обучения для лиц, ответственных за создание имиджа вуза,

²⁶⁸ Plan wykonawczy dokumentu Polityka migracyjna Polski- stan obecny i postulowane działania, http://www.migration-info.de/sites/migrationinfo.de/files/documents/strategiedokument_polnische_migrationspolitik.pdf [13.06.2017].

²⁶⁹ Education Abroad, <http://edu-abroad.com.ua> [15.06.2017].

²⁷⁰ С 1 января 2014 г.

создание многоязыкового портала в Интернете www.go-poland.pl, участие в выставках и заграничных конференциях. В рамках проводимых действий в 2012 г. Польша расширила географический охват продвижения. В 2012 г. из восьми выездов на выставки и конференции только три состоялись в постсоветских государствах: 29–31 марта 2012 г. – в г. Киеве (Украина), 20–21 сентября в г. Астана и 23–24 сентября 2012 г. в г. Алма-Ата (Казахстан). В 2013 г. на 11 мероприятий с польским участием в постсоветских государствах состоялось четыре: выставка Studijos 7–9 февраля 2013 г. в г. Вильнюсе (Литва), выставка International Fair for Overseas Studies 15–16 февраля 2013 г. в г. Тбилиси (Грузия), выставка Education Abroad 11–13 апреля 2013 г. в г. Киеве (Украина), а также выставка Education & Career, 11–13 апреля 2013 г. в г. Алма-Ата (Казахстан). В 2014 г. из 10 выставочных мероприятий такого типа 5 состоялось в постсоветских государствах: выставка-набор студентов Studijos 6–8 февраля в г. Вильнюсе (Литва), выставка-набор студентов International Education Fair 14–15 февраля г. Тбилиси (Грузия), выставка-набор студентов Education & Career 10–12 апреля в г. Алма-Ата (Казахстан), два тура мероприятий Education Abroad 10–12 апреля и 13–15 ноября в г. Киеве (Украина). В 2015 г. из шести мероприятий только одно – Studijos было проведено 5–7 февраля г. Вильнюсе (Литва). В 2016 г. было запланировано участие в нескольких мероприятиях в Литве, Грузии и на Украине и по мере наличия финансовых средств в Казахстане и Азербайджане²⁷¹. Анализ отчётов по реализации действий в рамках кампании Ready, Study, Go! Poland показывает, что ежегодно в таких действиях принимает участие всё большее и большее количество представителей вузов. В 2013 г. на выставочных мероприятиях в г. Вильнюсе присутствовало шесть польских вузов, в г. Тбилиси – четыре, в г. Киеве – десять, а в г. Астане – аж одиннадцать польских вузов²⁷². В 2014 г. на выставку в г. Вильнюс приехало одиннадцать учебных заведений, в г. Тбилиси – десять, в г. Киев – десять, а в г. Алма-Ату приехали представители двенадцати польских вузов²⁷³. В 2015 г. в мероприятиях в г. Вильнюсе приняло участие девятнадцать вузов, в г. Астане – семь, в г. Киеве – пятнадцать, а в г. Тбилиси – десять польских вузов²⁷⁴. Эти действия должны были привести к увеличению количества студентов-иностранцев в польских высших учебных заведениях. В программе реализации миграционной политики было записано, что

²⁷¹ Ready study go to Poland, <http://highereducationinpoland.org.pl/Azerbejdzan2017> [12.07.2016].

²⁷² Raport z realizacji kampanii Ready, Study, Go! Poland w roku 2013, http://www.nauka.gov.pl/g2/oryginal/2016_04/583b1a6c9e9e31d9c91ed2a4837b90a9.pdf [12.06.2017].

²⁷³ Raport z realizacji kampanii Ready, Study Go Poland w roku 2014, http://highereducationinpoland.org.pl/img/highereducationinpoland/Mfile/file/189/rsg_p_raport_2014_.pdf [12.06.2017].

²⁷⁴ Raport z realizacji kampanii Ready, Study Go Poland w roku 2015, http://www.nauka.gov.pl/g2/oryginal/2016_04/583b1a6c9e9e31d9c91ed2a4837b90a9.pdf [12.06.2017].

основной поток студентов должен поступать из государств, охваченных Восточным Партнёрством, которым следует обеспечить быструю реализацию процедур, связанных с выдачей долгосрочных виз и разрешений на пребывание. Следует также использовать в широком масштабе средства, предназначенные на помощь развития, на укрепление стипендиальной системы, привлекающего иностранцев к обучению в Польше, в том числе в рамках специальностей, нужных с точки зрения потребностей рынка труда. Однако каждый раз при принятии иностранцев в Польшу следует провести оценку риска нелегальной миграции в связи с угрозой использования визы заявляющим лицом в целях, отличающихся от заявляемых. Поэтому необходимо установить обмен информации с граничными службами РП и консулами других государств Шенгенской зоны. К концу 2015 г. МИД не вёл подготовки по созданию общих центров принятия визовых предложений в связи с финансовыми издержками. Эта тема была в 2016 г. предметом дискуссии в рамках законодательного обзора Совместного визового кодекса²⁷⁵.

В исполнительной программе отмечено, что пограничная служба усилила мониторинг явлений несоблюдения иностранцами правил, связанных с пребыванием на территории Польши путём проведения исследования миграции следующими методами: проведение общественных опросов, определение местопребывания супруга или другого члена семьи иностранца. Такие действия могли бы укоротить период, необходимый для отправления обратно иностранцев, прибывающих в Польшу незаконно. Этому способствовали бы также заключения Польшей договоров о реадмиссии, как двусторонних, так и многосторонних, одним из участников которых являлся бы Евросоюз, потому что такие договора могут быть механизмом, допускающим эффективное возвращение иностранцев в страны их происхождения. Реализация возвращений иностранцев в рамках договоров реадмиссии должна учитывать содействие со стороны Европейского агентства управления оперативным сотрудничеством на внешних границах Евросоюза в сфере общих чартерных рейсов, направленных, в частности, на вывоз иностранцев с территории Евросоюза. Исполнительная программа предвидела также проведение очередного этапа отказов в пребывании для некоторых групп иностранцев, находящихся в Польше незаконно. Это имело действие по отношению к иностранцам, имеющим разрешение на пребывание, данное другим государством Шенгенской зоны в

²⁷⁵ Odpowiedź na zapytanie 439 w sprawie procedury wyłaniania operatora polskich punktów przyjmowania wniosków na Białorusi <http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=2621C59B> [13.06.2017].

случае, когда их пребывание не составляло угроз для обороноспособности или безопасности государства²⁷⁶.

Большое внимание в исполнительной программе было уделено прединтеграционным действиям, проводимым в пользу иностранцев, желающих получить статус беженца. Подчёркивалось, что каждый, кто внёс такую заявку, должен получить комплектный пакет информации по пребыванию в центре для беженцев, информацию о правах и обязательствах, а также размерах социальной помощи. Учреждения, занимающиеся беженцами, должны одновременно бороться с отрицательными последствиями пребывания иностранца в центре для иностранцев, желающего получить статус беженца путём проведения многочисленных занятий в рамках проектов, реализованных неправительственными организациями, в том числе профессиональных и языковых курсов. Были попытки изменить эту ситуацию в Отечественном плане действий в пользу занятости на 2012 – 2014 г.г., в котором было предложено: увеличение доступа к рабочим местам лицам в ходе процедуры предоставления статуса беженца, финансовое содействие для иностранцев, охваченных международной защитой в процессе подтверждения их квалификации, вовлечение работодателей в процесс предоставления работы иностранцам, охваченным международной защитой путём их введения в сферу действий Управлений занятости, в интеграционные проекты, проводимые различными неправительственными организациями и учреждениями, в занятия для иностранцев, касающиеся ценности работы в польской культуре. В городах и гминах, где проживают иностранцы, охваченные международной защитой, должны появляться центры общественной интеграции на основах, определённых в Законе об общественной занятости²⁷⁷.

Исполнительная программа предвидит увеличение суммы финансовых средств, предназначенных на подготовку служащих, полицейских и пограничной охраны, работников других общественных учреждений для работы с иностранцами. С 2010 г. Польский комитет по делам ЮНЕСКО при финансовом содействии Министерства народного образования продолжает на региональном уровне реализацию ранее начатого проекта "В кругах культуры ислама" в форме мастер-классов для педагогов. В 2010 г. такие мастер-классы с участием более 70 учителей с территории Подляского воеводства

²⁷⁶ Ostatnia abolicja została przeprowadzona w 2012 r.. Patrz. Od 1 stycznia 2012 roku rusza abolicja dla cudzoziemców którzy nielegalnie przebywają w Polsce. <http://www.rp.pl/artykul/782444-Od-1-stycznia-2012-r-rusza-abolicja-dla-cudzoziemcow--ktorzy-nielegalnie-przebywaja-w-Polsce.html> [17.06.2017].

²⁷⁷ Krajowy Plan Działania na rzecz zatrudnienia na lata 2012-2014. <https://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-programow-i-inne/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia--2012-2014> [14.08.2017].

состоялись в г. Белостоке; в 2011 г. в г. Зелёна Гура такие мастер-классы были проведены для 55 учителей из Любуского воеводства, а в г. Катовице – для 90 участников из Силезского воеводства; в 2012 г. в г. Чудец около Жешова было обучено 80 учителей из Подкарпатского воеводства, а в г. Щецин – более 90 учителей из Западнопоморского воеводства. В ходе проведения обучений, кроме лекций и мастер-классов по культуре ислама, была учтена многокультурная проблематика школьных классов, подготовка польской школы к приёму детей другой культуры. Офис образования г. Варшавы, а также Варшавский центр образовательно-общественной инновации подготовили программу "К многокультурной школе в Польше", а также программу преподавания польского языка для I, II и III этапа обучения. Это первая в истории образования дидактическая программа польского языка для польских школ, а также учителей, занимающихся обучением иностранцев. Согласно исполнительной программе, школы должны выполнять образовательную функцию для иммигрантов и выполнять требования принимающего общества. С 2012 г. в рамках работ по созданию основ интеграционной политики иностранцев участвуют представители различных организаций и учреждений, имеющих опыт работы с иностранцами и в пользу интеграции иностранцев. В связи с многочисленной группой иностранцев, желающих получить статус беженца в Польше, стремлением Управления по делам иностранцев является обеспечение равного доступа к прединтеграционному предложению в каждом центре. При Мазовецком воеводе функционирует Форум иностранцев, который является платформой сотрудничества между Воеводским управлением и представителями неправительственных организаций, ведущих деятельность в пользу мигрантов²⁷⁸. С 2009 г. ведутся действия по поддержке организаций, объединяющих мигрантов, в сфере активного сосуществования в гражданском обществе. Министерство народного образования ежегодно объявляет открытый конкурс предложений по реализации общественного задания "Поддержка образовательных инициатив, реализованных в пользу беженцев и национального меньшинств". В 2012 г. Институт культуры народов Кавказа получил дофинансирование в размере 16.000 злотых на реализацию проекта "Центр взаимопомощи беженцам СИНТАР (SINTAR)", целью которого было индивидуальное и бытовое содействие в адаптации детей чеченских беженцев в возрасте с 6 до 10 лет²⁷⁹.

²⁷⁸ Forum Cudzoziemców, <https://mazowieckie.pl/pl/dla-klienta/ngo/fora/8426.Forum-Cudzoziemcow.html> [12.06.2017].

²⁷⁹ Nasze projekty, <http://sintar.eu/category/projekty> [12.06.2017].

В сфере репатриации исполнительная программа приняла во внимание замечания контроля ВПК, и было предложено создание целостной и единой системы юридического подтверждения польского происхождения и определение полномочий иностранцев, имеющих право поселения в Польше.

После отмены программы, определяющей главные направления миграционной политики Польши, Министр внутренних дел предложил проект изменений, которые должны привести к увеличению безопасности границ и облегчить отправление из страны иностранцев, незаконно пребывающих в Польше. Закон устанавливает новый пограничный порядок, который распространяется на лица, не имеющие документов, необходимых для пересечения границы и которые внесли заявку на предоставление международной защиты ввиду новых обстоятельств или составляют угрозу для безопасности государства. Этот пограничный порядок предвидит рассмотрение дела в течение 28 дней. Иностранцы в течение этого срока должны находиться в охраняемом центре или под арестом для иностранцев. Если решение не будет принято в течение четырёх недель, иностранец получит разрешение на въезд. В рамках данного пограничного порядка будут рассматриваться также заявки, составленные иностранцами на пограничном переходе. Речь здесь идёт о лицах, у которых нет документов и которые вместо опасения перед преследованием указали другие причины охвата международной защитой. Отмечено, что пограничный порядок не будет применяться к иностранцам, которые не могут находиться в центре в связи с их возрастом или состоянием здоровья²⁸⁰. Кроме того, вместо Совета по делам беженцев должен появиться Совет по делам иностранцев, у которого будут более широкие компетенции. Однако представленные изменения должны были сократить приток иностранцев из третьих государств и не касались граждан постсоветских государств, которые приезжали в Польшу в целях заработка или обучения.

* * *

Вход Польши в европейские структуры вызвал приток иммигрантов в Польшу. С 2004 г. Польша была обязана принять 180 юридических актов, которые приводили польское законодательство в соответствие с законодательством ЕС. В результате входа в действие Шенгенского соглашения, предлагаемые юридические изменения не были выгодными для иностранцев. Они ограничивали приток иммигрантов в Польшу визовым

²⁸⁰ Ważne zmiany w przepisach dla cudzoziemców, <http://www.gazetaprawna.pl/tagi/rzad-pis:polityka-migracyjna> [12.07.2017].

режимом, получением приглашений и разрешений на работу. Непрерывные изменения постановлений Закона об иностранцах и Закона репатриации вызывали у иностранцев чувство нерешительности. Одним из самых важных документов, намечающих основы польской миграционной и интеграционной политики, был принятый 11 января 2005 г. Европейским Комитетом Совета Министров документ под названием "Предложения действий по направлению создания комплексного плана интеграции иностранцев в Польшу". Вопросы миграции были определены в Стратегии развития страны на 2007–2015 г.г., "Национальных стратегических рамках на 2007 –2013 г.г., содействующих экономическому развитию и занятости", "Отечественной программе социального обеспечения и общественной интеграции на 2006 – 2008г.г." Проблематика иммигрантов упоминалась в содержании правительственных стратегических документов: "Польша 2030. Третья волна современности. Долговременная стратегия развития страны", а также в основном документе, принятом Советом Министров 31 июля 2012 г. под названием "Миграционная политика Польши – актуальное состояние и предвидимые действия", подготовленным Министерством внутренних дел и администрации, в котором детально показаны основы польской миграционной политики.

Проблемы иммигрантов были также рассмотрены в принятом 25 сентября 2012 г. Советом Министров документе "Стратегия развития страны. Польша 2020", затем в документе "Стратегия развития человеческого капитала 2020", а также в "Стратегии развития общественного капитала 2020". Проблематика интеграции иностранцев оговаривалась также в тексте документа "Стратегия правильного государства 2020".

Кроме правительственных документов, подчёркивающих общественные и граничные вопросы миграционной политики, Министерство труда и социальной политики принимало документы, которые касались данной темы, т.е. так называемые планы действий в пользу занятости. Такие планы были подготовлены в 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 – 2011, 2012 – 2014, 2015 – 2017 годах. Документом, связанным с заработной иммиграцией была Отечественная программа реформ на 2008 – 2011 г.г. в рамках реализации Лиссабонской стратегии, принятым Советом Министров 18 ноября 2008 г.

Очередные документы были направлены к полякам, проживающим на территории государств бывшего СССР. Именно они согласно идее польской миграционной политики должны были заполнить демографический кризис, появившийся после выездов молодых поляков в государства Европы. Они приезжали, чтобы учиться в польских высших учебных заведениях, иногда принимали решение о том, чтобы остаться в Польше. Это было возможно благодаря правительственным программам сотрудничества с Полонией и

полями за границей от 2002 и 2007 г.г., а также отчётам по их реализации с рекомендациями на будущее.

Концепции миграционной политики, определённые в документах, были реализованы президентом РП, министрами иностранных дел, внутренних дел и администрации, труда и общественной политики, народного образования, науки и вузовского обучения, культуры и национального наследия, сельского хозяйства и развития деревни, а также инфраструктуры. В исполнении планов принимали участие также воеводы, Управления занятости при содействии неправительственных организаций. Контроль, проведённый Верховной Палатой Контроля, показал, что не все задачи выполнялись министерствами с надлежащей тщательностью, а планируемые мероприятия требовали коррективы. Кризис миграции в Европе, а также угроза сильного притока иммигрантов и лиц, желающих получить убежище, была причиной отмены документа "Эмиграционная политика Польши. Актуальное состояние и предвидимые действия" польским правительством в октябре 2016 г., потому что он не учитывал кризиса миграции и не решал проблем, стоящих перед Польшей в том периоде. Несмотря на обещания до конца октября 2017 г. правительство не приняло нового документа, касающегося миграционной политики Польши, единственно внесло изменения в некоторые законы.

Раздел III

Характеристика иммигрантов из государств бывшего СССР

3.1. Иностранцы, приезжающие в Польшу на постоянное пребывание, репатрианты

Обозначенная после второй мировой войны восточная граница оставила за пределами территории польского государства миллионы поляков, которые в Польше называются Полонией (польской эмиграцией). Некоторые исследователи не признают Полонией поляков, проживающих на территориях, которые перед 1939 г. находились в составе Польши, аргументируя это фактом, что они не выехали за границу новых государств и не прибыли на родину. Однако проживающие там лица признают себя поляками. Адам Валяшэк разделяет их на диаспору жертв и диаспору работы. Диаспору жертв на востоке создали многочисленные депортации поляков на территорию Сибири в период после разделов Польши, а также в 1940 – 1941 г.г. Только в СССР в течение этого периода попало около 700 тыс. польских граждан²⁸¹. От конца второй мировой войны до 1989 г. миграция с территории СССР происходила под надзором властей. После периода переселений в 1945 – 1949 г.г., миграция населения сильно сократилась²⁸². В Польшу из СССР прибыли лица, являющиеся польскими гражданами и имеющие документы, подтверждающие польское происхождение, количество которых составляло 1 517 983 человека²⁸³. Это были, главным образом, приезды на постоянное пребывание. Много поляков осталось на территории СССР. После его распада в 1991 г. поляки оказались в сложной с политической, юридической и культурной точки зрения ситуации, т.к. стали гражданами новых государств, с которыми Польша подписала соглашения и билатеральные договора²⁸⁴.

²⁸¹ L. Czerniakiewicz, M. Czerniakiewicz, *Przesiedlenia ludności w Europie 1915—1959*, Warszawa 2005, s. 159.

²⁸² Na mocy tzw. układów republikańskich, tj. umów zawartych przez PKWN z rządami: Litewskiej, Białoruskiej i Ukraińskiej Socjalistycznej Republiki Radzieckiej oraz układu polsko-rosyjskiego z 6 lipca 1945 r. wysiedlono z tych terenów łącznie około 520 tys. osób. Prawo wyjazdu z terenu Polski otrzymali Litwini, Białorusini i Rosjanie, ale liczba ich była zdecydowanie mniejsza. Szerzej na temat A. Srebrakowski, *Polacy w Litewskiej SRR 1944–1989*, Toruń 2002; L. Olejnik, *Polityka narodowościowa Polski w latach 1944–1960*, Łódź 2003.

²⁸³ L. Czerniakiewicz, M. Czerniakiewicz, *Przesiedlenia ludności w Europie 1915—1959*, Warszawa 2005, s. 161.

²⁸⁴ Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o dobrym sąsiedztwie przyjaznych stosunkach i współpracy sporządzony w Warszawie 18 maja 1992 r., Dz. U. 1993, nr 125, poz. 573, art. 11; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy, podpisany w Warszawie dnia 23 czerwca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 118, poz. 5, 27, art. 14, 15; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Federacją Rosyjską o przyjaznej i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Moskwie dnia 22 maja 1992 r., Dz. U. 1993, nr 61, poz. 291, art. 16; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Mołdowa o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Warszawie dnia 15 listopada 1994 r., Dz. U. 1996, nr 76, poz. 363, art. 16; Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Gruzji, sporządzony w Tbilisi dnia 20 kwietnia 1993 r., Dz. U. 2000, nr 2, poz. 7, art. 15; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Warszawie dnia 27 stycznia 1998 r., Dz. U. 2000, nr 2, poz. 9, art. 5; Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Uzbekistanu, sporządzony w

Количество поляков, проживающих в каждом из 15 постсоветских государств, по-разному просчитывается учреждениями, исследователями проблематики и является эффектом применения разнообразных критериев при проведении расчётов, например, этнического происхождения, знания польского языка или заявляемого национального сознания. По исследованиям, проведенным Кжиштофом Василевским на основании материалов Общества "Польское Сообщество" получается, что в декабре 1991 г. в период распада СССР более миллиона граждан подтверждало польское происхождение на территориях независимых государств: Беларуси, Украины и Российской Федерации²⁸⁵. Прибавляя к этому поляков, проживающих в остальных 12 независимых государствах, это количество могло бы быть намного большим.

Последней переписью, указывающей количество поляков в СССР, была Всесоюзная перепись населения в 1989 г. Её результаты показывают, что тогда в государстве проживало 1 126 000 поляков. После распада СССР в некоторых новообразованных государствах в связи с процессами трансформации не проводилась перепись населения, в некоторых проводилась раз или даже два до конца 2015 г. Количество поляков, проживающих в республиках СССР в 1989 г., а также во время последней переписи населения в новообразованных постсоветских государствах указано в Таблице 1.

Таблица 1. Количество поляков в СССР и результаты последней переписи населения в постсоветских государствах

Государство	Год переписи населения	Количество поляков	Год переписи населения	Количество поляков
Беларусь	1989	417 720	1999	395 712
Украина	1989	219 179	2001	144 130
Российская Федерация	1989	94 594	2002	73 001
Литва	1989	258 000	2011	200 317
Латвия	1989	89 416	2011	44 783
Эстония	1989	3 008	2011	1 664
Молдова	1989	4 739	2004	2 383
Армения	1989	270	2011	Не выделено
Азербайджан	1989	712	2009	Не выделено
Грузия	1989	2 014	2002	Не выделено

Warszawie dnia 11 stycznia 1995 r., Dz. U. 1996, nr 26, poz. 115, art. 15; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Tadżykistanu w dziedzinie kultury, edukacji i nauki, M.P. 2005, nr 31, poz. 433, art. 9; Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Warszawie 27 listopada 1997, Dz. U. 1999, nr 99, poz. 1155; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Łotewską o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Rydze dnia 1 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 114, poz. 502, art. 15; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Estońską o przyjaznej współpracy i bałtyckim dobrosąsiedztwie, sporządzony w Tallinie dnia 2 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 121, poz. 536, art. 15; Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o przyjaznych stosunkach i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Wilnie dnia 26 kwietnia 1994 r., Dz. U. 1995, nr 15, poz. 71, art. 14 i 15.

²⁸⁵ K. Wasielewski, Opieka nad Polonią i emigracją po 1989 r., „Przegląd Polonijny” 2011, nr 1, s. 61.

Казахстан	1989	59 956	2009	34 057
Узбекистан	1989	3 007	1989 – последняя перепись	3 007
Туркменистан	1989	620	2012	Не выделено
Таджикистан	1989	716	2010	Не выделено
Кыргызстан	1989	1 389	2009	Не выделено

Источник: собственная обработка на основании: Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР, http://demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php?reg=14 [2.03.2016]; Wyniki spisu na Litwie z 2011 r. <http://www.stat.gov.lt/struktura-ir-kontaktai> [23.02.2016]; About number and composition population of Ukraine by data All-Ukrainian census 2001 data <http://2001.ukrcensus.gov.ua/eng/results/general/nationality> [24.04.2016]; Перепись населения Белоруссии 2009 года, <http://www.belstat.gov.by/informatsiya-dlya-respondenta/perepis-naseleniya/perepis-naseleniya-2009-goda> [24.04.2016]; Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=479> [23.02.2016]; Population census in Republic Moldova, <https://rg.ru/2004/03/31/perepis-dok.html> [23.02.2016]; Results of the 2009, National Population census of the Republic of Kazakhstan, Astana 2011, https://www.liportal.de/fileadmin/user_upload/oeffentlich/Kasachstan/40_gesellschaft/Kaz2009_Analytical_report.pdf [23.02.2016]; Statistics Estonia official site, National Census 2011, Population by the place of residence and ethnic nationality, <http://pub.stat.ee/px-web.2001/Dialog/varval.asp?ma=PC0454&lang=1> [24.02.2016]; Demographic national language and cultural characterises, <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=295> [2.03.2016]; Demographic and minorities ethnic in Kirgizstan http://www.waikato.ac.nz/_data/assets/pdf_file/0004/180544/Kyrgyzstan-2009-en.pdf [2.03.2016]; Population Census 2011 - Key Indicators, <http://www.csb.gov.lv/en/statistikas-temas/population-census-2011-key-indicators-33613.html> [23.02.2016]; National census in Armenia 2011, <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/2012/Armenia> [24.02.2016]; Populations of Azerbaijan according of ethnic group in 2009, <http://ghdx.healthdata.org/record/azerbaijan-census-2009>; National census in Georgia 2002, <http://www.geostat.ge/index.php?action=0&lang=eng> [24.02.2016]; Uzbekistan in figures, <http://stat.uz/en> [24.02.2016]; Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2015 года, http://stat.tj/en/img/65a709121baf8a64bf15d33f398aafde_1435737014.pdf [26.02.2016]; Ethnic group in Turkmenistan, <https://knoema.com/atlas/sources/State-Committee-of-Statistics-Turkmenistan> [25.02.2016].

Из данных, представленных в Таблице 1, следует, что в 1989 г. самое большое количество поляков проживало на территории республик: Белорусской, Литовской, Украинской, Российской и Казахской. Сравнивая результаты обеих переписей, следует подчеркнуть уменьшение количества поляков во всех государствах бывшего СССР. Причиной такого состояния были: меньший демографический прирост населения в период трансформации, выезды поляков, а также их увеличенная ассимиляция, являющаяся следствием националистического курса политики правительств независимых государств советского пространства. Уменьшение в народных переписях населения поляков на территории независимой Украины, Литвы, Латвии и России может быть следствием факта, что часть польского населения не могла или не хотела признаваться в своей национальной принадлежности, опасаясь худшего подхода со стороны властей. Результаты последних переписей населения, проведённых в государствах советского пространства, были использованы и опубликованы в Правительственной программе сотрудничества с Полонией и поляками за границей в 2015 – 2020 г.г., изданной в 2015 г. В содержании документа было записано, что на пространстве государств бывшего СССР проживает около 1 млн. лиц польского происхождения, подчеркивая, что только незначительная часть

не говорит на польском языке. В содержании новейшего издания "Атласа польского присутствия за границей", подготовленного МИДом в 2014 г. содержатся данные, касающийся исключительно поляков, проживающих на Беларуси, в Казахстане, Литве, Латвии, Молдове, России и на Украине, т.е. в государствах, где национальные переписи населения учитывают и показывают количество поляков. Остальные государства не охвачены этим рапортом, а их пространство окрашено соответствующим цветом, указывающим, что на их территории может проживать 1 – 2,5 тыс. соотечественников²⁸⁶. Добавляя количество поляков, проживающих в государствах бывшего СССР, мы получим результат, приближенный к сумме, полученной в последних переписях, размещенных в Таблице 1. Очередную разницу между переписями составляет информация о проценте или количестве поляков, употребляющих польский язык. Она содержалась в переписи от 1989 г., но её не заключают некоторые переписи, проведённые в независимых государствах.

Подсчеты количества поляков, проживающих в этих государствах, представили неправительственные организации и порталы в Интернете. Из подсчетов Общества "Польское Сообщество" следует, что за границей в 2007 г. жило около 20 млн. поляков²⁸⁷. В государствах бывшего СССР их общее количество оценивалось на 2 661 тысяч человек. В том числе, в Российской Федерации проживало около 300 000, на Белоруссии около 900 000, в Молдове около 10 000, на Украине – 900 000, в Казахстане около 100 000, Кыргызстане – 1 400, Таджикистане – 2 000, Туркменистане – 5 000, Узбекистане – 5 000, Армении – 1 200, Грузии – 6 000, Азербайджане – 1 000 поляков. В Литве, Латвии и Эстонии проживало почти 380 000 поляков. В этих трёх республиках самая многочисленная группа поляков находилось в Литве – около 300 000, в Латвии проживало 75 000, а в Эстонии – 5 000 поляков²⁸⁸. На расчётные данные, опубликованные Обществом "Польское Сообщество" ссылаются некоторые порталы в Интернете²⁸⁹, а также различные печатные материалы²⁹⁰.

Меньшее количество поляков в государствах бывшего СССР представляет портал www.wirtualnapolonia.com. Согласно подсчетам, представленным в 2014 г. в Армении

²⁸⁶ Atlas polskiej obecności za granicą,

http://msz.gov.pl/pl/ministerstwo/publikacje/atlas_polskiej_obecnosci_za_granica [24.06.2016].

²⁸⁷ L. Pastusiak określił łączną liczbę Polaków za granicą 10-17 mln. L. Pastusiak, Problemy emigracji i Polaków zagranicą w pracach Senatu III kadencji, Rocznik Polskiej Polityki Zagranicznej 2002, Wydawnictwo PISM, Warszawa 2003, s. 245.

²⁸⁸ Polonia w liczbach,

<http://liveweb.archive.org/web/20131202232552/http://archiwum.wspolnotapolska.org.pl/?id=pwko00> [24.03.2016].

²⁸⁹ Polonia na Świecie, <http://www.blizejprawdy.pl/ilu-jest-polakow-na-swiecie> [20.03.2016].

²⁹⁰ Na tych szacunkach opiera się K. Opiela, S. Skorycki, Z. Socha, Polacy na wschodzie a polityka migracyjna RP, Warszawa 2014, s. 11.

проживало 1 000 поляков, в Азербайджане – 1 000, в Беларуси – 600 000, в Эстонии – 4 000, в Грузии – 3 000, в Казахстане – 50 000, в Кыргызстане – 1 000, в Литве – 230 000, в Латвии – 40 000, в Молдове – 8 000, в России – 150 000, в Таджикистане – 2 000, в Туркменистане – 3 000, на Украине – 800 000, что в общей сложности составляет количество 1 890 тыс. поляков²⁹¹. Эти результаты приблизительно похожи на данные о количестве поляков, представленных в переписи от 1989 г. Согласно подсчетам на очередном портале www.Polskiinternet.com необоснованно увеличено количество поляков на Беларуси и Украине, утверждая, что в каждом из этих государств проживает около 1 100 тыс. поляков. Количество поляков, проживающих в России, оценивается на 400 000, а в Казахстане – на 100 000, в Литве – на 350 000, в Латвии – на 80 000, в Грузии и Молдове – на 6 000, в Эстонии, Туркменистане и Узбекистане – на 5 000 поляков. Данные портала не охватывают количества поляков в четырёх государствах: Армении, Азербайджане, Таджикистане и Кыргызстане²⁹² и не предоставляют возможности подсчета общего количества поляков, проживающих в государствах бывшего СССР. Некоторые поляки приняли решение поселиться в Польше на постоянный срок. Из исследований, проведённых среди иностранцев, поселяющихся в Польше на постоянный срок, следует, что решение о месте постоянного пребывания они приняли сознательно. Его опережало предварительное как минимум полугодовое пребывание в Польше. Исследования также показывают, что часть опрошенных была уверена в возможности общественного и экономического улучшения своего положения в Польше. Следующая часть исследуемых лиц основной причиной постоянного проживания в Польше считало лучшие возможности обучения и получения образования для себя и своих детей. Это касалось также перспектив работы и обучения в рамках конкретной профессии. За женщин, находящихся в браке, решение остаться на постоянное проживание принимал муж, который пребывание в Польше связывал с общественным и экономическим улучшением положения семьи. Последней причиной постоянного пребывания в Польше было бегство из собственной страны из-за личных проблем²⁹³. Количество иностранцев, прибывших из государств бывшего СССР в Польшу на постоянное проживание, представляет Таблица 2.

²⁹¹ Polonia na świecie w liczbach, <https://wirtualnapolonia.com/2013/12/30/polonia-w-liczbach-2014-rok-glowne-osrodki-polonijne> [12.04.2016].

²⁹² Liczebność Polonii na świecie, <http://www.polskiinternet.com/poland/polonialiczba.shtml> [12.04.2016].

²⁹³ М. Jędykiewicz, Drogi prowadzące do osiedlenia. Cudzoziemcy zamieszkali na stałe w Polsce, [w:] Kulturowe wymiary imigracji do Polski. Studia socjologiczne pod red . E. Nowicka, S. Łodziński, wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 65-67.

**Таблица 2. Количество иностранцев, прибывших из государств бывшего СССР
в Польшу на постоянное проживание в 2004-2015 г.г.**

Страна	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	294	250	176	258	156	104	121	104	121	132	143	2041
Украина	1196	1067	682	777	776	521	542	521	607	630	749	1083
Беларусь	262	364	248	230	222	212	153	190	172	215	233	393
Молдова	7	8	9	10	11	18	12	18	17	15	17	14
Армения	37	38	59	68	65	111	80	64	64	77	118	75
Грузия	2	3	4	3	2	2	0	8	9	10	11	7
Азербайджан	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Казахстан	211	175	87	90	77	78	49	66	55	47	72	76
Кыргызстан	0	0	1	1	1	0	0	1	1	0	1	4
Туркменистан	0	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Узбекистан	6	8	0	10	10	9	7	8	9	7	6	8
Таджикистан	1	2	2	2	2	1	1	1	1	0	1	1
Литва	20	19	20	20	22	24	21	24	36	45	56	70
Латвия	3	4	4	3	0	0	1	2	3	3	3	2
Эстония	1	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого из постсоветских стран	2040	1938	1297	1374	1345	1080	986	1007	1095	1178	1409	3778
Итого прибывших в Польшу	9495	9364	10802	14995	15275	15275	15246	14583	15524	12199	12330	13475

Источник: собственная обработка на основании - Rocznik Demograficzny 2004-2014 г. Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Из данных, размещенных в Таблице 2 следует, что общее количество граждан государств бывшего СССР, приехавших в Польшу на постоянное проживание, составляло в 2004 г. 21 % , а конечном периоде исследования, т.е. в 2015 г. – 28 % от всех поселяющихся на постоянное жительство иностранцев. Решение о поселении на постоянный срок принимало больше всего украинцев, белорусов и россиян. Также часто приезжали в Польшу с намерением поселения на постоянный срок граждане Армении и Казахстана. Приезжие из прибалтийских государств принимали решения о поселении на постоянный срок редко, за исключением литовцев. Зато поселением на постоянный срок в Польше не были заинтересованы приезжие из Азербайджана, Кыргызстана, Туркменистана и Эстонии.

Очередной группой граждан, прибывающих в Польшу на постоянное жительство, были репатрианты. После первого наплыва репатриации, продолжающегося в 1944 – 1948 г.г., а также очередного – в 1955 – 1959 г.г., с 1992 г. начался последующий этап приездов. В первой половине 90-х г.г. XX в. действовали законы от 60-х г.г. XX в.: Закон о польском

гражданстве от 1962 г. и Закон об иностранцах от 1963 г. Хотя они и заключали определения репатрианта, но при этом никакой документ не определял условий, на основании которых можно было воспользоваться репатриацией или признать кого-либо репатриантом. Несмотря на многие проблемы, в 1992 – 1995 г.г. несколько десятков лиц польского происхождения преодолело формальные преграды и поселилось в Польше. Некоторые лица, которые не могли легализовать своего пребывания на территории Польши, обратились с заявлением о получении статуса беженца²⁹⁴. Создание Международного коллектива по делам репатриации не решило проблем. Коллектив в июле 1996 г. предложил концепцию индивидуальной репатриации, где условием начала репатриационной процедуры было приглашение от гмины для иностранца польского происхождения, выставленное на основании постановления совета гмины, которая должна была гарантировать: квартиру, помощь в нахождении постоянной работы, обеспечение средств содержания и покрытия возможных медицинских расходов до момента финансовой самостоятельности репатрианта. Хотя 90-е г.г. XX в. принесли некоторые решения вопроса репатриации, но официальный закон был принят только в 2000 году. Тогда было подсчитано, что около 50 тыс. лиц польского происхождения, проживающих на территории бывших советских республик, захотят приехать в Польшу в течение 3 лет²⁹⁵. От начала 90-х г.г. XX в. разные общественные субъекты предпринимали действия в пользу помощи полякам на Востоке, а также прибывающим в Польшу репатриантам. Ключевую роль в этом играло Общество "Польское Сообщество", а также костельные организации Caritas и приходы, благодаря которым начался процесс приглашения и приезда поляков. Интенсивные действия 90-х г.г. XX в. и первой декады XXI в. немного ослабли, а помощью для репатриантов по организации приезда занималось всё меньше и меньше организаций. Наиболее активными субъектами в этой сфере были: Общество "Польское Сообщество", а также Союз репатриантов РП, которые кроме непосредственной помощи репатриантам, вели интенсивные действия и постоянную работу и дословно пробивали решения в теме репатриации. Организацией, которая в течение многих лет до 2015 г. работала в пользу приезда репатриантов и содействовала репатриантам в адаптации в польском обществе, был Центр помощи беженцам и репатриантам имени Малгожаты Ясичэк-Гэбэрт польской гуманитарной акции. Другие субъекты, как Фонд Сэмпер Полония (Semper Polonia) и Фонд помощи полякам на Востоке, кроме помощи

²⁹⁴ P. Hut: Warunki życia i proces adaptacji repatriantów w latach 1992-2000, Wydawnictwo Aspra, Warszawa 2002, s. 45.

²⁹⁵ Как выше, s. 60.

репатриантам в течение многих лет также содействуют развитию Полонии во всём мире²⁹⁶. Количество граждан государств бывшего СССР, которые получили репатриационную визу в 2004 – 2015 г.г. показывает Таблица 3.

Таблица 3. Количество граждан государств бывшего СССР, которые получили репатриационную визу в 2004 – 2015 г.г.

Государство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	35	32	40	38	25	32	23	31	26	19	31	25
Украина	56	23	27	16	8	13	15	20	13	19	9	22
Беларусь	39	30	25	18	13	5	8	18	14	9	18	29
Молдова	0	2	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Армения	0	0	0	0	0	8	0	0	4	4	0	3
Грузия	0	3	3	0	0	8	4	3	1	1	3	3
Азербайджан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кыргызстан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Казахстан	122	155	125	161	143	90	84	92	60	100	81	50
Туркменистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Узбекистан	5	5	14	11	14	6	5	12	2	12	16	8
Таджикистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Литва	1	1	1	0	0	0	0	0	0	5	0	0
Латвия	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого из постсоветских стран	238	251	238	248	203	164	139	178	120	168	159	140
Итого прибывших в Польшу	269	252	239	248	204	164	139	178	120	168	159	142

Источник: собственная обработка на основании – Wizy repatriacyjne do Polski wydane w latach 2003-2016 według krajów wydania wizy w latach 1997-2014. Rocznik Demograficzny, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Из данных, содержащихся в Таблице 3 следует, что в 2004 – 2015 г.г. граждане постсоветских стран получили в общей сложности 2246 репатриационных виз на 2318 виз, разницу в этих количествах составляют визы, выданные гражданам Чехии. Больше всего репатриантов прибыло в Польшу из Казахстана, Украины, Российской Федерации и Беларуси. До 2006 г. единичные случаи получения репатриационных виз были у граждан Литвы и Латвии, что было связано с неплохой экономической ситуацией этих государств и нежеланием выезда из них. Время от времени репатриационные визы старались получить жители Молдовы, Армении и Грузии. Прибывшие в Польшу репатрианты чаще всего

²⁹⁶ E. Świdrowska, Repatriacja do polskich gmin. Realia i Wyzwania. Raport z Badań. Instytut Wschodnich Inicjatyw, http://iwi.org.pl/photos_cms/Repatriacja%20do%20polskich%20gmin_realia%20i%20wyzwania_IWI.pdf [14.05.2017].

расселялись по всей территории Польши. Их локализацию в периоде 2004 – 2015 г.г. показывает Таблица 4.

Таблица 4. Расселение репатриантов в воеводствах Польши в 2004-2015 г.г.

Воеводство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Нижнесилезское	41	34	62	45	24	21	22	27	19	15	33	38
Куявско-Поморское	6	19	8	13	5	2	7	5	1	0	0	4
Люблинское	23	17	12	15	3	6	4	5	10	2	9	7
Любуское	9	4	4	9	5	10	4	6	5	1	0	0
Лодзинское	10	21	12	18	16	43	27	20	11	4	14	24
Малопольское	53	32	21	23	27	25	15	9	35	14	23	26
Мазовецкое	45	37	68	49	42	37	38	58	28	70	33	61
Опольское	53	22	38	31	29	13	5	5	1	7	52	7
Подкарпатское	5	13	12	2	0	8	1	1	1	2	0	0
Подляское	28	38	21	20	1	3	7	6	4	5	2	8
Поморское	26	14	6	8	17	10	26	15	13	13	8	6
Силезское	29	18	26	18	49	15	14	49	16	20	10	35
Свентокшиское	9	27	5	4	7	99	6	2	0	0	2	0
Варминьско-Мазурское	4	58	3	1	5	8	1	1	0	2	0	1
Великопольское	11	12	4	6	10	0	0	14	7	7	14	22
Западнопоморское	20	40	25	19	20	18	4	3	12	9	6	0
Итого	372	335	327	281	260	214	175	229	139	190	198	235

Источник: собственная обработка на основании данных – Rocznik Demograficzny 2003-2016, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Данные в Таблице 4 свидетельствуют о том, что репатрианты, прибывающие в Польшу в 2004 – 2015 г.г. чаще всего селились в воеводствах: Опольском, Мазовецком, Малопольском, а реже всего в воеводствах: Варминьско-Мазурском, Любуском, Подкарпатском и Куявско-Поморском. В 2013 – 2015 г.г. больше всего репатриантов поселилось в Мазовецком, Силезском, Малопольском и Лодзинском воеводствах. Меньше всего приезжих оказалось на территории Свентокшиского, Варминьско-Мазурского и Подкарпатского воеводств. Всего в период 1998 – 2015 г.г. в Польшу прибыло 2111 семей, т.е. 5242 человек, а в исследуемом периоде, т.е. в 2004–2015 г.г. в Польшу приехало 3824 человек²⁹⁷. Более 41% репатриантов было в возрасте 18 – 40 лет, 17% составляли дети и молодежь в возрасте 7–17 лет, а 12% – пожилые люди в возрасте 65 лет²⁹⁸.

²⁹⁷ Rocznik Demograficzny 2003-2016, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

²⁹⁸ P. Hut, Polska wobec Polaków w przestrzeni poradzieckiej. O solidaryzmu do obowiązku administracyjnego, Wydawnictwo Instytutu Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2014, s. 123-134.

Исследования, проведённые Эльжбетой Свидровской показывают, что отдельные гмины Польши при вопросах на тему мотивации принятия репатриантов, чаще всего отмечали моральный аспект. Они рассматривали приглашение репатриантов, как моральный долг, основывая его обязательствами, вытекающими из Закона о репатриации. Некоторые гмины относились к репатриации, как к возможности соединения семей. Небольшой процент гминных самоуправлений рассматривал репатриацию, как способ решения демографических проблем или ситуацию на рынке труда²⁹⁹.

Очередную группу лиц, которые приехали в Польшу или в ней прибывали, составляли граждане государств бывшего СССР, которые стали польскими гражданами путем: 1/ получения польского гражданства; 2/ признания лица польским гражданином; 3/ восстановления гражданства, которое лицо уже имело или имели его прямые родственники. Количество граждан государств бывшего СССР, которые получили польское гражданство в 2004 – 2015 г.г. представляет Таблица 5.

Таблица 5. Количество граждан государств бывшего СССР, которые получили польское гражданство в 2004-2015 г.г. *

Государство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	145	257	122	114	107	162	215	254	244	336	355	238
Украина	538	758	428	665	587	877	992	1086	1196	1667	1709	2096
Беларусь	129	318	101	128	238	357	418	375	456	669	552	742
Молдова	7	19	8	24	31	20	28	40	36	45	37	33
Армения	6	18	27	30	30	79	101	140	163	275	361	182
Грузия	0	13	5	11	3	14	11	25	11	11	9	13
Азербайджан	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Казахстан	43	62	10	10	24	41	38	43	44	64	31	24
Кыргызстан	1	2	5	6	7	2	3	3	2	2	3	3
Туркменистан	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Узбекистан	3	5	6	9	7	9	4	3	2	4	7	8
Таджикистан	0	6	3	2	6	7	3	6	2	3	2	0
Итого из постсоветских стран	862	1459	715	999	1070	1569	1813	1975	2157	3076	3066	3340
Итого получивших гражданство	1937	2866	1060	1542	1802	2503	2926	3445	3792	4782	3887	4435

Источник: собственная обработка на основании: Rocznik Demograficzny 2003-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2004-2016.

*данные не учитывают получения польского гражданства путём так называемого добровольного свидетельства присвоения польского гражданства.

²⁹⁹ E. Świdrowska, Repatriacja do polskich gmin, op. cit., s. 23.

Данные в Таблице 5 свидетельствуют, что количество граждан стран бывшего СССР, которые в периоде 2004 – 2015 г.г. получили польское гражданство, систематически увеличивалось. В 2004 г. это количество составляло 44%, а в 2015 г. – 75% граждан всех стран мира, которые получили польское гражданство, которые были признаны польским гражданином или которым это гражданство было восстановлено путем его предварительного наличия или наличия у прямых родственников. Чаще всего получением польского гражданства были заинтересованы граждане Украины, Беларуси и России, и именно эта группа составляла в 2004 г. 94%, а в 2015 г. – 92% от общего количества граждан всех государств бывшего СССР, которые получили польское гражданство.

3.2. Иммигранты, приезжающие на временное пребывание

Временным пребыванием в Польше было заинтересовано намного большее количество граждан государств бывшего СССР. В группе иностранцев, которые получили согласие на поселение, а также на временное пребывание в Польше присутствовали граждане всех пятнадцати государств. Получение согласия на поселение предоставляло возможность бессрочного пребывания на территории Польши. Оно было результатом установления связи с Польшей и во многих аспектах предоставляло равные права гражданам государств бывшего СССР и гражданам Польши. Такое согласие на поселение (вид на жительство) предоставляет право беспрепятственного трудоустройства, проведения хозяйственной деятельности на таких же основах, как и для польских граждан. Лицо, имеющее разрешение на поселение может также пользоваться системой образования, имеет право получать социальную помощь, социальные пособия и т. п.

Граждане государств бывшего СССР могли также получить в Польше разрешение на временное проживание. Такое разрешение даёт право легального пребывания в Польше в течение определённого периода времени, но не даёт прав на работу. Чтобы легально работать, иностранцы вынуждены получить разрешение на трудоустройство, которое выдаётся потенциальному работодателю иностранца в Управлении занятости. Разрешение на временное проживание выдаётся иностранцу, который выполняет хотя бы одно из следующих условий: 1/ имеет обещание разрешения на работу от работодателя или письменное заявление работодателя о намерении его трудоустройства; 2/ ведёт хозяйственную деятельность на основании действующих в Польше правил; 3/ является артистом с общепризнанным артистическим достоянием и намеревается продолжать свое

творчество на территории Польши; 4/ принимает участие в обучении и профессиональных стажировках, реализованных в рамках программ Европейского Союза; 5/ является членом семьи мигрирующего работника, и намерен проживать вместе с ним на территории Польши; 6/ является супругом польского гражданина; 7/ намерен проживать в Польше для соединения с семьей и уже прибыл в этой цели в Польшу и находится на её территории; 8/ является малолетним ребёнком иностранца, имеющего разрешение на временное проживание на территории Польши. Количество иностранцев, которые были заинтересованы временным пребыванием в Польше в периоде 2004 – 2015 г.г. систематически увеличивалось. Количество граждан Украины, Беларуси, России, а также Молдовы, которые получили согласие на поселение, а также на временное проживание, представляет Таблица 6.

Таблица 6. Количество граждан Украины, Беларуси, России, а также Молдовы, которые получили в 2004 – 2015 г.г. согласие на поселение, а также на временное проживание

Год	Общее количество иностранцев, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Украины, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Беларуси, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане России, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Молдовы, которые получили разрешение на поселение/временное проживание
2004	4365/25425	1474/3089	389/2008	299/1389	34/81
2005	3589/ 22625	1518/3216	578/1829	353/1495	45/86
2006	3255/22376	1609/8304	602/1647	224/1273	20/221
2007	3124/23240	1685/7381	567/1992	255/1468	24/280
2008	3625/28865	1686/8307	640/2380	245/1478	18/521
2009	2936/30563	1280/8490	638/2452	146/1365	17/433
2010	3336/30451	1553/8427	623/2260	148/1379	22/327
2011	3733/29650	1690/8165	627/1832	234/1323	25/316
2012	3699/34478	1642/9906	692/1856	204/1617	13/268
2013	3660/ 32253	1694/9795	629/1637	204/1605	34/307
2014	2368/18833	1071/11006	491/801	173/843	11/265
2015	4086/42232	1109 /37883	789/1099	286/2041	25/462

Источник: Rocznik Demograficzny 2004-2015 , Wydawnictwo GUS, Warszawa 2004-2016

Данные в Таблице 6 показывают, что больше всего разрешений на поселение и на временное пребывание получили граждане Украины. На втором месте оказались белорусы, затем россияне и граждане Молдовы. В 2004 г. украинцам было выдано 33% разрешений, а в 2015 г. – только 27% от всех выданных разрешений на поселение. В случае разрешений на временное пребывание в 2004 г. украинцам их было выдано 12%, а зато в 2015 г. – аж 76 % разрешений, выданных на временное пребывание. В общей сложности граждане Украины, Беларуси и Молдовы в 2004 г. составляли 50% общего количества иностранцев,

которым были выданы разрешения на поселение, а также 25% от общего количества приезжих, которым было признано разрешение на временное пребывание. В 2015 г. гражданам этих четырёх государств бывшего СССР было выдано 98% от общего количества разрешений на временное пребывание, а также 54% от общего количества разрешений на поселение.

Значительно меньше граждан приезжало в Польшу в 2004 – 2015 г.г. из государств Южного Кавказа. Количество граждан Армении, Азербайджана и Грузии, которые получили согласие на поселение, а также на временное пребывание представлено Таблица 7.

Таблица 7. Количество граждан Армении, Азербайджана и Грузии, которые получили в 2004 – 2015 г.г. согласие на поселение, а также на временное жительство

Год	Общее количество иностранцев, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Армении, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Азербайджана, которые получили разрешение на поселение/временное проживание	Граждане Грузии, которые получили разрешение на поселение/временное проживание
2004	4365/25425	235/1793	14/49	29/110
2005	3589/22625	111/1418	11/40	19/77
2006	3255/22376	110/1199	0/52	25/84
2007	3124/23240	91/1265	5/50	13/93
2008	3625/28865	116/1452	8/73	8/134
2009	2936/30563	88/1284	3/67	12/153
2010	3336/30451	117/1167	4/65	8/173
2011	3733/29650	84/1043	3/91	17/201
2012	3699/34478	79/1476	6/108	8/239
2013	3660/32253	70/884	4/154	13/189
2014	2368/18833	35/726	2/82	4/170
2015	4086/42232	87/1086	1/296	7/466

Источник: Rocznik Demograficzny 2003-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016

Из данных, содержащихся в Таблице 7 следует, что в 2004 – 2015 г.г. больше всего согласий на поселение и временное проживание получили граждане Армении. Наиболее слабо заинтересованными в пребывании в Польше были граждане Азербайджана, в связи с этим именно им быстрее и исправнее выдавались согласия на поселение и временное проживание. Ещё меньше приезжало в Польшу представителей из стран Центральной Азии: Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана. Исключение составляли граждане Казахстана; чаще всего это были лица польского происхождения, которые старались получить согласие на поселение и временное проживание. Количество граждан Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, которые в 2004 – 2015 г.г. получили согласие на поселение и временное проживание представлено в Таблице 8.

Таблица 8. Количество граждан Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, которые в 2004-2015 г.г. получили согласие поселение и временное проживание

Год	Общее количество иностранцев, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание	Граждане Казахстана, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание	Граждане Кыргызстана, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание	Граждане Таджикистана, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание	Граждане Туркменистана, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание	Граждане Узбекистана, которые получили разрешение на поселение/ временное проживание
2004	4365/25425	98/444	4/15	0/9	0/17	10/41
2005	3589/22625	70/418	6/20	8/13	3/25	10/55
2006	3255/22376	85/277	2/20	0/9	1/32	10/60
2007	3124/23240	74/296	3/27	0/12	3/21	10/60
2008	3625/28865	71/362	2/36	0/26	3/22	4/159
2009	2936/30563	47/388	3/50	0/12	3/37	5/144
2010	3336/30451	32/362	4/48	0/25	2/33	5/155
2011	3733/29650	50/290	4/44	5/40	1/25	11/156
2012	3699/34478	41/263	1/33	0/47	2/44	6/146
2013	3660/32253	46/301	1/81	0/28	4/53	11/193
2014	2368/18833	26/215	0/33	0/61	3/11	6/146
2015	4086/42232	51/384	2/66	0/58	0/21	8/263

Источник: Rocznik Demograficzny 2003-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016

Данные в Таблице 8 показывают, что количество граждан Казахстана, которые в 2004 – 2015 г.г. получили согласие на поселение или временное проживание удерживалась примерно на одном и том же уровне. Зато изменялось количество лиц, получающих согласие на поселение и временное проживание из Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В 2015 г. лица, приезжающие из вышеперечисленных государств составляли 1,9% всех иностранцев, которым было выдано разрешение на поселение и 1,8% всех иностранцев государств бывшего СССР, которые получили разрешение на временное проживание.

Лица, приезжающие в Польшу на временное пребывание – это, чаще всего, студенты или люди, которые ищут заработка в связи со сложной экономической ситуацией в своём государстве. Значительное количество этих людей работало в Польше нелегально. Однако часть приезжих старалась получить работу легальным путём³⁰⁰. Количество

³⁰⁰ Более подробно на эту тему: *Zatrudnienie w Polsce imigrantów mniejszości etnicznych 2011-2013 ora wpływ zjawisk emigracyjnych na rynek pracy* red. M. Pierzchały, Warszawa 2014.

иностранцев из Украины, Беларуси, России и Молдовы, которые в 2004 –2015 г.г. получили разрешение на работу, представляет Таблица 9³⁰¹.

Таблица 9. Иностранцы из Украины, Беларуси, России и Молдовы, которые получили разрешение на работу в 2004 –2015 г.г.

Год	Общее количество разрешений, выданных иностранцам	Количество разрешений для граждан Украины	Количество разрешений для граждан Беларуси	Количество разрешений для граждан России	Количество разрешений для граждан Молдовы
2004	13179	3798	1025	584	189
2005	11151	4897	963	594	112
2006	12063	6782	1070	543	290
2007	14798	8567	1416	547	659
2008	21733	6321	1834	429	772
2009	32410	10290	2395	543	518
2010	37121	13150	1958	505	635
2011	40808	18669	1725	549	509
2012	39144	20295	1949	719	604
2013	43663	20416	2004	822	799
2014	65786	26315	1834	654	1027
2015	127394	50465	2037	579	1488

Источник: Rocznik Demograficzny 2003-2015 , Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016

Из данных, содержащихся в Таблице 9 следует, что самое большое количество разрешений получили граждане Украины, которые чаще всего приезжали в Польшу именно в целях заработка, а самое малое количество разрешений – граждане Молдовы. Граждане Украины, Беларуси, России и Молдовы в 2004 г. вместе получили 42% от всех выданных разрешений на работу, а в 2015 г. – 23% от общего количества выданных разрешений. Граждане этих государств работали в разных секторах экономики. Подробные данные на тему занятости граждан Украины, Беларуси, России и Молдовы в 2008–2015 г.г. согласно отдельным рабочим группам и профессиям, представляет Таблица 10³⁰².

Таблица 10. Иностранцы из Украины, Беларуси, России и Молдовы в 2008 – 2015 г.г. согласно отдельным рабочим группам и профессиям

Рабочая группа Профессия	Украина	Беларусь	Россия	Молдова
Руководящие кадры	2910	831	898	63
Функции в советах и правлениях юридических лиц	1021	233	292	1

³⁰¹ Количество прибывших в Польшу граждан государств бывшего СССР не соответствует количеству выданных разрешений на работу, поскольку некоторые лица указали личные семейные вопросы, как основную причину приезда в Польшу.

³⁰² Подробные данные на тему трудоустройства иностранцев доступны на сайте Министерства труда и социальной политики с 2008 г.

Квалифицированные работники	29333	7097	307	1993
Работники на простой работе	20058	986	191	972
Информатики	295	55	69	7
Юристы	63	30	15	1
Артистические профессии	425	281	136	69
Медицинские профессии	390	30	37	4
Врачи	138	24	55	0
Медсестры и акушерки	85	8	10	0
Преподавательские профессии	392	88	32	6
Обучение иностранным языкам	579	59	26	5
Лица в командировке	68	3	3	0

Источник: собственная обработка на основании - Cudzoziemcy pracujący w Polsce 2008-2015, <https://www.mpips.gov.pl/analizy-i-raporty/cudzoziemcy-pracujacy-w-polsce-statystyki> [18.09.2017].

Из данных в Таблице 10 следует, что украинцы, приезжающие в Польшу чаще всего выполняли работу, как квалифицированные работники или работники на простой работе. Менее многочисленной группой были руководители и лица, выполняющие функции в правлениях фирм. Совсем немного украинцев было по профессии юристами, медсёстрами и акушерками. Статистика Воеводского Управления Занятости в Варшаве подтверждает факт легальной работы, выполняемой украинцами: в сельском хозяйстве, промышленной переработке, строительстве, в сфере транспорта, складировании, а также в рамках содействующих услуг. Граждане Украины часто работали, как лица, помогающие в домашнем хозяйстве, как операторы и монтажники машин и оборудования, а также как продавцы и работники сферы услуг³⁰³. Почти половина украинцев была трудоустроена на основании на договора о деле. Вдвое меньше лиц работало на основе договора-поручения, а только одна десятая часть – на основании трудового договора³⁰⁴. Были также случаи нелегального трудоустройства украинцев, например, на нелегальных заводах по производству сигарет или в случае их использования польскими работодателями, платившими им меньше, чем было обещано, не обеспечивающими работникам соответствующих условий и мест для ночлега³⁰⁵.

³⁰³ Ukraińcy w Polsce – raport : Jak wygląda ich sytuacja na rynku pracy, <http://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-otecie/ukraincy-w-polsce-raport-jak-wyglada-ich-sytuacja-na-ryнку-pracy/x754s3x> [21.09.2017].

³⁰⁴ J. Szpakowska, T. Buchwald, R. Romanowski, Atrakcyjność polskiego rynku pracy dla obywateli Ukrainy. Przyczyny, mechanizmy, konsekwencje migracji zarobkowych. Optimum 2016, nr 2, s.163-184. См. также www.Pracujaca.Ukraina.pl [21.09.2017].

³⁰⁵ Как выше.

Похожей структурой занятости характеризовались белорусы и граждане Молдовы. Они также работали чаще всего, как квалифицированные работники и работники при выполнении простых работ. Немногочисленную группу среди этих иностранцев составляли медицинские работники, медсестры и акушерки. Как приезжие из Беларуси, так и из Молдовы всё чаще регистрировали свои фирмы, а также входили в состав правлений и наблюдательных советов крупных фирм. В связи с экономическим кризисом в России местом занятости они выбирали Польшу. В апреле 2017 г. польское Министерство развития подготовило специальный информатор под названием "Трудоустройство белорусских граждан в Польше", в котором были описаны основы принятия на работу белорусов, список белорусских фирм, имеющих лицензию на услуги посредничества в трудоустройстве за границей, опубликованный также на сайте МВД Республики Беларусь, список порталов и агентств подбора кадров³⁰⁶.

Совсем иначе выглядела структура занятости россиян. Среди лиц, начинающих работу в Польше в 2004 – 2015 г.г., преобладали хорошо образованные руководительские кадры. Это были, в частности, лица, управляющие производством товаров русских марок и владельцы обществ³⁰⁷. Много россиян занималось артистическими профессиями. Относительно небольшую группу составляли работники, выполняющие простую работу и квалифицированные работники.

Очередную группу иностранцев, прибывающих в Польшу, составляли граждане Армении, Азербайджана и Грузии. Количество иностранцев из этих государств, которые получили согласие на работу, представляет Таблица 11.

Таблица 11. Иностранцы из Армении, Азербайджана и Грузии, которые получили разрешение на работу в 2004-2015 г.г.

Год	Общее количество разрешений, выданных иностранцам	Количество разрешений, выданных для граждан Армении	Количество разрешений, выданных для граждан Азербайджана	Количество разрешений, выданных для граждан Грузии
2004	13179	268	13	22
2005	11151	293	26	34
2006	12063	277	20	57
2007	14798	304	21	87
2008	21733	441	34	146
2009	32410	619	58	149
2010	37121	452	55	95
2011	40808	457	47	157

³⁰⁶ Zatrudnianie obywateli białoruskich w Polsce, <https://belarus.trade.gov.pl/.../bialoruski.../150244.zatrudnianie-obywateli-bialoruskie> [20.09.2017].

³⁰⁷ Co jest rosyjskie w Polsce, <http://wspieramrozwoj.pl/artukul/66/rosyjskie-produkty-i-firmy-w-polsce> [14.04.2016].

2012	39144	457	51	174
2013	43663	448	49	203
2014	65786	363	55	225
2015	127394	140	63	88

Источник: Rocznik Demograficzny 2004-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2004-2016

Данные в Таблице 11 показывают, что самое большое количество разрешений получили граждане Армении, а самое малое – граждане Азербайджана. В 2004 г. иностранцы, приезжающие из трёх государств Южного Кавказа, составляли 2,2%, а в 2015 г. – 0,2% от общего количества всех работающих в Польше иностранцев. Структура занятости граждан Армении, Азербайджана и Грузии в 2004 – 2015 г.г. показывает Таблица 12.

Таблица 12. Иностранцы из Армении, Азербайджана и Грузии, работающие в Польше в 2004 – 2015 г.г. согласно отдельным рабочим группам и профессиям

Рабочая группа Профессия	Армения	Азербайджан	Грузия
Руководящие кадры	494	66	73
Функции в советах и правлениях юридических лиц	263	29	21
Квалифицированные работники	395	95	198
Работники на простой работе	393	7	180
Информатики	1	3	1
Юристы	0	0	0
Артистические профессии	6	6	9
Медицинские профессии	1	1	8
Врачи	1	3	0
Медсестры и акушерки	0	0	5
Преподавательские профессии	32	5	5
Обучение иностранным языкам	6	2	4
Лица в командировке	0	0	0

Источник: собственная обработка данных на основании – Cudzoziemcy pracujący w Polsce 2008-2015, <https://www.mpips.gov.pl/analizy-i-raporty/cudzoziemcy-pracujacy-w-polsce-statystyki> [18.09.2017].

Из данных, содержащихся в Таблице 12 следует, что из Армении в Польшу прибыли главным образом руководящие кадры. Приезжающие армяне чаще всего занимались организацией собственной хозяйственной деятельности³⁰⁸. В этой сфере преобладали фирмы, занимающиеся торговой деятельностью и услугами, немногие занимались

³⁰⁸ Społeczność Ormiańska w Polsce. Polityka migracyjna Armenii, https://emn.gov.pl/ftp/esm/ARMENIA_Raport-wersja_dla_dyrekcji2_4.pdf [14.04.2016]; Niebawem dla Gruzinów legalna praca w Polsce, <http://tvn24bis.pl/wiadomosci-gospodarcze.71/niebawem-dla-gruzinow-legalna-praca-w-polsce.68251.html> [14.09.2017].

транспортом, производством и обслуживанием недвижимости. Субъекты с участием армянского капитала были организованы в форме обществ с ограниченной ответственностью, а в структуре основного капитала преобладал капитал армянских пайщиков. Большинство этих фирм трудоустраивало по 9 человек³⁰⁹. Почти такую же многочисленную группу как руководящие кадры, составляли, в рамках прибывающих из Армении граждан, квалифицированные работники. Армяне также выполняли работу в качестве учителей.

Грузины, приезжающие на работу в Польшу, занимались, главным образом, простыми занятиями, не требующими профессиональной подготовки, а также выполняли работу на должностях квалифицированных работников.

Очень немногочисленная группа работников приехала в Польшу в 2004 – 2015 г.г. из Азербайджана. Чаще всего эти лица были членами правлений и наблюдательных советов обществ. Немногие лица трудоустраивались при выполнении простой работы, не требующей квалификаций³¹⁰.

В 2004 – 2015 г.г. в Польшу прибыло сравнительно большое количество граждан Казахстана и Узбекистана. Значительно меньше иностранцев приехало из Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана. Большое расстояние от Польши, отличающаяся культура, хорошее знание русского языка в этих странах благоприятствовали тому, что граждане этих государств искали работу на рынке Российской Федерации³¹¹, а в Польше намного реже. Укреплению экономических контактов между Россией и государствами Центральной Азии способствовала также политика Евразийского Экономического Союза, учредительный договор которого предвидел расширение таможенной зоны и свободное перемещение капитала, рабочей силы, товаров и услуг³¹². Это создало альтернативный рынок труда для граждан пяти государств Центральной Азии. Количество разрешений на работу в 2004 – 2015 г.г. для граждан Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана находится в Таблице 13.

³⁰⁹ Как выше, s. 118-213.

³¹⁰ Azerowie w Polsce, <http://pozn.naszemiasto.pl/tag/azerowie-w-polsce.html> [14.09.2017].

³¹¹ Более подробно на эту тему: A. Perkowska, Przedradziecka tożsamość narodowa w Azji Centralnej w kontekście polityki narodowościowej ZSRR. Przegląd badań, Studia z Dziejów Rosji i Europy Środkowo-Wschodniej http://rcin.org.pl/Content/57613/WA303_78020_A453-SzDZ-R-50-1_Perkowska.pdf [17.08.2017]; W. Górecki, coraz dalej od Moskwy. Rosja wobec Azji Centralnej, Wydawnictwo Ośrodek Studiów Wschodnich im Marka Karpią, Warszawa 2014.

³¹² J. Strzelecki, Euroazjatycka Unia Gospodarcza. Czas kryzysu, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/komentarze-osw/2016-02-01/eurazjatycka-unia-gospodarcza-czas-kryzysu> [18.09.2017].

Таблица 13. Иностранцы из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, которые получили разрешение на работу в 2004 –2015 г.г.

Год	Общее количество разрешений, выданных иностранцам	Количество разрешений для граждан Казахстана	Количество разрешений для граждан Кыргызстана	Количество разрешений для граждан Таджикистана	Количество разрешений для граждан Туркменистана	Количество разрешений для граждан Узбекистана
2004	13179	54	24	0	0	5
2005	11151	66	27	0	0	8
2006	12063	67	36	9	0	75
2007	14798	28	31	10	0	226
2008	21733	41	46	6	0	411
2009	32410	45	37	10	0	345
2010	37121	47	41	10	0	434
2011	40808	91	43	11	1	619
2012	39144	104	44	11	3	958
2013	43663	118	23	11	4	948
2014	65786	126	35	30	5	1060
2015	127394	74	39	40	3	1433

Источник: Rocznik Demograficzny 2003-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2004-2016.

Из данных, находящихся в Таблице 13 следует, что самое большое количество разрешений на работу получили граждане Узбекистана и Казахстана. Менее заинтересованными работой в Польше были иностранцы, приезжающие из Таджикистана и Туркменистана. В зависимости от образования граждане государств Центральной Азии трудоустроивались в разных хозяйственных секторах. Более подробно количество работающих граждан из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана представлено в Таблице 14.

Таблица 14. Иностранцы из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, работающие в Польше в 2008-2015 г.г. согласно отдельным рабочим группам и профессиям

Рабочая группа Профессия	Казахстан	Кыргызстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
Руководящие кадры	80	18	2	3	63
Функции в советах и правлениях юридических лиц	29	4	0	2	19
Квалифицированные работники	39	49	166	0	1899
Работники на простой работе	96	19	11	0	176
Информатики	2	0	0	0	79
Юристы	0	0	0	0	1
Артистические профессии	2	0	1	3	0
Медицинские	4	4	0	0	0

профессии					
Врачи	0	1	0	0	0
Медсестры и акушерки	1	1	0	0	0
Преподавательские профессии	10	0	1	1	4
Обучение иностранным языкам	8	1	1	0	9
Лица в командировке	2	0	0	0	5

Источник: собственная обработка на основании – Cudzoziemcy pracujący w Polsce 2008-2015, <https://www.mpips.gov.pl/analizy-i-raporty/cudzoziemcy-pracujacy-w-polsce-statystyki> [18.09.2017].

Данные в Таблице 14 свидетельствуют, что квалифицированные работники и работники на простой работе на польский рынок приезжали, главным образом, из Узбекистана, Таджикистана, а также из Казахстана. Лица, имеющие высшее образование, т.е. руководящие кадры приезжали в Польшу из Казахстана и Узбекистана. Прибывающие на польский рынок труда иностранцы из пяти государств Центральной Азии редко хотели получить разрешение на работу в творческих профессиях³¹³.

Граждане государств бывшего СССР чаще всего трудоустроивались в воеводствах, в которых было много предложений работы, т.е. в Мазовецком, Силезском, Поморском и Малопольском. Реже всего они находили работу в Опольском, Свентокшиском и Варминьско-Мазурском воеводствах.

Второй группой работников, количество которых можно определить только примерно, составляли лица, работающие нелегально³¹⁴. Согласно информации от Государственной инспекцией работы (ГИР), 60% всех нелегальных работников в Польше составляют украинцы³¹⁵. У них более простой доступ к польскому рынку труда, чем у граждан государств Южного Кавказа и Центральной Азии. Они могут работать на основании заявлений о намерении их трудоустройства, которые регистрируются в Повятовых управлениях занятости, поэтому граждан Украины в Польше достаточно много. Кроме того, польские работодатели часто из благих намерений выставляют им заявления о желании их трудоустройства, которыми украинцы не пользуются и ищут

³¹³ Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce, http://www.pokl.up.podlasie.pl/uploads/upload/podstrona_pokl/projekty_wlasne_wup_wspolfinansowane_z_efs/promocja_ryнку_pracy/nr_5_broszury_-_zatrudnianie_cudzoziemcow_w_polsce.pdf [18.09.2017].

³¹⁴ W Polsce pracuje ponad 1 mln Ukraińców. Szacuje się, że ponad połowa nielegalnie, <https://pl.sputniknews.com/polska/201610084018194-W-Polsce-pracuje-okolo-miliona-Ukraińców-Polowa-z-nich-nielegalnie> [17.08.2017].

³¹⁵ B. Samoraj- Cahritow, Migrantki pracujące w sektorze prac domowych, [w:] Ziemia obiecana?. Warunki pracy cudzoziemców w Polsce pod red. W. Kalusa, Wydawnictwo Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, Warszawa 2011, s. 147-178.

работодателя, у которого впоследствии работают нелегально³¹⁶. Контроли Государственной инспекции работы показали, что наиболее склонными к трудоустройству иностранцев на нелегальных условиях были малые фирмы, трудоустраивающие по 9 работников. Работодатели решаются на нелегальное трудоустройство, поскольку в этом случае они не должны платить взносов на обязательное страхование. Наказания за такое нелегальное трудоустройство составляют около 3 тысяч злотых. Для некоторых работодателей это небольшая сумма, поэтому они сознательно идут на риск нелегальной процедуры³¹⁷.

Совсем в другой ситуации на польском рынке труда оказались после 2004 г. литовцы, латыши и эстонцы. По Закону об иностранцах граждане Европейского Союза могут работать в Польше без ограничений³¹⁸. Регистрация пребывания гражданина ЕС является равнозначной с разрешением на работу, отсюда следует отсутствие статистики. Количество граждан Литвы, Латвии и Эстонии, которые получили в 2004 –2015 г.г. удостоверение о регистрации пребывания гражданина ЕС представлено в Таблице 15.

Таблица 15. Количество граждан Литвы, Латвии и Эстонии, которые получили в 2004 –2015 г.г. удостоверение о регистрации пребывания гражданина Европейского Союза

Год	Общее количество иностранцев, которые получили удостоверение о регистрации пребывания гражданина ЕС	Граждане Литвы, которые получили удостоверение о регистрации пребывания гражданина ЕС	Граждане Латвии, которые получили удостоверение о регистрации пребывания гражданина ЕС	Граждане Эстонии, которые получили удостоверение о регистрации пребывания гражданина ЕС
2004	2601	288	22	2
2005	2803	109	30	5
2006	2975	95	19	17
2007	4898	270	74	12
2008	5674	123	45	8
2009	6364	191	68	8
2010	6863	233	86	7
2011	7058	188	79	8
2012	7941	213	83	10
2013	10000	291	88	12
2014	9623	396	109	26
2015	9041	687	226	24

Источник: Rocznik Demograficzny 2004-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2004-2016

³¹⁶ PIP o nielegalnych pracownikach w Polsce, <https://www.polskieradio.pl/42/275/Artykul/1232067.PIP-o-nielegalnych-pracownikach-w-Polsce-60-proc-z-nich-to-Ukraincy> [19.09.2017]. См. также: W. Kalus. Przestrzeganie przez polskich pracodawców praw pracowników migrujących [w:] Ziemia obiecana?. Warunki pracy cudzoziemców w Polsce pod red. W. Kalusa, Wydawnictwo Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, Warszawa 2011, s. 7-50.

³¹⁷ Как выше.

³¹⁸ Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2013, nr 1650. Patrz również : Zatrudnienie w Polsce imigrantów, op. cit. s.108-109.

Из данных в Таблице 15 следует, что больше всего иностранцев, которые получили удостоверение о регистрации пребывания гражданина Евросоюза, приехало из Литвы. Это следует объяснить относительно большим количеством поляков, проживающих в Литве, хорошим знанием польского языка, а также большим количеством контактов, которые граждане этого государства установили во время предварительных пребываний в Польше. Наиболее малой заинтересованностью пребывания в Польше отличались граждане Эстонии.

Самую многочисленную группу граждан государств бывшего СССР, приезжающих в Польшу на временное пребывание составляли студенты. Они приезжали в Польшу от начала 90-х г.г. XX в.. Сначала это были, главным образом, лица польского происхождения, которым были присуждены стипендии из правительственных средств. В академическом 1993/1994 г.г. стипендии были предоставлены 83,5% студентам, в основном, из Украины, Литвы, Беларуси, Российской Федерации и Казахстана. Систематически возрастало количество лиц, обучающихся на бесплатной основе и без стипендии, главным образом, из Украины и Литвы. В академическом 1993/1994 году количество студентов, начинающих обучение на таких основах составило только 15,4% от общего количества студентов. В академическом 2015/2016 году лица из бывших советских государств, начинающие обучение на условиях без оплат и стипендий составляли уже 22% от общего количества всех прибывших студентов из этих государств. Чаще всего это были граждане: Украины, Беларуси, Литвы, России и Казахстана. Ещё быстрее возрастало количество студентов, начинающих платное обучение в польских высших учебных заведениях. Заинтересованность в таком обучении началась в академическом 1994/1995 году, а в академическом 2015/2016 году количество студентов, обучающихся на платной основе, составляло почти 70% от общего количества студентов из бывших советских государств. Самые многочисленные группы приезжали из Украины, Беларуси и Казахстана, а также из Российской Федерации. Приезд студентов, аспирантов и стажёров увеличился после входа Польши в ЕС и был более многочисленным, чем перед этим. Студенты из бывших советских государств, желая получить диплом о высшем образовании, который котируется в Евросоюзе, обучались как в государственных, так и в частных вузах Польши. Их пребывание в высших учебных заведениях Польши часто было связано со значительно меньшими оплатами за учёбу по сравнению со ставками западных вузов. Студентам содействовала принятая в 2015 г. программа международного обучения в рамках высшего образования, в которой предвиделось увеличение количества иностранцев в польских высших учебных заведениях, с особым учётом государств Восточного

Партнёрства, а также продолжение стипендиальных программ. Исключение составляли граждане Литвы, Латвии и Эстонии, которые после присоединения этих государств к европейским структурам получили возможность учёбы в вузах Западной Европы. Количество студентов из Украины, Беларуси, России и Молдовы, обучающихся в польских высших учебных заведениях в 2003 – 2016 г.г. представляет Таблица 16.

Таблица 16. Количество студентов из Украины, Беларуси, России и Молдовы, обучающихся в польских высших учебных заведениях в 2003-2016 г.г.

Академический год	Общее количество студентов-иностранцев	Государство	Итого студентов
2003/2004	8 160	Украина Беларусь Россия Молдова	1 902 1 017 458 69
2004/2005	8 826	Украина Беларусь Россия Молдова	1 371 1 250 380 79
2005/2006	10 092	Украина Беларусь Россия Молдова	1 846 1 348 467 68
2006/2007	11 752	Украина Беларусь Россия Молдова	2 041 1 724 386 87
2007/2008	13 695	Украина Беларусь Россия Молдова	1 550 1 442 284 68
2008/2009	15 862	Украина Беларусь Россия Молдова	1 758 1 716 374 82
2009/2010	17 000	Украина Беларусь Россия Молдова	2 042 2 199 387 77
2010/2011	24 474	Украина Беларусь Россия Молдова	3 570 2 546 409 86
2011/2012	24 253	Украина Беларусь Россия Молдова	6 116 2 843 508 97
2012/2013	29 172	Украина Беларусь Россия Молдова	8 967 3 192 616 85

2013/2014	35 983	Украина Беларусь Россия Молдова	14 374 3 653 734 99
2014/2015	46 101	Украина Беларусь Россия Молдова	35 584 5119 1055 121
2015/2016	57 119	Украина Беларусь Россия Молдова	39 589 4616 1042 116

Источник: собственная обработка на основании данных - Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Rocznik Statystyczny RP 2003–2016 Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016; Szkoły wyższe i ich finanse 2003–2016: Rocznik Demograficzny, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Данные в таблице 16 свидетельствуют, что количество студентов, приезжающих в Польшу из Украины, Беларуси, Российской Федерации и Молдовы на обучение имеет тенденцию роста. В академическом 2015/2016 году украинцы составляли 69% от общего количества обучающихся в Польше студентов. Их количество также росло более быстро по сравнению со студентами из других стран³¹⁹. Количество студентов из Беларуси было намного меньшим и росло гораздо медленнее. В последнем году исследования белорусы составляли только 8% от общего количества студентов-иностранцев. Значительно меньше студентов приехало из Российской Федерации, но их количество систематически увеличивалось. Позже всего в Польшу начали приезжать граждане Молдовы. К концу исследуемого периода группа молдаван уменьшилась до 0,2% от общего количества всех студентов-иностранцев.

Во всех национальных группах более 60% студентов составляли женщины. Эта тенденция удержалась в течение всего исследуемого периода. Среди граждан Украины, Беларуси, России и Молдовы вначале большую группу в процентном соотношении составляли лица польского происхождения. Это было обосновано фактом проживания на Украине и Беларуси больших групп лиц польского происхождения, а также предоставления таким лицам правительственных стипендий. Студенты из Украины, Беларуси и Российской Федерации обучались в вузах всех типов. Главным образом они выбирали университеты, экономические, технические вузы, высшие профессиональные училища. К вузам, чаще всего выбираемым студентами из Украины и Беларуси, можно отнести: Университет имени Марии Склодовской-Кюри в Люблине³²⁰, Варшавский

³¹⁹ M. Gasińska, Studenci z Ukrainy w Polsce: uwarunkowania, oczekiwania i opinie w świetle badania ewaluacyjnego w Akademii Finansów i Biznesu Vistula, Zeszyty Naukowe Uczelni Vistula, 2016, nr 2, s. 127–130.

³²⁰ UMCS w ścisłej czołówce. Ukraińcy uciekają do Lublina przed wojną i korupcją, http://lublin.wyborcza.pl/lublin/1,48724,17879593,UMCS_w_scislej_czolowce_Ukraińcy_uciekaja_do_Lublin.html [14.12.2015]; Polskie uczelnie popularne wśród Ukraińców. Rektorzy podpisali umowę o współpracy,

Университет³²¹, Ягеллонский Университет, Жешовский Университет, Университет имени Адама Мицкевича³²², Опольский Университет³²³, Политехнический Жешовский и Люблинский институты³²⁴. Из профессиональных училищ украинцы и белорусы чаще всего выбирали Государственное Высшее Восточно-европейское образовательное заведение в Пшемысле³²⁵, Государственное Высшее Техничко-Экономическое Училище им. ксёндза Бронислава Маркевича в Ярославле³²⁶, Государственное Высшее Профессиональное Училище имени Яна Гродка в Санок³²⁷. Иностранцы из вышеупомянутых государств реже начинали обучение в вузах этого типа в других регионах Польши³²⁸. Немногочисленные студенты из Молдовы учились, также как и украинцы, белорусы и россияне, прежде всего в университетах и экономических вузах, отдавая однако свое предпочтение техническим вузам. К вузам, чаще всего выбираемым молдавскими студентами, принадлежали: Варшавский, Опольский, Жешовский университеты, Опольский политехнический институт, Университет имени Яна Кохановского в Кельцах, Университет имени Миколая Коперника в Торуне³²⁹.

Основными направлениями обучения в случае студентов из Украины были, главным образом: экономика, управление, востоковедение, право, политические науки, польская филология, журналистика, история, туризм, а в политехнических институтах и в

<http://forsal.pl/artykuly/797835.polskie-uczelnie-popularne-wsrod-ukraincow-rektorzy-podpisali-umowe-o-wspolpracy.html> [15.12.2015].

³²¹ E. Jaroszewska, Studenci zagraniczni w Polsce z uwzględnieniem wyników badań przeprowadzonych na Uniwersytecie Warszawskim, [w:] Zewnętrzne migracje zarobkowe we współczesnej Polsce. Wybrane zagadnienia, red. A. Rajkiewicz, Wrocław 2000, s. 189–202; D. Izdebska-Długosz, Plany życiowe młodych Ukraińców rozpoczynających studia w Polsce. Polityka młodzieżowa, problemy i perspektywy, Drohobycz 2015, s. 28–45; Relegowani z uczelni białoruscy studenci zostaną przyjęci przez Uniwersytet w Białymstoku, <http://www.polskatimes.pl/tag/studenci-bialorus> [12.01.2016]; Studenci z Białorusi chcą poznać Polskę, <http://www.wprost.pl/ar/332767/Studenci-z-Bialorusi-chca-poznac-Polske> [11.01.2016]; UMCS otwarty na studentów z Białorusi, <http://lublin.wyborcza.pl/lublin/1,35640,3234811.html> [13.01.2016].

³²² A. Furier, O kształceniu studentów polskiego pochodzenia ze Wschodu na Uniwersytecie im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, „Przegląd Polonijny”, 1998, nr 3, s. 104.

³²³ Dlaczego Ukraińcy studiują w Opolu. Debata na Uniwersytecie Opolskim, <http://www.nto.pl/serwisy/akademicka/art/4668398,dlaczego-ukraincy-studiuja-w-opolu-debata-na-universytecie-opolskim,id,t.html> [11.01.2016].

³²⁴ Wyższa Szkoła Informatyki i Zarządzania, Uniwersytet Jagielloński i Uniwersytet Warszawski kształcą najwięcej obcokrajowców w Polsce, <https://wsiz.rzeszow.pl/pl/Uczelnia/Wydarzenia/Strony/WSliZ-w-gronie-uczelnia-ktore-kształca-najwięcej-obcokrajowcow-w-Polsce.aspx> [10.01.2016].

³²⁵ Ukraińscy studenci są w Polsce faworyzowani?, <http://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/ukrainscy-studenci-sa-w-polsce-faworyzowani-plotki-i-klamstwa/cc204> [11.01.2016].

³²⁶ Поступить в вуз Польши можно без экзаменов, <http://n1.by/news/2013/04/29/539786.html> [12.01.2016].

³²⁷ Ukraińcy w Sanoku, <http://www.pwsz-sanok.edu.pl/instytut-spoleczno-artystyczny> [11.01.2016].

³²⁸ Учеба в Польше – отзывы студентов иностранцев, <http://aikido-mariel.ru/article/250942/ucheba-v-polshe-otzyvivi-studentov> [20.05.2017].

³²⁹ Studenci zagraniczni w naszej szkole, <https://www.wseip.edu.pl> [16.02.2016]; Сколько стоит обучение?, <http://posvita.com.ua/vopros-otvet.html> [13.02.2016].

высших профессиональных училищах – информатика и строительство, геодезия³³⁰. Белорусские студенты выбирали чаще всего: право, управление, политологию, международные отношения, журналистику, туризм, экономику, социологию, а также английскую, польскую и белорусскую филологию. В технических вузах белорусы изучали химию, физику, математику, архитектуру, геологию, телекоммуникацию и информатику.

После присоединения Польши к европейским структурам начало постоянно увеличиваться количество российских студентов, желающих учиться в частных высших учебных заведениях. К наиболее часто выбираемым вузам относились: Высшее учебное заведение имени Лазарского в Варшаве, Высшее заведение финансов и бизнеса Вистула (Vistula) в Варшаве, Колледж – Collegium Civitas, Академия им. Леона Козминьского, Высшая банковская школа, а также Высшее учебное заведение информатики и управления в Жешове. Россияне начинали обучение на следующих направлениях: international business, английская филология, экономика, управление, американистика, скандинавистика. В технических вузах часто выбираемым направлением была информатика и архитектура, а также телекоммуникация³³¹. Студенты из Молдовы выбирали: международные отношения, экономику, логистику, управление, английскую филологию, а в технических вузах – информатику и механику³³².

Очередную группу студентов составляли граждане прибалтийских стран. С Литвой, Латвией и Эстонией Польша подписала соответствующие договора в начале 90-х г.г. XX века. Перед входом Польши в Евросоюз количество студентов из этих государств увеличилось, а потом уменьшилось, поскольку эти государства тоже стали частью европространства. Количество студентов – граждан Литвы, Латвии и Эстонии, заинтересованных обучением в польских высших учебных заведениях в 2003 – 2016 г.г. представляет Таблица 17.

Таблица 17. Количество студентов из Литвы, Латвии и Эстонии, обучающихся в польских высших учебных заведениях в 2003 – 2016 г.г.

Академический год	Общее количество студентов-иностранцев	Государство	Итого студентов
2003/2004	8 160	Литва	486
		Латвия	59
		Эстония	16

³³⁰ Wyższa Szkoła Informatyki i Zarządzania, Uniwersytet Jagielloński i Uniwersytet Warszawski kształcą najwięcej obcokrajowców w Polsce, <https://www.wsiz.rzeszow.pl/pl/Uczelnia/Wydarzenia/Strony/WSiZ-w-gronie-uczelniktore-kształca-najwięcej-obcokrajowcow-w-Polsce.aspx> [10.01.2016].

³³¹ Materiały Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej Zestawienie studentów z krajów byłego ZSRR podejmujących naukę na polskich uczelniach w latach 2004-2016.

³³² Как выше.

2004/2005	8 826	Литва Латвия Эстония	477 46 13
2005/2006	10 092	Литва Латвия Эстония	410 52 11
2006/2007	11 752	Литва Латвия Эстония	355 56 11
2007/2008	13 695	Литва Латвия Эстония	343 39 10
2008/2009	15 862	Литва Латвия Эстония	504 39 7
2009/2010	17 000	Литва Латвия Эстония	660 44 2
2010/2011	24 474	Литва Латвия Эстония	760 57 6
2011/2012	24 253	Литва Латвия Эстония	890 64 6
2012/2013	29 172	Литва Латвия Эстония	897 62 5
2013/2014	35 983	Литва Латвия Эстония	906 67 9
2014/2015	46 101	Литва Латвия Эстония	917 48 6
2015/2016	57 119	Литва Латвия Эстония	802 45 8

Источник: собственная обработка на основании данных – Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Rocznik Statystyczny RP 2003–2016 Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016; Szkoły wyższe i ich finanse 2003–2016: Rocznik Demograficzny, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Из данных, содержащихся в Таблице 17 следует, что количество студентов, учащихся в польских высших учебных заведениях, начиная с 2003/2004 академического года до 2009/2010 года уменьшалось, а потом вновь увеличилось. Больше всего студентов приезжало из Литвы – это были граждане польского происхождения, что обосновано существованием крупной польской диаспоры в этом государстве. В десять раз меньше студентов, по сравнению с литовскими, приехало из Латвии и Эстонии. Студенты из Литвы и Латвии обучались в Польше до конца первой декады XXI в. только в государственных высших учебных заведениях: в университетах, экономических

гуманитарных вузах и в высших профессиональных училищах, реже в медицинских высших учебных заведениях. К вузам, где чаще всего группы литовцев и латышей начинали обучение, относятся: Варшавский Университет, Белостокский университет, Университет имени Адама Мицкевича в Познани, Ягеллонский Университет. Студенты не выбирали военных и морских учебных заведений. Начиная со второй декады XXI в. только немногочисленные граждане Литвы были заинтересованы получением высшего образования в частных вузах Польши³³³. Эстонцы в течение всего исследуемого периода учились только в университетах и в экономических вузах³³⁴. Студенты из этих государств чаще всего выбирали следующие направления: экономику, управление, международные отношения, маркетинг, психологию, химию, физику³³⁵.

На исходе 90-х г.г. XX в. были подписаны договора о сотрудничестве в области науки и культуры с государствами Южного Кавказа – Арменией, Азербайджаном и Грузией. Благодаря этому увеличился интерес к обучению в польских высших учебных заведениях у граждан этих государств. Количество граждан Армении, Азербайджана и Грузии, обучающихся в Польше в 2003 – 2016 г.г. представляет Таблица 18.

Таблица 18. Количество студентов из Армении, Азербайджана и Грузии, обучающихся в польских высших учебных заведениях в 2003-2016 г.г.

Академический год	Общее количество студентов-иностранцев	Государство	Итого студентов
2003/2004	8 160	Армения Азербайджан Грузия	40 4 45
2004/2005	8 826	Армения Азербайджан Грузия	50 7 51
2005/2006	10 092	Армения Азербайджан Грузия	75 9 40
2006/2007	11 752	Армения Азербайджан Грузия	75 11 36
2007/2008	13 695	Армения Азербайджан Грузия	83 20 49
2008/2009	15 862	Армения Азербайджан	84 23

³³³ Это были вузы, в которых учились студенты из Украины, Российской Федерации и Беларуси.

³³⁴ Materiały Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Cudzoziemcy pochodzący z krajów byłego ZSRR kształcący się na polskich uczelniach.

³³⁵ Как выше.

		Грузия	72
2009/2010	17 000	Армения Азербайджан Грузия	65 15 68
2010/2011	24 474	Армения Азербайджан Грузия	119 23 86
2011/2012	24 253	Армения Азербайджан Грузия	156 47 88
2012/2013	29 172	Армения Азербайджан Грузия	164 88 92
2013/2014	35 983	Армения Азербайджан Грузия	152 132 137
2014/2015	46 101	Армения Азербайджан Грузия	134 89 132
2015/2016	57 119	Армения Азербайджан Грузия	114 281 229

Источник: собственная обработка на основании данных – Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Rocznik Statystyczny RP 2003–2016 Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016; Szkoły wyższe i ich finanse 2003–2016: Rocznik Demograficzny, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016.

Данные в Таблице 18 подтверждают, что количество студентов из Армении, Азербайджана и Грузии, начинающих обучение в польских высших учебных заведениях, систематически увеличивалось после присоединения Польши к европейским структурам. Самое большое увеличение количества студентов, начинающих обучение в Польше наблюдалось среди граждан Армении, Грузии, реже – Азербайджана³³⁶. Относительно немногочисленную группу составляли студенты с документами о польском происхождении. Больше всего таких лиц приезжало из Армении, на втором месте по их численности была Грузия, а меньше всего студентов приезжало из Азербайджана. Граждане Армении, Азербайджана и Грузии учились, главным образом, в университетах. Другие вузы выбирались в единичных случаях. Студенты из Армении не обучались в теологических, военных и административных вузах. Граждане Азербайджана не учились в экономических, педагогических, теологических, медицинских, военных вузах, в вузах естественных наук и в высших профессиональных училищах. Студенты из Грузии не изъявляли заинтересованности в обучении в теологических, медицинских, военных,

³³⁶ Подробнее на эту тему: K. Gomółka, I. Borucinska – Dereszkiwicz, Stosunki Polski z Armenia, Azerbejdżanem i Gruzją na przełomie XX i XXI w, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2015, s. 275-287.

морских вузах, в вузах естественных наук и в высших профессиональных училищах³³⁷. До наиболее часто выбираемых гражданами этих государств вузов в Польше принадлежали самые крупные и известные польские высшие учебные заведения. К наиболее часто выбираемым грузинскими студентами направлениям обучения в Польше относились: управление (22%), польская филология (18%) и администрация (13%). Студенты из Армении выбирали чаще всего: международные отношения, туризм и отдых, востоковедение, а приезжие из Азербайджана: управление, востоковедение, экономику и морскую горную отрасль³³⁸.

Позже всего, за исключением Казахстана, договора о научном сотрудничестве Польша подписала с государствами Центральной Азии. Студенты из этих государств приезжали на обучение в Польшу в небольшом количестве. Причиной было слабое знание польского языка, отличающаяся культура и религия. Количество студентов, приезжающих из Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана в 2003 – 2016 г.г. представлено в Таблице 19.

Таблица 19. Количество студентов из Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана, обучающихся в польских высших учебных заведениях в 2003 – 2016 г.г.

Академический год	Общее количество студентов-иностранцев	Государство	Итого студентов
2003/2004	8 160	Казахстан	621
		Кыргызстан	9
		Туркменистан	21
		Узбекистан	36
		Таджикистан	0
2004/2005	8 826	Казахстан	658
		Кыргызстан	12
		Туркменистан	21
		Узбекистан	60
		Таджикистан	2
2005/2006	10 092	Казахстан	608
		Кыргызстан	12
		Туркменистан	24
		Узбекистан	80
		Таджикистан	2
2006/2007	11 752	Казахстан	631
		Кыргызстан	23
		Туркменистан	33
		Узбекистан	111

³³⁷ Materiały Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej Cudzoziemcy pochodzący z krajów byłego ZSRR kształcą się na polskich uczelniach.

³³⁸ Studenci cudzoziemcy według typów szkół i kierunków, Szkoły wyższe i finanse 2013, s. 123.

		Таджикистан	5
2007/2008	13 695	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	662 34 35 124 7
2008/2009	15 862	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	649 33 43 122 8
2009/2010	17 000	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	662 30 32 78 3
2010/2011	24 474	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	638 27 34 94 4
2011/2012	24 253	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	580 26 42 74 6
2012/2013	29 172	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	484 20 48 78 9
2013/2014	35 983	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	526 20 41 105 44
2014/2015	46101	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	773 12 21 242 87
2015/2016	57119	Казахстан Кыргызстан Туркменистан Узбекистан Таджикистан	674 18 32 280 166

Источник: собственная обработка на основании данных - Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej, Rocznik Statystyczny RP 2003–2016, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016; Szkoły wyższe i ich finanse 2003–2016: Rocznik Demograficzny, Wydawnictwo GUS, Warszawa, 2003-2016.

Данные в Таблице 19 показывают, что в 2003 – 2016 г.г. в польские вузы приезжало больше всего студентов из Казахстана, а меньше всего из Туркменистана. Студенты из Казахстана предпочитали учиться в государственных вузах: в университетах, в

экономических, технических учебных заведениях, академиях физвоспитания и в высших профессиональных училищах. Они не обучались в военных и морских училищах. Граждане Кыргызстана, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана учились, в основном, в университетах, в единичных случаях – в экономических и технических вузах, а студенты из Узбекистана – кроме этого, в медицинских вузах³³⁹.

Студенты из пяти государств Центральной Азии учились, чаще всего, в рамках высшего образования I уровня на следующих направлениях: журналистика и общественные отношения, международные отношения, туризм, управление, маркетинг, экономика, педагогика, безопасность, коммунальное хозяйство. К новым направлениям, выбираемым в периоде 2014 – 2015 г.г. студентами из Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана, относились: архитектура, ветеринарное дело и информатика. Студенты обучались в ведущих польских вузах. В их числе были: Ягеллонский университет³⁴⁰, Варшавский университет, Вроцлавский университет, университет в Лодзи, университет имени Миколая Коперника в Торуне³⁴¹, университет имени Казимира Великого в Быдгощи³⁴², Экономический университет во Вроцлаве³⁴³, Силезский университет в Катовицах³⁴⁴, Поморская академия³⁴⁵, а также Горно-металлургическая академия имени Станислава Сташица в Кракове³⁴⁶. Студенты из Казахстана начинали учебный процесс в рамках I уровня в Государственных высших профессиональных училищах в Лешне и Конине³⁴⁷. После входа Польши в Евросоюз заинтересованность иностранных студентов в обучении в частных вузах систематически увеличивалась. Студенты из Казахстана составляли 36%, из Кыргызстана – 30%, из Таджикистана – 81%, из Туркменистана – 12%, а из Узбекистана – 30,5% от общего количества студентов, обучающихся в польских частных

³³⁹ Materiały Biura Uznawalności Wykształcenia i Wymiany Międzynarodowej Cudzoziemcy pochodzący z krajów byłego ZSRR kształcą się na polskich uczelniach.

³⁴⁰ Kim jestem? Spotkanie ze studentami z Kirgistanu, Gruzji i Kazachstanu, <http://ocalenie.org.pl/2011/02/17/kim-jestem-spotkanie-ze-studentami-z-gruzji-i-kirgistanu-w-krakowie> [29.11.2015].

³⁴¹ Bydgoszcz stypendia dla Polaków z Kazachstanu, <http://wiadomosci.onet.pl/kujawsko-pomorskie/bydgoszcz-stypendia-dla-polakow-z-kazachstanu/wr9fjh> [29.11.2015].

³⁴² Lana Bieszczadzka już w Polsce, http://www.ukw.edu.pl/strona/aktualnosci/archiwum/17545/stypendium_kazachstan_studia_ukw [29.11.2015].

³⁴³ Rozpoczęła się siódma edycja programu „Teraz Wrocław”,

http://naukawpolsce.pap.pl/aktualnosci/news.397170_rozpoczela-sie-siodma-edycja-programu-teraz-wroclaw.html [29.10.2017].

³⁴⁴ Badanie aktywności studentów z Kirgistanu i Kazachstanu <http://www.ik.org.pl/projekty/aktywny-student-polska-kazachstan-kirgistan> [29.10.2017].

³⁴⁵ Słupska uczelnia czeka na studentów, <http://forum.gp24.pl/slupska-uczelnia-czeka-na-studentow-t101906> [29.10.2016].

³⁴⁶ Umieędzynarodowienie studiów na AGH, http://www.studyinpoland.pl/konsorcjum/pdfy/konferencja2013/4/umieędzynarodowienie_studiow.pdf [29.10.2016].

³⁴⁷ PWSZ otwiera lektorat języka ukraińskiego, <http://leszno.naszemiasto.pl/arttykul/leszno-pwsz-otwiera-lektorat-jezyka-ukrainskiego.1616939.art.t.id.tm.html> [29.10.2016].

высших учебных заведениях. Чаще всего это были следующие вузы: вуз имени Лазарского, Куявско-Поморская высшая школа³⁴⁸, Высшая школа бизнеса в Новом Сонче³⁴⁹. Благодаря подписанным соглашениям между Высшей школой управления и администрации в Ополе и Государственным университетом в Астане студенты из Казахстана могли обучаться в Польше в рамках обучения II уровня (в магистратуре)³⁵⁰.

3.3. Беженцы, иностранцы, охваченные дополнительной защитой или на допустимом пребывании и лица, пользующиеся правом убежища

Лицо, предоставляющее заявку о признании его беженцем в государстве, которое ратифицировало Женевскую конвенцию, обязано обосновать, что находится за пределами границ своей родины в связи с преследованиями, имеет доказательства, что такие ситуации могут произойти в будущем или прибывает с территории, на которой идут военные действия. Государства, являющиеся сторонами Женевской конвенции, предоставляют статус беженца иностранцам, которые ходатайствуют о признании их беженцами, даже если они не могут доказать преследований, о которых идет речь в этой конвенции, а также могут предоставить лицам, которым грозят последствия вооружённого конфликта, продолжающегося на территории их постоянного проживания, так называемую дополнительную защиту. В Польше дополнительная защита предоставляется от момента вступления в юридические права в 2008 г. Закона о предоставлении иностранцам защиты на территории Польши³⁵¹.

Процесс предоставления статуса беженца начинается с заявки иностранца, которая может быть рассмотрена в соответствии со статьей № 23, абзац 2 Закона, как заявка о предоставлении дополнительной защиты. Такую заявку можно сделать при участии пограничной службы, которая в течение 48 часов обязана её передать в Управление по делам иностранцев, уполномоченного к проведению дел по предоставлению статуса беженца. Перед рассмотрением заявки о статусе беженца начальник Управления решает, является ли Польша государством, ответственным за её рассмотрение. Это действие

³⁴⁸ Studenci z Kazachstanu przyjechali na studia, <http://www.bialystokonline.pl/studenci-z-kazachstanu-przyjechali-na-studia-do-bialejgostoku.arttykul.97492.6.1.html> [29.10.2016].

³⁴⁹ Studenci z Kazachstanu na WSB w Nowym Sączu, <http://portalpolski.pl/polska/studenci-z-kazachstanu-w-wsb--nlu-16405.text.htm> [29.09.2016].

³⁵⁰ WSZIA, Studenci z Kazachstanu rozpoczęli naukę na polskiej uczelni, <http://bydgoszcz.tvp.pl/16081976/mlodzi-polacy-z-kazachstanu-znow-moga-studiuowac-u-nas> [20.09.2016].

³⁵¹ Ustawa z dnia 18 marca 2008 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, Dz. U 2008, nr 70, poz. 416.

является следствием Регламента Совета Европейского Союза от 18 февраля 2003 г., устанавливающего критерии идентификации членского государства, ответственного за рассмотрение заявки о предоставлении убежища, внесенной в одном из членских государств гражданином третьей страны³⁵². В ходе процесса предоставления статуса беженца иностранец обязан присутствовать на опросах, представлять доказательства, которые были упомянуты в заявке и информировать о сменах местопребывания в Польше³⁵³. Иностранец, которому юридически присвоен статус беженца, получает право пребывания в Польше, а следовательно может путешествовать за границу на основании заграничного женеvского паспорта, имеет право трудоустройства и регистрации частной хозяйственной деятельности, право на обучение, интеграционную помощь, медицинское страхование и получение пособий в рамках социальной помощи³⁵⁴. Решения о присвоении или отказе статуса беженца принимает председатель Управления по делам репатриации и иностранцев. Иностранец, который получил отказ выдачи статуса беженца, может обратиться в Совет по делам беженцев. В обжаловании необходимо указать аргументы, свидетельствующие о том, что данное решение является неправильным и должно быть изменено. После отрицательного решения Совета иностранец имеет право внести жалобу в Воеводский административный суд в Варшаве, который может: согласиться с решением Совета или его отменить путём пересмотра дела. Решение Воеводского административного суда в Варшаве тоже подлежит кассационному обжалованию в суде последней инстанции – в Верховном административном суде.

В 2004 – 2015 г.г. многие иностранцы после пересечения границы Польши вносили заявки о предоставлении статуса беженца. Однако только немногие их всех ходатайствующих иностранцев, желающих получить этот статус, выполняли юридические условия его получения. Количество граждан государств мира, вносящих заявки о предоставлении статуса беженца в Польше, а также количество лиц, которые получили такой статус и которым была предоставлена дополнительная защита или допустимое пребывание в 2004 – 2015 г.г. представлено в Таблице 20.

³⁵² Rozporządzenie Rady (WE) Nr 343/2003 ustanawiające kryteria i mechanizmy określenia Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego, Dz. U. L 50 z 25.2.2003.

³⁵³ Sowińska D., Geneza wprowadzenia przepisów regulujących formy ochrony cudzoziemców na terytorium RP, Przegląd Bezpieczeństwa Zewnętrznego 2012, nr 4, s. 24-43.

³⁵⁴ Как выше. J. Balicki, P. Stalker, Polityka imigracyjna i azylowa, Wydawnictwo Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Warszawa 2006, s. 347.

Таблица 20. Количество лиц, ходатайствующих по делу получения статуса беженца, лица, которым предоставлен этот статус, дополнительная защита или допустимое пребывание в Польше в 2004 – 2015 г.г.

Год	Количество граждан, ходатайствующих о получении статуса беженца в Польше	Количество граждан, которым предоставлен статус беженца в соответствии с Женевской конвенцией	Количество граждан, которым предоставлена дополнительная защита	Количество граждан, которым предоставлено допустимое пребывание
2004	8079	305	0	1097
2005	6880	333	0	1926
2006	7093	423	0	2048
2007	10048	180	0	3138
2008	8517	193	1077	1688
2009	10587	133	2391	273
2010	6534	84	229	364
2011	6887	157	207	211
2012	10753	106	164	319
2013	15253	213	168	427
2014	14435	267	181	302
2015	12325	360	197	133

Источник: собственная обработка на основании данных – Rocznik Demograficzny w latach 2007-2015, Wydawnictwo GUS, Warszawa 2003-2016; Zestawienia liczbowe dotyczące postępowań wobec cudzoziemców za lata 2004-2015, <https://udsc.gov.pl/statystyki/raporty-okresowe/zestawienia-roczne>.

Данные, содержащиеся в Таблице 20 свидетельствуют, что статус беженца в соответствии с требованиями Женевской конвенции от 1951 г. и Нью-Йоркского протокола получила только небольшая группа лиц. В течение всего исследуемого периода количество людей, желающих получить статус беженца в Польше, увеличивалось. В 2004 г. условия конвенции выполняло 3,7% лиц, которые получили статус беженца. В 2015 г. такой статус получило только 2,9% от всех приезжающих в Польшу в этой цели лиц, при этом увеличилось количество ходатайствующих по этому вопросу. Допустимое пребывание в 2004 г. получило 13,5%, а в 2015 г. только 1% от общего количества ходатайствующих. Зато значительно большему количеству лиц была присвоена дополнительная защита. Она предоставлялась иностранцам, возвращение которых в страну их происхождения могло привести к реальной угрозе их жизни. В 2008 г. дополнительная защита была предоставлена 8,9% ходатайствующих, а в 2015 г. – только 1,1%. Достаточно большую группу лиц, вносящих заявки о предоставлении статуса беженца и получивших этот статус, составляли граждане постсоветских государств. Это были, чаще всего, граждане Российской Федерации, Беларуси и Украины. Количество граждан

постсоветских стран, которые получили статус беженца в 2004 – 2015 г.г. представлено в Таблице 21.

Таблица 21. Иностранцы из государств бывшего СССР, которым был предоставлен статус беженца в 2004 – 2015 г.г.

Государство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	197	285	199	105	129	103	43	82	67	63	114	21
Украина	1	0	0	0	0	0	0	0	0	26	0	14
Беларусь	0	9	18	4	14	20	19	19	25	10	0	4
Молдова	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	1
Армения	1	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0
Грузия	0	1	0	3	0	0	0	0	0	23	0	1
Азербайджан	0	0	7	0	0	0	0	0	0	6	0	0
Казахстан	0	0	0	1	0	0	2	0	3	0	0	0
Кыргызстан	0	0	0	4	0	0	0	0	0	1	4	0
Туркменистан	0	0	0	0	4	0	2	0	0	7	1	0
Узбекистан	0	0	2	0	0	0	0	0	0	1	5	0
Таджикистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0
Итого из постсоветских государств	198	295	226	118	148	123	66	101	92	144	124	41
Итого предоставлено статусов	305	312	233	180	193	133	84	157	106	213	267	360

Источник: Zestawienia roczne w sprawie postępowań wobec cudzoziemców w latach 2004-2015 . Urząd do spraw Cudzoziemców, <https://udsc.gov.pl/statystyki/raporty-okresowe/zestawienia-roczne> [8.05.2017].

Данные в Таблице 21 подтверждают, что граждане постсоветских государств составляли достаточно большую группу лиц, которым был предоставлен такой статус. В 2004 г. это было 64%, в 2007 г. – 65%, в 2008 г. – 76%, в 2009 г. – 92%, в 2010 г. – 78%, в 2011 г. – 64%, в 2012 г. – 89% общего количества беженцев. Ситуация изменилась с 2013 г., когда начали приезжать беженцы из Сирии. Процентное участие граждан постсоветских государств в общем числе беженцев сократилось и составляло в 2013 г. – 43%, в 2014 г. – 44%, в 2015 г. – 11%. Самую многочисленную группу лиц, желающих получить статус беженца, составляли граждане Российской Федерации. Это были в 90% чеченцы, составляющие в начале 90-х г.г. XX в. самую многочисленную национальную группу в числе иностранцев, желающих получить статус беженца. Общее количество чеченцев, которые получили такой статус в других государствах Европы в начале 90-х г.г. XX в. до 2015 г. достигло 270 тысяч человек. Первые беженцы появились в Польше в 1994 г. параллельно с началом первой чечено-российской войны. Они пробовали оградить себя от

войны, но в 1994 г. трудно было говорить о большом потоке, так как заявки внесли только 2 лица, зато к началу второго чеченского конфликта в 1999 г. их количество резко увеличилось до 181 человека. В очередных годах количество беженцев из этого региона увеличивалось. Реальный взрыв начался уже в XXI веке. Рекордным был 2013 год, когда заявки о предоставлении статуса беженца внесло около 12,5 тыс. граждан Российской Федерации, главным образом чеченцев. Это произошло по двум причинам: перед олимпиадой в г. Сочи российские силы для предотвращения возможных террористических покушений начали с широким размахом проводить контроли и наблюдения за чеченцами, что у лиц чеченской национальности вызвало страх перед преследованиями³⁵⁵. Второй причиной было вступление в юридическую силу в 2013 г. резолюции Федерального Трибунала Конституции Германии, уравнивающей размеры социальных пособий для беженцев с пособиями, выдаваемыми немецким гражданам³⁵⁶. Согласно подсчётам, на исходе 2015 г. в Польше проживало 20 тысяч беженцев. Часть чеченского общества, проживающего в Варшаве, была сосредоточена при Центре Взаимопомощи Беженцам "СИНТАР", содействующем интеграции и улучшению уровня самостоятельности чеченцев, живущих в Польше³⁵⁷.

По статистике Управления по делам иностранцев, белорусы являются очередной по численности, сразу после граждан Российской Федерации, национальной группой, которая во второй декаде XXI в. получала в Польше статус беженца. Максимальное количество внесенных заявок имело место в 2011 – 2013 г.г. по причинам репрессий после выборов в 2010 г., когда власти грубо подавили митинги и забастовки, организованные в центре г. Минска, в которых приняло участие более 20 тыс. лиц. Сотни людей были арестованы: среди них были конкуренты Александра Лукашенко на пост президента, журналисты, активисты оппозиции и обыкновенные граждане³⁵⁸.

Граждане Украины – это третья крупная национальная группа, предоставляющая в Польше заявки о статусе беженца. В 2014 г. количество этих заявок составило 2253, на следующий год уже 2305 штук. Это гигантский рост по сравнению с 2013 г., когда статус беженца в Польше желало получить только 46 человек. Украинцы покидали свою родину

³⁵⁵ Soczi w cieniu Majdanu, <http://www.polskieradio.pl/75/921/Artykul/1048755,Soczi-w-cieniu-Majdanu-Putin-jest-smiertelnie-przerazony> [6.05.2017].

³⁵⁶ Co ciągnie imigrantów do Niemiec. Wysokie świadczenia socjalne i obietnice przemysłników, <http://wpolityce.pl/swiat/264571-co-ciagnie-imigrantow-do-niemiec-wysokie-swiadczenia-socjalne-i-obietnice-przemyslnikow-nasza-analiza?strona=2> [1.05.2017].

³⁵⁷ Ośrodek Sintar, <http://sintar.eu/osrodek-samopomocy-uchodzcow-sintar> [6.05.2017].

³⁵⁸ Wybory, demonstracje i aresztowania na Białorusi, <http://www.ceo.org.pl/pl/wydarzenia-tygodnia/news/wybory-demonstracje-i-aresztowania-na-bialorusi> [7.06.2017].

из-за конфликта, продолжающегося на востоке и юге государства. Аннексия Крыма в 2014 г. и предшествующие ей события привели к тому, что полуостров начали покидать его коренные жители – татары. Вооружённые действия на востоке Украины, в особенности на территории Донбасса привели к тому, что тысячи лиц потеряли крышу над головой, а также спровоцировали обесценивание украинской валюты и уменьшение покупательной способности у населения. В материалах, оценивающих ситуацию граждан Украины в период российско-украинского конфликта, выделялись проблемы: нехватки квартир, трудностей в доступе к здравоохранению, отсутствия работы, перебоев в выплатах пенсий. Все эти факторы способствовали выезду многих лиц в Польшу или другие страны Западной Европы. Количество граждан Украины, которым был предоставлен статус беженца, было небольшим. В 2015 г. только нескольким лицам была предоставлена возможность дополнительной защиты, а также право допустимого пребывания³⁵⁹.

Резкое увеличение количества граждан Казахстана, желающих получить статус беженца, сошло с обострением правовых постановлений о деятельности религиозных обществ в январе 2012 г. Эффектом этого был запрет легальной деятельности для значительного количества христианских общностей и костёлов в Казахстане. До времени очередной регистрации – до 25 октября 2012 г. их деятельность считалась преступной по отношению к государству. В феврале 2012 г. по местонахождению многих таких костёлов были проведены обыски и имели место конфискации Библии и литургических текстов. Возможно, эти действия были причиной увеличивающегося количества заявок о предоставлении статуса беженца, внесенных католиками из Казахстана, приезжающими или находящимися в Польше³⁶⁰. После предоставления возможности проведения повторной регистрации религиозным сообществам в Казахстане, количество граждан этого государства, желающих получить статус беженца, уменьшилось. В 2014 г. после казахско-таджикских конфликтов вновь нескольких десятков казахов внесло заявки о предоставлении статуса беженца, но только 4 человека получило такой статус³⁶¹.

В 2004 – 2015 г.г. совсем небольшое количество граждан Армении вносило заявки о предоставлении статуса беженца в Польшу. Однако граждане этого государства составляли значительную группу иностранцев, желающих получить статус беженца в 1994

³⁵⁹ Polska przyjęła około miliona uchodźców z Ukrainy, <http://kamilkaminski.natemat.pl/168799,polska-przyjela-okolo-miliona-uchodzcow-z-ukrainy> [29.04.2017].

³⁶⁰ Kazachstan: presja na wspólnoty chrześcijańskie wzmagają się, <https://www.opendoors.pl/przesladowania/wiadomosci/2012/03marzec/1440391> [12.03.2016].

³⁶¹ Kazachstan na zakęcie, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2015-02-18/kazachstan-na-zakrecie> [1.05.2017].

– 2001 г.г.. После этого периода можно заметить постоянное и значительное уменьшение процентного участия армян в общем количестве прибывающих в этих целях в Польшу иностранцев. Количество армян, ходатайствующих в течение всего исследуемого периода по вопросам получения статуса беженца, не превысило 1% от общего количества иностранцев. Около 63% из них составляли лица в возрасте 25 – 54 лет, почти 40% этой группы составляли мужчины. Существенный процент этой группы относился к малолетним детям младше 15 лет, которые были учтены в заявках иностранцев³⁶².

Граждане других государств получали статус беженца редко, также по причине меньшего количества предоставленных заявок³⁶³. Среди причин ходатайства в Польше по делу статуса беженца можно перечислить: преследования на политической или религиозной почве, продолжающуюся войну, отсутствие работы и жизненных перспектив, преследования супруга, желание получения образования³⁶⁴. К причинам, по которым иностранцы выбирали именно Польшу как страну возможного убежища, принадлежали: относительно недалекое расстояние и безопасность государства, в которое можно легко добраться, Польша была государством, которое советовали выбрать другие лица, потому что оно является стороной Женевской конвенции, в Польше существует возможность европейского образования для детей, выбрать Польшу решил муж или семья, в Польше находятся знакомые³⁶⁵.

Лица, которым не удалось получить статуса беженца, могли остаться в стране с условием выполнения требований права и в случае охвата дополнительной защитой. Отклоняя заявки чеченцев о предоставлении им статуса беженца, польские служащие аргументировали, что война в Чечне окончена³⁶⁶, а лица, вносящие заявки, являются не беженцами, а экономическими эмигрантами. Количество лиц, охваченных дополнительной защитой с разделением на граждан отдельных государств, представляет Таблица 22.

Таблица 22. Дополнительная защита, предоставленная гражданам государств бывшего СССР в 2008 – 2015 г.г.*

Государство	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	1060	2334	203	180	119	111	121	116

³⁶² Łotocki, Ł., Między swojskością a obcością. Imigranci z Armenii w Polsce, Warszawa 2012., s.91.

³⁶³ Rodzina z Kirgistanu może zostać w Polsce, <http://wyborcza.pl/1,75398,18865922,rodzina-z-kirgistanu-moze-zostac-w-polsce.html> [6.05.2017].

³⁶⁴ S. Łodziński, Sytuacja osób oczekujących na nadanie statusu uchodźcy w Polsce w wybranych ośrodkach recepcyjnych, [w:] Kulturowe wymiary integracji, Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 225-252; D. Skawarska, Kobiet i dzieci jako uchodźcy w Polsce i u Hiszpanii, [w:] Kulturowe wymiary integracji, Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 201-224.

³⁶⁵ S. Łodziński, Sytuacja osób oczekujących na nadanie statusu uchodźcy w Polsce ...s. 239.

³⁶⁶ Wojna w Czeczenii trwała od 11 października 1999 r. do 15 kwietnia 2009 r.

Украина	1	1	3	1	0	5	6	6
Беларусь	3	0	0	1	4	1	0	0
Молдова	0	0	0	0	0	0	0	0
Армения	0	1	0	0	0	0	0	11
Грузия	0	0	0	0	0	0	0	6
Азербайджан	0	0	0	0	0	0	0	0
Казахстан	1	1	2	0	7	0	11	0
Кыргызстан	0	0	0	0	0	1	0	0
Туркменистан	0	0	0	0	0	0	0	0
Узбекистан	0	0	0	4	0	0	1	0
Таджикистан	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого лиц из постсоветских стран, охваченных дополнительной защитой	1065	2335	208	184	120	118	139	139
Итого лиц, которым была предоставлена дополнительная защита	1077	2391	229	207	164	168	181	197

Источник: собственная обработка на основании цифровых данных: liczbowych postępowań prowadzonych wobec cudzoziemców w latach 2007-2015. Urząd do spraw Cudzoziemców, <https://udsc.gov.pl/statystyki/raporty-okresowe/zestawienia-roczne> [6.05.2017].

*дополнительная защита была введена с 2008 г.

Из данных, содержащихся в Таблице 22 следует, что граждане постсоветских государств, которым была предоставлена дополнительная защита, составляли почти 98% от общего количества граждан всех государств. После первых двух лет от принятия такой формы защиты для беженцев, т.е. после 2008 – 2009 г.г., количество лиц, которые получили такой статус, сократилось. Больше всего лиц, охваченных дополнительной защитой, приехало из Российской Федерации и Украины, а из других государств были только единичные случаи приезда.

В Польше легально находятся также иностранцы, которые в связи с их личной безопасностью не могут вернуться в страну своего происхождения (например, из-за угрожающих им там репрессий). В такой ситуации начальник Управления по делам иностранцев предоставляет заинтересованным лицам согласие на пребывание по гуманитарным соображениям или согласие на допустимое пребывание. Иностранцу, который находится в процессе предоставления статуса беженца или допустимого пребывания предоставляется по его просьбе помощь на весь период продолжительности данного процесса. Помощь предоставляется иностранцам, которые обоснуют нехватку достаточных финансовых средств на покрытие расходов по пребыванию на территории Польши и не имеют возможности обеспечить себе проживания и содержания. Такая помощь охватывает: размещение иностранца в центре, предназначенном для лиц, ходатайствующих по делу получения статуса беженца, медицинское обеспечение,

содействие в добровольном выезде из страны. Эта помощь может не предоставляться, когда содержание заявки данного лица с самого начала вызывает подозрения по поводу предоставления ему статуса беженца. В другой ситуации находится иностранец, вносящий заявку о предоставлении статуса беженца, когда он находится в Польше незаконно или незаконно пересёк государственную границу Польши. В этом случае он находится под депортационным арестом или в охраняемом центре для иностранцев, где его охватывает социальное обеспечение. В соответствии с правовыми постановлениями, иностранец находится под арестом в течение всего времени рассмотрения его дела – т.е. его заявки, у него в этом случае затруднительный доступ к использованию юридической консультации. В практике вся помощь такому иностранцу предоставляется в центре. Кроме поселения, питания, медицинского обслуживания, обучения польскому языку ему обеспечивается помощь социального работника. Эти услуги прекращаются в случае добровольного отказа иностранца от пользования этими услугами, существенных нарушений устава центра, в котором он находится, получения окончательного решения по делу предоставления статуса беженца или отказа предоставления этого статуса. После получения такого решения в течение срока, не превышающего двух недель, иностранец должен выйти из центра для беженцев. В исключительных случаях его пребывание может быть продлено по его просьбе до 3 месяцев³⁶⁷.

Лица, находящиеся в Польше на основе допустимого пребывания имеют право трудоустройства без специального разрешения. После пяти лет пребывания они могут ходатайствовать по делу получения разрешения на постоянное жительство (получение вида на жительство), а по истечении очередных трёх лет – если выполняют условия, определённые в Законе о польском гражданстве – могут ходатайствовать по делу предоставления польского гражданства. Иностранец, который получил согласие на допустимое пребывание, обязан информировать в установленных сроках Управление пограничной службы. Согласие на пребывание может быть отозвано органом, который его выдал, если появляются обстоятельства, определённые в Законе об иностранцах (например, отсутствие причины, по которой было выдано согласие на пребывание или выезд из Польши). Власти могут отказать иностранцу в допустимом пребывании по причинам так называемой "очевидной необоснованности" заявки, которая не даёт никаких оснований считать, что существует реальное опасение иностранца перед преследованиями,

³⁶⁷ Более подробно на эту тему: S. Łodziński, *Sytuacja osób oczekujących na nadanie statusu uchodźcy w Polsce w wybranych ośrodkach recepcyjnych*, [w:] *Kulturowe wymiary integracji*, *Studia socjologiczne* pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 225-252.

но когда существует подозрение, что заявка была предоставлена в целях введения чиновников в заблуждение. Кроме того, такое решение принимается, когда иностранец прибыл из так называемой "безопасной страны", в которую имеет право вернуться, а также когда заявка о предоставлении статуса беженца даёт основания считать, что за её рассмотрение отвечает другое государство, являющееся стороной Женевской конвенции, на основании международного договора, а Польша подписала с этим государством соответствующий договор. Решение о приказе покинуть территорию Польши в сроке, не превышающем 30 дней, могут получить лица, которые получили отказ присвоения им статуса беженца и не получили согласия на допустимое пребывание. Количество граждан постсоветских государств, которым предоставлено право допустимого пребывания в 2004 – 2015 г.г. с разделением на отдельные государства представляет Таблица 23.

Таблица 23. Количество лиц, которым предоставлено право допустимого пребывания в 2004-2015 г.г.

Государство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	757	1803	2015	2870	1486	65	110	112	242	301	202	101
Украина	39	20	3	0	1	36	37	5	3	0	11	6
Беларусь	19	10	5	1	3	2	6	12	5	3	0	0
Молдова	0	0	0	1	0	0	1	1	2	0	0	0
Армения	49	31	1	1	4	36	44	37	21	22	15	11
Грузия	0	0	0	1	0	0	14	5	23	65	44	6
Азербайджан	4	3	0	0	0	0	4	1	0	22	0	0
Казахстан	1	1	1	0	0	3	0	4	2	2	0	0
Кыргызстан	0	0	0	0	0	0	0	12	0	5	1	0
Туркменистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Узбекистан	0	2	0	1	2	0	4	0	0	0	5	0
Таджикистан	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого лиц из постсоветских стран, которым предоставлено право допустимого пребывания	869	1871	2025	2875	1496	142	220	189	298	420	278	124
Итого лиц, которым предоставлено право допустимого пребывания	1097	1936	2048	3138	1688	273	364	211	319	427	302	133

Источник: собственная обработка на основании цифровых данных: postępowań prowadzonych wobec cudzoziemców w latach 2007-2015. Urząd do spraw Cudzoziemców, <https://udsc.gov.pl/statystyki/raporty-okresowe/zestawienia-roczne> [7.05.2017].

Данные в Таблице 23 показывают, что количество лиц, охваченных статусом допустимого пребывания, на протяжении исследуемого периода раскладывалось не равномерно. Граждане государств бывшего СССР являлись самой многочисленной

группой, которой была предоставлена возможность временного пребывания. В 2004 г. на этом основании в Польше пребывало 79%, а в 2015 г. – 93% от общего количества иностранцев, получивших этот статус. Более 90% этой группы составляли чеченцы и граждане Российской Федерации. Последовательно за ними были жители Украины, Армении и Грузии. Гражданам остальных государств бывшего СССР допустимое пребывание предоставлялось редко.

Лица, пользующиеся убежищем – это люди, которым предоставляется юридическая защита государства, на территории которого они находятся. Государство в этом случае предоставляет иностранцу защиту перед преследующими его органами из страны его происхождения, считая таким образом, что преследование может привести к жизненной угрозе данному иностранца. Убежище предоставляется иностранцу по его заявлению, когда это является необходимым для предоставления защиты или когда это лежит в интересах республики Польша. Решения в рамках предоставления и отказа в убежище принимает начальник Управления по делам иностранцев, при согласии Министра иностранных дел.

В 2004 – 2015 г.г. убежище было предоставлено совсем немногим гражданам постсоветских государств. Количество лиц, желающих получить убежище с разделением на государства, представляет Таблица 24.

Таблица 24. Количество лиц, пробующих получить убежище / и которым признано убежище в 2004-2015 г.г.

Государство	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Россия	5/0	0/0	0/0	0/0	1/0	1/0	1/0	2/0	1/0	1/0	4/0	4/1
Украина	2/0	1/0	1/0	1/1	1/0	0/0	0/0	0/0	1/0	1/0	0/0	111/55
Беларусь	2/0	1/0	1/1	0/0	1/0	0/0	1/0	0/0	1/0	2/2	0/0	0/0
Молдова	2/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0
Армения	4/0	0/0	1/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Грузия	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	2/0	1/0	0/0	0/0	0/0
Азербайджан	4/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Казахстан	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	1/0	0/0	0/0
Кыргызстан	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Туркменистан	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Узбекистан	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Таджикистан	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0
Итого лиц из постсоветских государств, которым предоставлено убежище	19/0	2/0	3/0	1/1	1/0	1/0	1/0	2/0	5/0	5/2	4/0	115/56
Итого лиц, которые ходатайствовали /получили убежище	7/2	6/2	5/0	4/0	2/0	2/0	2/0	5/0	5/0	6/2	6/0	130/56

Источник: собственная обработка на основании цифровых данных: zestawień rocznych liczbowych dotyczących postępowań prowadzonych wobec cudzoziemców w latach 2007–2015.

Данные, находящиеся в Таблице 24 показывают, что до 2015 г. немногие граждане государств бывшего СССР просили убежища. Еще меньшему количеству это убежище было предоставлено. Чаще всего убежища просили россияне, украинцы, белорусы. Единичные просьбы предоставления убежища появлялись у граждан Молдовы, Грузии, Казахстана и Азербайджана. Таких действий не предпринимали граждане из остальных постсоветских государств. Количество украинцев, желающих получить убежище в Польше, резко возросло в 2015 г., что было связано с российско-украинским конфликтом. Убежище в этом периоде получило больше половины граждан Украины.

* * *

Установленная после второй мировой войны восточная граница Польши оставила многих поляков за пределами их родины. После периода переселений в 1945–1949 г.г., обоснованных сдвигом польской государственной границы на запад, миграции населения сильно сократились. В Польшу из СССР прибыли на постоянное проживание лица, являющиеся польскими гражданами и подтверждающие своё происхождение польскими документами, количество которых оценивается на 1 517 983 человека. После распада СССР в 1991 г. поляки, находящиеся за восточной границей, стали гражданами новых государств, с которыми Польша подписала соглашения и билатеральные договоры, регулирующие вопросы приезда и пребывания граждан этих государств в Польше. Первой группой иммигрантов являлись лица, переселяющиеся в Польшу на постоянное проживание. С 2004 г. до 2015 г. количество граждан из государств бывшего СССР, которые местом постоянного пребывания выбрали Польшу, увеличивалось. Такое решение о переезде чаще всего принимали украинцы, белорусы и россияне. Часто в Польшу приезжали с намерением поселения на постоянный срок граждане Армении и Казахстана, а из прибалтийских государств – литовцы. Зато граждане Азербайджана, Кыргызстана, Туркменистана и Эстонии не были заинтересованы постоянным проживанием в Польше.

Очередной группой иностранцев – граждан бывшего СССР, поселяющихся в Польше на постоянное жительство, были репатрианты. В 2004 – 2015 г.г. граждане постсоветских государств получили в общей сложности 2246 виз из 2318 репатриационных виз. Самые многочисленные группы репатриантов приехали в Польшу из Казахстана, Украины, Российской Федерации и Беларуси. До 2006 г. единичные случаи

предоставления виз этого типа имели место среди граждан Литвы и Латвии. Очень редко получить репатриационную визу старались граждане Молдовы, Армении и Грузии. Третью группу лиц, приезжающих в Польшу на постоянное жительство, составляли лица, которые в 2004 – 2015 г.г. получили польское гражданство. В 2004 г. граждане государств бывшего СССР составляли 44%, а в 2015 г. – 75% от общего количества иностранцев, которые получили польское гражданство. Это были, чаще всего, граждане Украины, Беларуси и России.

Многочисленная группа иммигрантов из государств бывшего СССР находилась в Польше временно. Самую большую группу с количественной точки зрения составляли студенты, приехавшие на обучение в польских высших учебных заведениях. С начала до конца исследуемого периода больше всего студентов, учащихся в Польше, приезжало из Украины, Беларуси, а также из Казахстана, а меньше всего – из государств Центральной Азии. Они обучались, главным образом в самых крупных и самых лучших высших учебных заведениях Польши, желая получить диплом, признаваемый в Европейском Союзе. Вторую группу иммигрантов составляли лица, которые работали в Польше. Украинцы работали главным образом как квалифицированные работники или трудоустраивались при выполнении простой работы. Меньшую группу составляли руководящие кадры, а также лица, занимающие должность в правлениях и наблюдательных советах фирм. Похожая структура занятости касалась граждан Беларуси и Молдовы. Работающие в Польше россияне были, чаще всего, руководителями производства товаров русских марок и владельцами обществ. Армяне регистрировали в Польше собственную хозяйственную деятельность. В этой сфере преобладали малые фирмы, занимающиеся торговой и сервисной деятельностью, немногочисленные фирмы занимались транспортом, производством и обслуживанием недвижимости. Азербайджанцы работали, в основном, как руководители и входили в состав наблюдательных советов и правлений фирм. Квалифицированные работники и работники на простой работе на польском рынке труда приезжали из Грузии, Узбекистана, Таджикистана, а также из Казахстана. Граждане Казахстана и Узбекистана, пребывающие в Польше, занимались также частной хозяйственной деятельностью.

В группе иммигрантов из государств бывшего СССР специфическую группу составляют: лица, которым был предоставлен статус беженца, лица, получившие убежище, лица, охваченные дополнительной защитой и лица на правах допустимого пребывания. В 2004 г. граждане государств бывшего СССР составляли 64%, а в 2012 г. – 89% от общего количества беженцев. С 2013 г. приезды лиц из Сирии, желающих получить статус

беженца, спровоцировали уменьшение количества приездов граждан государств бывшего СССР, намеренных получить такой статус в Польше. Достаточно большую группу лиц, которым был признан статус беженца, составляли граждане Российской Федерации. Это были в 90% чеченцы, составляющие от начала 90-х г.г. XX в. самую многочисленную национальную группу среди иностранцев, ходатайствующих по делу получения статуса беженца. Лица, не выполняющие условий Женевской конвенции, могли быть охвачены дополнительной защитой. В этой группе граждане государств бывшего СССР составляли почти 98% от общего количества граждан, которым была предоставлена такая защита. В данной группе преобладали приезжие из России и Украины. Россияне составляли также более 90% от общего количества иностранцев, которым было предоставлено право допустимого пребывания в Польше. Именно они чаще всего просили предоставить им убежище в Польше.

Раздел VI

Интеграция иммигрантов в Польше

4.1. Рекомендации и проблемы процесса интеграции

Понятие интеграционной политики Яцек Шимандэрски раскрывает, как "комплекс законодательных и организационных действий, которые должны привести к определённому эффекту интеграции"³⁶⁸. В рамках интеграционной политики иностранец, приезжающий в Польшу легально, рассматривает возможность поселения в этой стране, а также реализацию своих намерений. Чтобы государство могло проводить интеграционную политику, нужно чётко определить её цели, вести текущие анализы, наблюдение и оценку процесса интеграции, а также должна существовать система мониторинга эффективности достижения целей иммиграционной политики. Обоснованием проведения политики миграции и интеграции чаще всего является демографическая ситуация в стране, характеризующаяся: нехваткой рабочей силы на рынке труда, а также предположением, что ситуация будет улучшена путем работы иммигрантов. Интеграционная политика предвидит два вида расходов: 1/ расходы иностранцев, которые предназначены на их приспособление к местному рынку труда, а также к ситуации, связанной с переселением; 2/ расходы государства, к которым относятся расходы на расширение администрации на государственном уровне и на уровне муниципалитетов, чтобы иметь возможность реализации этой политики.

Иностранец становится объектом политики интеграции от момента прибытия в Польшу. На этом этапе необходимо знание порядка его пребывания в Польше, и способы влияния на принятие решения относительно пребывания иммигранта. Данная общественная группа может иметь свой интерес в принятии иностранца, потому что: признаёт требования иностранца по принципу толерантности; принимает его в группу или включает в структуру группы по принципу обмена или же ради того, чтобы за ним наблюдать и его контролировать³⁶⁹.

Согласно мнению Эдиты Пиндэль интеграция иностранцев может рассматриваться в различных аспектах. В юридическом и учрежденческом аспекте эта интеграция происходит путем контактов с государственной администрацией, а также с разными учреждениями, полицией, охраной городского порядка, судами, общественной службой и

³⁶⁸ J. Szymanderski, Stan faktyczny i kierunki rozwoju integracji cudzoziemców w Polsce, Wydawnictwo Stowarzyszenie Wolnego Słowa, Warszawa 2010, s. 11.

³⁶⁹ Как выше, s. 42.

медобслуживанием³⁷⁰. Для иммигранта имеет значение, какую модель интеграционной политики государство применяет по отношению к нему, какие права он имеет, как быстро решаются его дела, как относятся к нему чиновники³⁷¹. Важным моментом юридического и учрежденческого аспекта является политическая интеграция иммигрантов, т.е. возможность их влияния на формирование политики, которая их затрагивает в ежедневной жизни³⁷².

Второй аспект интеграции – экономический, заключается в обеспечении иностранцу условий существования в государстве пребывания. Только после стабилизации своей экономической ситуации иммигрант может связывать с данным государством своё будущее. Находясь в менее привилегированной ситуации по сравнению с гражданами данного государства, иммигранты трудоустраиваются во второстепенном секторе, т.е. выполняют ту работу, которой не хотят делать граждане данного государства, воспринимая её, как слабо оплачиваемую и мало престижную. В связи с этим экономическое обустройство иностранцев растягивается во времени. Иногда только во втором поколении они достигают уровня жизни граждан данного государства. Уровень экономической интеграции зависит от многих факторов: от уровня образования, ресурсов финансового капитала, а также от возможностей развития, создаваемых в данном государстве. Экономическая интеграция зависит также от знания языка страны пребывания и от образования, полученного в своём государстве³⁷³.

Очередной пространственный аспект интеграции охватывает такие факторы, как место проживания и жилищные условия иностранцев. Особое значение имеет здесь концентрация, т.е. возникновение особых кварталов или рассеивание иммигрантов. Это

³⁷⁰ A. Gadowska, A. Spyra, Sz. Strelchowski, K. Trzaska, A. Urban- Toczek, T. Witkowski, A. Ziębacz, Charakterystyka społeczności imigranckich z Ukrainy, Armenii, Wietnamu i krajów MENA zamieszkujących województwo małopolskie oraz badane społeczności w świetle analizy dokumentów [w:] Imigranci w Małopolsce. Między integracją, asymilacją, separacją, marginalizacją pod red. E. Pindel, K. Wydawnictwo Akademia Ignatianum, Kraków 2014, s. 134-178.

³⁷¹ По мнению С. Каррэра существуют три основные модели интеграции, следствием которых является различный статус граждан третьих стран в данном государстве и связанные с ним права: 1) многокультурная модель, основанная на уважении и защите разнообразия (Голландия, Швеция, Великобритания); 2) ассимиляционная модель, основанная на ассимиляции иммигрантов с преобладанием традиционных национальных ценностей (Франция); 3) эксклюзивная модель, отличающаяся жёстким законодательством и политикой по отношению к иммигрантам, присутствие которых в данном государстве рассматривается как временное (до недавнего времени Германия и Бельгия, но недавно политика этих государств была подвержена реформам). Более подробно на эту тему: Carrera S., A Comparison of Integration Programmes In the EU, Trends and Weaknesses, Challenge Papers No.1/March, Bruksela 2006.

³⁷² M. Ziolo, Integracja a prawa i swobody polityczne, Raport i analizy, www.csm.org.pl/pl/analizy/category/49-2010?download...integracja-a...polityczne [10.07.2017].

³⁷³ A. Piekut, Wielość wymiarów - zatem jaka integracja? Przegląd tematyki i metod badań integracyjnych [w:] Problemy integracji imigrantów. Konceptje, badania, polityki pod red. A. Grzymały- Kazłowskiej, S. Łódzińskiego, Wydawnictwo Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2008, s. 114-217.

последнее явление намного больше содействует ассимиляции иммигрантов. В свою очередь, жилищные условия могут утвердить иммигранта в решении остаться в данной стране или отбить ему охоту к пребыванию. Большое значение для пространственного аспекта имеет также оценка предложения медобслуживания.

В общественном аспекте интеграции иммигрантов имеет влияние ряд факторов, связанных с предмиграционной ситуацией. В числе существенных переменных факторов, обуславливающих этот процесс, находятся: возраст, пол, гражданское состояние, уровень образования, вероисповедование, а также степень контактов с людьми, с которыми расстаётся иммигрант. В рамках этого аспекта большое значение имеет вопрос взаимного восприятия, т.е. восприятия отдельных групп иммигрантов со стороны принимающего общества, например, определение, как иммигранты воспринимают поляков, а поляки – иммигрантов³⁷⁴.

Наиболее сложным аспектом интеграции является культурно-тождественный аспект. Это так называемый продвинутый уровень, основанный на приспособлении иностранцев к новому обществу. Он требует не только значительного усилия со стороны лиц, прибывающих в новое государство, нередко отличающееся с культурной точки зрения, но также и со стороны принимающего общества. Эффективная интеграция в рамках этого аспекта ставит перед иностранцами задания, чтобы они зарекомендовали себя желанием и действиями для усвоения нового культурного контекста. Зато от коренного населения ожидается, чтобы они соглашались на пребывание иммигрантов в местах их проживания.

Лица, которые решились на заработную эмиграцию в целях улучшения своей материальной ситуации, привозят в новое государство багаж своей культуры, в состав которого входят: знания, опыт, вероисповедование, искусство, моральность по отношению к законодательству и обычаям. В новых условиях происходит столкновение этого багажа с культурой и традициями народа принимающей страны. На очередных этапах интеграции можно отметить участие иммигрантов в культурной и религиозной жизни, особенно когда речь идёт об иммигрантах из государств бывшего СССР, приезжающих из Украины, Беларуси и Российской Федерации. В некоторых польских городах были созданы условия для религиозного культа и там находятся православные церкви, в которых проходят

³⁷⁴A. Gadowska, A. Spyra, Sz. Strelchowski, K. Trzaska, A. Urban- Toczek, T. Witkowski, A. Ziębacz, Charakterystyka społeczności imigranckich z Ukrainy, Armenii, Wietnamu i krajów MENA zamieszkujących ...,op. cit. s. 165-178.

богослужения для верных. Ещё более высшая степень интеграции может касаться иммигрантов римско-католического вероисповедования³⁷⁵.

Из исследований, проведённых Яцэком Шимандерским следует, что присутствие иностранцев в Польше не является на уровне местных обществ политической проблемой. В некоторых случаях замечены ситуации, связанные с конкуренцией на рынке труда. Также возможные поведенческие ситуации и подход, являющиеся негативной реакцией на "чужих", связанные с этнической или религиозной нетерпимостью, не достигли уровня политической проблемы. В советах гмин не происходит никаких совещаний, не принимаются никакие формальные решения, связанные с прибытием иностранцев. Однако их присутствие на рынке труда является основной проблемой интеграции и иммиграционной политики. Иммигрантов, прибывающих в Польшу, можно поделить на легальных и нелегальных. Эти последние более заинтересованы временным пребыванием в Польше, получением причитающихся финансовых пособий и не проявляют интереса в сфере интеграционных действий. Иммигранты, находящиеся в Польше легально, также желают получать соответствующие финансовые средства, но хотели бы остаться в Польше в течение более длительного срока.

С другой стороны работодателей не интересует судьба иммигрантов и их семей, их перспектива является кратковременной. Ситуация на рынке работы в период 2004 –2016 г.г. находится в поле решений работодателей. Они хотят иметь дешёвую рабочую силу, хороших и "легко увольняемых" работников, поэтому могут давать работу лицам, незаконно пребывающим в Польше или незаконно трудоустраивающимся. В свою очередь иностранцы, приезжающие на работу на короткий период времени, не заинтересованы интеграцией, а настроены на заработок и возвращение домой с как можно большей суммой денег, что означает минимализацию расходов с их стороны. Иммигранты не ищут удовлетворения высших психологических и общественных потребностей в религиозных группах, а те, которые чувствуют такую необходимость, приходят в уже существующие храмы или церкви³⁷⁶.

Адаптация иностранцев влечет за собой глубокие изменения в системе норм каждого человека. Согласно исследованиям канадского психолога Джона Берре (John Berre), существует явление, называемое окультурализацией, в рамках которого можно

³⁷⁵ Как выше, s. 187. M. Biernath w artykule różnorodność integracji rozdziela wymiar kulturalno- tożsamościowy na dwa odrębne wymiary kulturalny i tożsamościowy. Patrz M. Biernath, Wymiary i mechanizmy procesu integracji [w:] Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki pod red. A. Grzymały - Kozłowskiej, S.Łozińskiego, Wydawnictwo uniwersytetu Warszawskiego 2008, s. 180-206.

³⁷⁶ J. Szymanderski, Stan faktyczny... op. cit. s.48-49.

выделить четыре способа адаптации³⁷⁷. Первый – это пребывание в двух культурах: родной и принимающей. Второй способ адаптации основан на отказе от предварительной культуры, в которой выросли и воспитывались иммигранты, и в полном приёме новой. Третий этап связан с отказом от культуры принимающего государства и пребыванием в рамках своей культуры. Четвёртый способ – это так называемое отстранение (маргинализация), который редко встречается и основан на отказе и от одной, и другой культуры³⁷⁸.

Адаптация иностранца основана на приспособлении к новым условиям жизни без необходимости идентификации с культурой принимающего народа. Процесс адаптации протекает в индивидуальном порядке на разных уровнях в случаях разных людей. Эва Новицка предлагает разделение адаптации на психологическую и практическую. Психологическая адаптация относится к самочувствию лица, к его эмоциям, связанным с пребыванием в определённом государстве. Такие процессы могут быть иногда причиной недовольства, расстройства, вызванного низкой оценкой иммигранта или данной этнической группы со стороны местного окружения. Зато хороший приём иностранца, соответствующий подход к нему содействует появлению чувства безопасности и увеличивает желание познания и приёма новой культуры. Практическая адаптация касается подхода данного лица – иностранца и его возможности справляться с нормами и обычаями, характерными для принимающей культуры. Процесс адаптации рассматривается исследователями по-разному, чаще всего представляется как непрерывная и восходящая линия. Иногда встречается другое течение процесса адаптации, связанное с восхищением и погружением в новую культуру, а потом с надрывом, разочарованием, чувством алиенации, что впоследствии провоцирует желание выезда из данного государства.

Невозможно определить однородный период адаптации для граждан разных государств. Адаптация часто зависит от характера данного лица и его личного опыта и подхода. Малгожата Ендркевич делит период адаптации на три этапа:

1/ первое соприкосновение с новыми условиями в государстве, в которое приехал иностранец: пища, климат, пейзаж, язык, обычаи и реакция поляков на иностранцев, что имеет решающее влияние на дальнейший ход адаптации;

2а/ во второй стадии иностранцы учатся функционировать в новой действительности,

³⁷⁷ P. Boski, M. Jarymowicz, H. Malewska-Peyre, *Tożsamość a odmienność kulturowa*, Warszawa 1992, s. 134.

³⁷⁸ Как выше, s. 137.

2b/ вхождение в польскую культуру, причём это значительно проще для тех, кто состоит в браке с гражданами Польши.

Именно супруги-поляки являются проводниками иностранцев по польской действительности. Такие лица быстро перестают быть "гостем" и вписываются в рамки местного общества. Однако исследования показывают, что брак с поляком не всегда ликвидирует чувство алиенции и отчуждения³⁷⁹. Очередным этапом является состояние адаптации после нескольких лет пребывания в другом государстве. Этот этап быстрее всего достигается теми иностранцами, которые находятся в Польше на постоянном жительстве. Наиболее важным критерием, благоприятствующим адаптации, иностранцы считают получение польского гражданства, что в большой степени помогает им чувствовать себя поляками. Влияние на ускоренную адаптацию имеет знание польского языка, знание истории и культуры, соблюдение традиций, обычаев, а также католическое вероисповедование³⁸⁰. Однако согласно исследованиям, проведённым Робертом Вышинским, большинство лиц, приехавших из государств бывшего СССР, главным образом из Литвы, Беларуси и Украины, несмотря на знание польского языка и документационного подтверждения польского происхождения, столкнулось с отсутствием принятия со стороны местного общества, и к ним относились как к "русским-чужим"³⁸¹.

Без адаптации интеграция иностранцев в государстве, в которое они прибыли, не является возможной. Это сложный и динамичный двусторонний процесс, вовлекающий как иностранцев, так и принимающее общество, целью которого является полноценное членство иностранцев в обществе принимающего государства. Целью интеграции должно быть приведение иностранца к самостоятельному функционированию в Польше, а также на рынке труда и отсутствие зависимости иммигранта от пособий и общественной помощи.

Польша, находясь в составе европейской структуры, обязана вводить в юридическую силу законодательство Европейского Союза в сфере интеграции иностранцев. Первым документом, который обозначил направления политики интеграции, были принятые Советом по делам справедливости и внутренних дел в ноябре 2004 г.

³⁷⁹ M. Jędykiewicz, Drogi prowadzące do osiedlenia. Cudzoziemcy zamieszkali na stałe w Polsce, [w:] Kulturowe wymiary imigracji do Polski. Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 65-67.

³⁸⁰ M. Głowacka- Grajper, Rodacy, cudzoziemcy, młodzi Polacy z Litwy, Białorusi i Ukrainy na studiach w Polsce., [w:] Kulturowe wymiary imigracji do Polski. Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s.329-339.

³⁸¹ M. Wenzel, Stosunek do obcokrajowców w Polsce, <http://www.isp.org.pl/uploads/pdf/15093552.pdf> [20.07.2017].

"Общие основные принципы для политики интеграции иммигрантов"³⁸². Это рамочный документ по вопросам интеграции иммигрантов, с учётом юридического, политического, экономического, общественного и культурного различия членских государств. В "Общие основные принципы" до конца 2016 г. не было внесено никаких видоизменений, и они присутствуют во всех последующих документах и действиях, проводимых Евросоюзом. Очередной документ – "Общая Программа Интеграции"³⁸³ был создан Европейской Комиссией в 2005 г. Это своего рода карта, определяющая пути внедрения "Общих основных принципов", как на уровне членских государств, так и на европейском уровне. Кроме того, этот документ включает механизмы и инструменты, содействующие интеграционным действиям на европейском уровне, которые проводятся в рамках популяризации интеграции и обмена опытом между государствами. В документе подчеркивается необходимость создания Европейского интеграционного веб-сайта, а также Европейского форума интеграции. В июле 2011 г. Европейская Комиссия представила Европейскую программу интеграции граждан третьих государств, которая была разработана после длительных консультаций со многими партнёрами. Документ определяет действия, направленные на увеличение участия иммигрантов в экономической, общественной, культурной и политической жизни. Большой упор делается также на действия на местном уровне. Новая Программа подчеркивает значение интеграции, особенно в том случае, если Евросоюз захочет воспользоваться потенциалом иммигрантов, а также ценности, которые несёт разнообразие. Показывает также роль государств происхождения иммигрантов в процессе евросоюзной интеграции. В документе содержатся общие коэффициенты, созданные для наблюдения за результатами интеграционной политики³⁸⁴. Отмечено, что директива 2003/86/WE, определяющая правовые постановления относительно права на объединение семей, неправильно применялась в членских государствах, в связи с этим Комиссия опубликовала в апреле

³⁸² Wspólne Podstawowe Zasady Integracji Imigrantów oraz Wspólna Agenda na Rzecz Integracji jako kluczowe wytyczne dla polityki integracyjnej UE oraz Państw Członkowskich, www.mpips.gov.pl/userfiles/.../Wspolne%20Podstawowe%20Zasady%20Integracji%2 [25.07.2017]. Более подробно на эту тему: P. Mateusz - Protasiewicz, Wielopoziomowe zarządzanie migracjami. Rola Europejskiego Funduszu na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich w kształtowaniu polityki integracyjnej w Polsce, Wydawnictwo Instytut Stosunków Międzynarodowych Uniwersytetu Wrocławskiego, Wrocław 2014.

³⁸³ Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - A Common Agenda for Integration - Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52005DC0389> [25.07.2017].

³⁸⁴ M. Ziolo, Integracja a prawa i swobody polityczne, Centrum Stosunków Międzynarodowych. Raporty i Analizy, <http://www.csm.org.pl/pl/analizy/category/49-2010?download=425:integracja-a-prawa-i-swobody-polityczne> [17.06.2017]; Europejski program integracji – dobrze zintegrowani migranci wzbogacają UE gospodarczo i kulturowo, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-11-911_pl.htm [25.07.2017].

2014 г. примечания, в которых были указания по её применению. В июле 2011 г. Комиссия приняла Европейскую программу интеграции граждан третьих государств, а в июне 2016 г. представила план, охватывающий рамки и конкретные инициативы содействия членским государствам для блага интеграции около 20 млн. граждан третьих государств, легально прибывающих на территории членских государств Евросоюза³⁸⁵. Подчеркивалось, что мигранты часто встречаются с дискриминацией и многими административными, культурными, языковыми и прочими препятствиями, что им мешает войти на европейский рынок труда, в связи с этим они чаще начинают заниматься собственной частной деятельностью, чем граждане принимающего государства. В целях решения этой проблемы, в плане действия Комиссии в пользу предпринимательства от 2013 г. было введено определение самозанятости иммигрантов, подчеркивалось также, что различные программы, например, Эразмус для молодых предпринимателей, должны быть доступными также для иммигрантов. Первую помощь иммигранты получили в 2014 г. из Программы в пользу занятости и общественных инноваций. Данная программа продвигала высокий уровень занятости иммигрантов, предоставляла возможность доступа к микрофинансированию и общественному предпринимательству, а её общей направленностью была борьба с общественным отторжением и бедностью. Борьба с бедностью в среде иммигрантов финансируется главным образом из средств Европейского фонда регионального развития и Европейского общественного фонда, которые стали доступными с 2013 г. Это очередной основной инструмент содействия занятости в Европе. В 2014 – 2020 г.г. из фондов будет выделено около 80 млрд. Евро, предназначенных на обучение людей и помощь в их трудоустройстве. Предусмотрено, что 20% таких проектов в этой сфере должно быть направлено конкретно к иммигрантам, с особым учётом беженцев, лиц, желающих получить убежище и их детей³⁸⁶.

Важную роль в процессе общественной интеграции граждан третьих государств играет образование. В программе ЕС отмечено, что образование общедоступно, а неравенство в доступе к образованию появилась вместе с появлением иммигрантов. С 2012 г. успехи в обучении и образовании мигрантов контролировались посредством наблюдения. Основным инструментом финансирования образования и молодёжной политики в 2014 – 2020 г.г. является программа Эразмус + (Erasmus +), обеспечивающая более 4 млн. жителей возможность обучения и получения профессионального опыта. В

³⁸⁵ EU policy framework for migrant integration, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.07.2017].

³⁸⁶ Как выше.

рамках этой программы в 2015 г. была разработана стратегия интеграции и разнообразия, предоставляющая возможность доступа иммигрантам к образованию. Кроме образования программа Эрасмус + поддерживает диалог, проводит содействие и участие в спортивных соревнованиях. Физическая активность является чрезвычайно ценной в контексте общественной интеграции. Это предоставляет возможность отторгнутым и находящимся в невыгодной ситуации группам, в особенности иммигранткам, контакты с другими общественными группами. Действия Европейского Союза в сфере спорта были подчеркнуты в плане работ на 2014 – 2017 г.г.. Третья программа ЕС, связанная с улучшением состояния здоровья иммигрантов, была введена в 2014 г.³⁸⁷.

Евросоюз подготовил также план работ в сфере культуры на 2015 – 2018 г.г.. Это основной документ, определяющий цель культурной интеграции иммигрантов, потому что он показывает стратегические цели европейского сотрудничества в сфере формирования культурной политики. Европейская Комиссия обеспечила финансирование этих действий, вводя в 2014 г. программу "Креативная Европа", заданием которой было оказание поддержки европейским культурным секторам. Кроме тематических программ финансирования и связанных с ними инструментов, Евросоюз пустил в ход модули интеграции в сфере вводных и языковых курсов, а также вовлечённости принимающего общества. Одной из таких инициатив является участие иммигрантов во всех аспектах коллективной жизни. Было проведено также обновление общих коэффициентов интеграции в 2012 г., охватывающих занятость, образование, общественную вовлечённость³⁸⁸.

Роль ведущего учреждения в Польше в сфере формирования политики интеграции иностранцев с обществом исполняет Министерство труда и социальной политики. Согласно решению Европейского Комитета Совета Министров от 3 сентября 2004 г., одобренного Советом Министров 7 сентября 2004 г., Министр по делам социального обеспечения был назначен органом, ответственным за действия, связанные с координацией политики интеграции иностранцев в Польше. 11 января 2005 г. Европейский Комитет Совета Министров принял разработанный документ "Предложения действий по направлению создания комплексной политики интеграции иностранцев в Польше". В этом документе были определены четыре аспекта политики интеграции, в рамках которых должны предприниматься конкретные действия: 1/ политический аспект, который касается связи интеграционной политики с политикой миграции, предоставления убежища,

³⁸⁷ Social Participation, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.06.2017].

³⁸⁸ Cultural Participation, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.06.2017].

здравоохранения, занятости, образовательной политикой; 2/ юридический аспект, который касается создания правовых постановлений по реализации политики интеграции; 3/ управленческий аспект, который заключается в определении учреждений, ответственных за реализацию интеграционных действий по отношению к иностранцам. Он определяет также потребности в сфере образования и охватывает сотрудничество с неправительственными организациями; 4/ содержательный аспект, который связан с исследованиями и знаниями типов групп, к которым будет направляться интеграционная помощь, а также с соответствующей подготовкой кадров, работающих с иностранцами в сферах их интеграции³⁸⁹.

Проблематика интеграции иностранцев присутствует также в правительственных стратегических документах, к которым относятся 1/ Долговременная стратегия развития страны. Польша 2030. Третья волна современности³⁹⁰, 2/ Стратегия развития страны. Польша 2020 – это документ, принятый Советом Министров 25 сентября 2012 г.³⁹¹; 3/ Стратегия развития человеческого капитала 2020³⁹²; 4/ Стратегия развития общественного капитала³⁹³; 5/ Стратегия правильное государство 2020³⁹⁴. Ключевым документом, в котором были сформулированы вопросы, связанные с интеграцией иностранцев, была принята Советом Министров 31 июля 2012 г. "Миграционная политика Польши – актуальное состояние и предвидимые действия"³⁹⁵. Этот документ был отменён правительством Польши в октябре 2016 г., потому что не учитывал кризиса миграции и не отвечал проблемам, стоящим перед государством в том периоде. Несмотря на обещания, до конца октября 2017 г. правительство не приняло нового документа, связанного с миграционной политикой Польши.

4.2. Интеграция репатриантов и иностранцев, постоянно проживающих в Польше

³⁸⁹ Propozycje działań w kierunku stworzenia kompleksowej polityki integracji cudzoziemców w Polsce”, <https://www.mpips.gov.pl/.../Polska%20polityka%20integracji%20cudzoziemcow%20> [10.08.2017].

³⁹⁰ Polska 2030, Trzecia Fala Nowoczesności, Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju, http://www.kigeit.org.pl/FTP/PRCIP/Literatura/002_Strategia_DSRK_PL2030_RM.pdf [10.08.2017].

³⁹¹ Strategia rozwoju Kraju 2020, <https://rpo.slaskie.pl/media/files/cms/DOKUMENTY%20STRATEGICZNE/Strategia%20Rozwoju%20Kraju%202020.pdf> [10.09.2017].

³⁹² Strategia rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/strategia-rozwoju-kapitalu-ludzkiego-srkl---projekt-z-31072012-r> [10.08.2017].

³⁹³ Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego, http://ks.mkidn.gov.pl/media/download_gallery/20130520SRKS_na_stronie_internetowej.pdf [10.07.2017].

³⁹⁴ Strategia Sprawne Państwo 2020, http://administracja.mswia.gov.pl/adm/departament-administra/strategia-sprawne-panst/8085_Strategia-Sprawne-Panstwo-2020.html [10.07.2017].

³⁹⁵ Polityka migracyjna Polski – stan obecny o postulowane działania, https://www.mswia.gov.pl/pl/aktualnosci/10149_Rada-Ministrow-przyjela-dokument-Polityka-migracyjna-Polski.html [10.07.2017].

Прибытие в Польшу репатриантов было связано с тем, что они должны были преодолеть многие адаптационные проблемы. Павел Хут выделил четыре группы проблем, с которыми, как правило, встречаются репатрианты. К ним относятся: 1/ формально-юридические; 2/ связанные с профессиональной активностью; 3/ материально-бытовые трудности; 4/ культурно-общественные³⁹⁶.

К группе формально-юридических проблем П. Хут относит трудности исследуемых иностранцев, связанные с незнанием польского законодательства, получением пенсии, бюрократией, несоответствующим отношением или отсутствием компетенций чиновников. Практически каждый репатриант жаловался на слабое знание польских правовых постановлений. Отсутствие этих знаний вело за собой очередные трудности, связанные с трудоустройством, арендой жилья и решением своих дел в учреждениях. Среди репатриантов больше всего формально-юридических проблем имели лица, слабо знающие польский язык, которые приехали из России и Казахстана. Большая часть этих проблем была следствием ситуации, что в Польшу вместе с репатриантами приезжали лица, которые не имели польского гражданства и были супругом или супругой прибывающего. Среди репатриантов существует много браков с лицами другой национальности из-за проживания в многонациональном СССР.

Проблемы бюрократического типа были следствием трудностей с доказательством польского происхождения, поиском гмины, которая примет репатриантов, сбором и переводом документов перед переселением. После переселения бюрократические проблемы были связаны с получением гражданства, подготовкой документов, нострификацией, т.е. признанием образования. Многие репатрианты жаловались на работу учреждений и компетенцию государственных служащих. Самые большие претензии у репатриантов провоцировала невозможность получения польской пенсии без получения польского гражданства. Среди лиц польского происхождения, прибывающих в Польшу, основные трудности появлялись при подтверждении в польском Учреждении Общественного Страхования (ZUS) периодов трудоустройства и отсутствие соответствующих документов в государстве предварительного проживания. Из-за отсутствия заключенных Польшей договоров с государствами бывшего СССР о социальном обеспечении, ситуация многих репатриантов была чрезвычайно трудной.

³⁹⁶ P. Hut, Warunki życia... op..cit. s. 187.

Такие договора были подписаны только с Молдовой³⁹⁷, и Украиной³⁹⁸. С остальными государствами бывшего СССР Польша таких договоров не подписала³⁹⁹. В данной ситуации репатрианты, которые имеют право получать пенсию из Учреждения Общественного Страхования (ZUS), получают её в самом низком размере, что ведёт к недовольству и чувству горечи.

Вторая группа проблем связана с профессиональной активностью. У многих репатриантов появляются проблемы с нахождением работы в первых неделях пребывания в Польше. Трудности с работой связаны нередко с тем, что приглашающая сторона не выполняет своих обязательств, с предложениями работы, несоответствующими квалификациям, незнанием польского языка. В некоторых населенных пунктах, в которых проживают репатрианты, совершенно нет для них никаких предложений работы. Для большой группы репатриантов трудоустройство в Польше связано с изменением приобретенной ранее профессии, а то равнозначно с профессиональной деградацией. Очень часто необходимость выполнения другой работы ниже своих квалификаций касается лиц, которые имели высшее образование, а в государствах предварительного проживания занимали руководящие посты или были специалистами. Встречаются также случаи трудоустройства супругов репатриантов в других городах из-за финансовых проблем⁴⁰⁰.

Очередной проблемой репатриантов являются материально-бытовые трудности. Однако только небольшой процент репатриантов не получил обещанной гминой жилплощади. Чаще всего приезжающие в Польшу репатрианты жалуются на нерегулярные и низкие доходы, которых хватает на самую дешёвую пищу и одежду из магазинов типа second hand. Больше всего жалоб было от репатриантов, которые приехали из Казахстана и Украины⁴⁰¹.

Культурно-общественные проблемы касаются группы репатриантов, которые не имеют родственников или знакомых в Польше. Иногда в таких случаях встречаются

³⁹⁷ Umowa między Rzeczpospolitą Polska a Republika Mołdawii o ubezpieczeniu społecznym, z 9 września 2013 r. Dz. U. 2014, poz. 1460.

³⁹⁸ Porozumienie administracyjne w sprawie stosowania umowy między Rzeczpospolitą Polska a Ukrainą o zabezpieczeniu społecznym z 18 maja 2012, Dz. U. 2013, poz. 1373, 1374. <https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/File/Departament%20Koordinacji/POROZUMIENIE.pl.pdf> [12.08.2017]; Uzasadnienie Potrzeba i cel związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową o zabezpieczeniu społecznym z Ukrainą. Umowa weszła w życie od 1 stycznia 2014 r. <http://www.wup.gdansk.pl/bip/artukul/informacja-o-wejsciu-w-zycie-umowy-o-zabezpieczeniu-spoecznym-miedzy-rzeczpospolita-polska-a-ukraina.html> [12.08.2017].

³⁹⁹ Po 2010 r. toczyły się rozmowy odnośnie podpisania umowy z Białorusią, ale ostatecznego porozumienia nie osiągnięto.

⁴⁰⁰ P. Hut, Warunki życiaop. cit. 189.

⁴⁰¹ Как выше.

трудности в контактах с соседями, чувство отчуждения, тоска по родине, преувеличенные неприятности, появляющиеся в учреждениях, языковой барьер в общении, трудности детей в польской школе.

Лучше всего знают польский язык иностранцы из государств, соседствующих с Польшей: Литвы, Беларуси и Украины, и они, как правило, реже всего жалуются на трудности в общении по месту работы и в польских учреждениях. Более длительное пребывание в Польше, ежедневные и непосредственные контакты с окружением, говорящим только по-польски, организация адаптационных курсов, сопряженных с обучением польскому языку предоставили репатриантам возможность улучшения знания языка предков.

Встречаются случаи, когда польская общественность не уверена в справедливости репатриации, и тогда репатриантов-переселенцев местные жители не очень хорошо принимают. Репатрианты воспринимаются, как конкуренты в сфере распределения материальных средств, как лица, отнимающие у местных жителей работу, а также, как "бедные родственники", которых надо содержать в течение длительного периода времени. Меньше всего конфликтов с польским окружением провоцируют лица, находящиеся на пенсии. Репатриация для них означает исполнение их желаний и возвращение на родину предков⁴⁰².

Проблемы детей репатриантов в польских школах появляются в первых месяцах после поселения в Польше и связаны с необходимостью приспособления к требованиям и обстановке, действующим в польских школьных учреждениях. Очень большое значение в решении этих проблем имеет подход педагогического коллектива. Наиболее распространённой проблемой является преодоление и сравнение разницы в программах обучения между польской школой и школой того государства, из которого приехал ребёнок⁴⁰³. Дети репатриантов, которые начинают обучение в очередном классе начальной польской школы находятся в значительно худшей ситуации, потому что они не подготовлены к продолжению обучения таких предметов, как история, география, обществоведение, т.е. предметов, которых не было в школе государства их предыдущего проживания⁴⁰⁴.

⁴⁰² P. Hut, Warunki życia ...op. cit. s. 189.

⁴⁰³ Подробнее на эту тему: K. Potoniec, integracja uczniów uchodźców w polskiej szkole, Wydawnictwo Fundacja Dialog Białystok 2015, s. 48-54.

⁴⁰⁴ J. Gorbaniuk, Społeczne i demograficzne uwarunkowania zadowolenia z repatriacji Polakom z Kazachstanu, [w:] Repatriacja jako element polityki demograficznej Polski. Materiały z konferencji Poznań 13-14 grudnia 2003 r., Wydawnictwo „Wspólnota Polska”, Poznań 2004, s. 105-121.

Случаи изоляции ребёнка репатриантов со стороны польских детей относятся к редкости, а если и встречаются, то продолжаются в течение очень короткого периода времени. С другой стороны именно из-за молодого возраста у детей репатриантов есть шансы полной ассимиляции. Однако сложная материальная ситуация в домашних хозяйствах репатриантов приводит к тому, что такие дети могут приобрести не все нужные в школе принадлежности. Существуют также трудности установления отношений с новым окружением. непохожие на остальных дети репатриантов провоцируют у ровесников словесную агрессию. Также, как и их родители, дети лиц, переселяющихся в Польшу, редко посещали школы, в которых обучение проходило на польском языке, так как такие школы существуют только в некоторых государствах бывшего СССР⁴⁰⁵. Они учили польский язык на факультативных занятиях в школах с обучением на русском языке или дома, поэтому в кругу семьи такие дети, как правило, разговаривают по-русски⁴⁰⁶.

В решении проблем адаптации репатриантов и лиц, приехавших на постоянное проживание в Польшу, содействуют многие учреждения. В Законе о репатриации не определено чётко, какие учреждения, кроме гминных управлений, должны помогать репатриантам в решении конкретных заданий. Это ведет к тому, что многие из них не оказывают помощь репатриантам, а некоторые сосредоточены только на выполнении информационной функции⁴⁰⁷. Можно было бы также избежать многих проблем, связанных с интеграцией, если бы сторона, приглашающая репатриантов, всегда выполняла свои обязательства. Управления гмин обычно подготавливают жильё для репатриантов, но часто не в состоянии решить всех их проблем. Правовые репатриационные постановления требуют, чтобы репатриантам-переселенцам были предоставлены средства на содержание и помощь в трудоустройстве⁴⁰⁸. Финансовую поддержку на ремонт, адаптацию или оборудование помещения предоставляет староста по месту поселения репатрианта, который приехал в Польшу из Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана или азиатской части Российской Федерации. Максимальные размеры финансовой помощи – это 6000 злотых на одного репатрианта. Эта сумма ежегодно подлежит валоризации. Заявку о предоставлении финансовой помощи

⁴⁰⁵ Более подробно на эту тему: K. Gomółka, *Polityka...* op. cit. s. 53-98.

⁴⁰⁶ Более подробно на эту тему: J. Sałacińska - Rewiakin, *Deportowani i repatrianci. Trzy pokolenia kazachstańskich Polaków wobec problemu tożsamości*, Wydawnictwo Instytut Socjologii Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2013.

⁴⁰⁷ *Polska dla Ciebie. Poradnik dla Repatriantów*, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2005, s. 270.

⁴⁰⁸ Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. *Pomoc dla repatriantów*, <https://mswia.gov.pl/pl/bezpieczenstwo/obywatelstwo-i-repatri/repatriacja-1/16272.Pomoc-dla-repatriantow.html?sid=618f24c09e26a3e10c1135d3910abe3a> [15.08.2017].

из средств бюджета государства на частичное покрытие понесённых, подтверждённых счетами расходов, связанных с ремонтом, адаптацией или оборудованием жилого помещения по месту поселения, вносит репатриант в Старостве в сроке двух лет со дня получения польского гражданства. Кроме того, репатриант может получить финансовую помощь на покрытие жилищных расходов от Уполномоченного правительства по делам репатриации, если: 1/ закончился период пребывания репатрианта в центре для репатриантов; 2/ репатриант приехал в Польшу на основании отечественной репатриационной визы, выданной в его государстве, имея доказательство, подтверждающее обеспечение условий для поселения в виде заявления польского гражданина с обязательством обеспечения условий для поселения в течение как минимум двухлетнего периода⁴⁰⁹.

Лица, которые получили польское гражданство в рамках репатриации, имеют право получения пособий по состоянию здоровья, финансируемых из государственных средств на основании репатриационной визы в течение 90 дней от даты пересечения границы РП. Эти пособия финансируются из бюджета государства. По истечении 90 дней от даты пересечения границы РП, репатриант подчиняется таким же правовым постановлениям в сфере здравоохранения, как и граждане РП⁴¹⁰.

Большие трудности встречаются чаще всего в случае обеспечения репатрианту места занятости. Из-за не очень хорошей ситуации на рынке труда после 2004 г. и невозможности подготовки соответствующих предложений по трудоустройству, рабочим местом для репатриантов часто было Управление гмины. Различные учреждения также предпринимают действия в сфере профессиональной активизации репатриантов. В соответствии со статьёй № 23, абзацем 1 Закона о репатриации лицу, которое не имеет возможности самостоятельно найти работу и трудоустроиться, староста по местожительству этого лица может обеспечить профессиональную активизацию путем: возврата части расходов, потраченных репатриантом на повышение профессиональной квалификации; возврата части расходов, понесённых работодателем на оборудование рабочего места, подготовку репатрианта, зарплату для репатрианта, премий и взносов на обязательное общественное страхование. Возврат расходов, предназначенных на профессиональную активизацию репатрианта, может производиться в сроке, не превышающем 5 лет от момента получения репатриантом польского гражданства. Общая

⁴⁰⁹ Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

⁴¹⁰ Как выше.

сумма возврата расходов, понесённых работодателем на профессиональную активизацию, не может превысить размера двенадцатикратной средней ежемесячной зарплаты в квартале, предшествующем дню заключения первого договора между работодателем и старостой. Возврат части расходов, понесённых репатриантом на свою профессиональную активизацию, происходит на основании договора, заключённого между репатриантом и старостой. Размеры возвращенной суммы оставляют половину расходов, связанных с повышением профессиональной квалификации, однако не могут превысить эквивалента двукратной средней ежемесячной зарплаты в квартале, предшествующем дню заключения договора.

Староста может возмещать вышеупомянутые расходы, уплаченные работодателем в виде зарплаты, премии или взносов на обязательное общественное страхование, связанные с трудоустройством репатрианта, а также расходы по оборудованию рабочего места в том случае, если работодателя и репатрианта связывают рабочие отношения, например, трудовой договор, на как минимум 24 месяца. Возврат расходов совершается в течение 12 месяцев со дня установления рабочих отношений. Возврат средств охватывает расходы в размере до уровня минимальной зарплаты, действующей в декабре предыдущего года, определяемой на основании отдельных постановлений в месячном периоде, в пересчёте на полный объём рабочего времени. Основанием возврата части расходов работодателя являются договора между работодателем и старостой⁴¹¹.

Взвешивая размеры помощи, которая принадлежит репатрианту, некоторые гмины в Польше не выражают интереса принятия на свою территорию лиц из-за восточной границы. Гданьск является одним из самых активных муниципалитетов в Польше, если речь идёт о принятии репатриантов. В конце 2012 г. там проживало 29 семей⁴¹².

Много городов в Польше проводило менее активные действия в пользу помощи иммигрантам. В 2014 – 2017 г.г. в г. Белостоке была реализована программа "Белосток для толерантности", направленная на противодействие расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости. В создание и реализацию этой программы вовлечён мэр города, городское управление и несколько неправительственных организаций, работающих в городе⁴¹³. В Кракове городской совет принял постановление по введению программы "Открытый Краков", которая появилась на основании стратегии, разработанной в рамках

⁴¹¹ Как выше; См. также: Aktywizacja zawodowa repatriantów, http://www.malopolska.uw.gov.pl/default.aspx?page=informacje_dla_repatrianta [17.08.2017].

⁴¹² J. Molińska, Gminy bardzo niechętnie sprowadzają repatriantów, <http://www.wspolnota.org.pl/aktualnosci/aktualnosc/gminy-bardzo-niechetnie-sprowadzaja-repatriantow> [20.08.2017].

⁴¹³ Uchwała Rady Miasta NR LII/614/13 Rady miasta Białystok z dnia 9 grudnia 2013 r. https://www.bialystok.pl/pl/dla_mieszkanow/bezpieczenstwo/bialystok-dla-tolerancji.html [16.06.2017].

сотрудничества Городского центра поддержки общественных инициатив с Обществом "Интеркультурные" www.Interkulturalni.pl⁴¹⁴. Программа определяет действия, при помощи которых можно строить открытое общество, к которому присоединяются также иностранцы в рамках общественной жизни. В 2018 г. город намерен открыть информационный пункт в горуправлении, где работники будут говорить на иностранных языках и где можно будет получить советы в сфере правовых постановлений, проведения хозяйственной деятельности, повышения профессиональной квалификации, образования детей и взрослых, получения общественной и жилищной помощи. Городское управление хочет также создать платформу сотрудничества между иностранцами и органами самоуправления, планируется создание коллектива по делам сотрудничества, который будет реализовывать программу "Стратегия предотвращения и реакции на случаи расизма и ксенофобии в общественном пространстве города". Планируется также проведение общественной кампании, показывающей, что многокультурность и разнообразие являются обогащающими ценностями. Краков намерен также войти в сеть межкультурных городов⁴¹⁵.

Много действий в пользу иммигрантов проводят мэр и Городское управление в Люблине. К таким действиям относится приглашение иностранцев к обучению в вузах города (программа Study in Lublin), трудоустройство иностранцев в Управлении города, а также введение системы управления культурным разнообразием. Эта система была разработана в рамках проекта под названием "Люблин для всех". В рамках системы Горуправление установило сотрудничество с местными учреждениями, организациями неправительственного сектора и сформировало группу поддержки, заданием которой является подготовка предложения по сотрудничеству нескольких десятков учреждений и организаций: Горуправления и Воеводского управления, полиции, городского центра помощи семье, учреждения культуры, высших учебных заведений, а также неправительственных организаций. В Бюро обслуживания жителей Горуправления действует пункт обслуживания иностранцев. Он предоставляет информационную помощь живущим в Люблине иммигрантам⁴¹⁶. В Стратегии развития Люблина на 2013 – 2020 г.г. в

⁴¹⁴ Rada miasta uchwalił program „Otwarty Kraków”, http://krakow.pl/aktualnosci/203531_29_komunikat_rada_miasta_uchwala_program_otwarty_krakow_html [17.06.2017].

⁴¹⁵ Как выше.

⁴¹⁶ Lublin dla Wszystkich, <https://lublin.eu/mieszkancy/partycypacja/lublin-dla-wszystkich/lublin-dla-wszystkich> [16.06.2017].

разделе "Открытость" одним из приоритетов является формулировка "Укрепление культурной открытости"⁴¹⁷.

В г. Лодзь в 2012 г. была создана Комиссия гражданского диалога по делам разнообразия и противодействия дискриминации, которая является консалтинговым органом мэра города. В её состав входят представители неправительственных организаций, что предоставило Горуправлению возможность использования знаний представителей третьего сектора, а также совместного формирования политики по отношению к иностранцам. Задаaniem этой комиссии является представление идей, связанных с интеграцией иностранцев, заботой за соответствующим подходом госслужащих к делам иммигрантов. Одной из инициатив является трудоустройство иностранцев в Горуправлении, говорящих по-польски, что облегчает контакты с обращающимися туда иностранцами⁴¹⁸.

В г. Познань проходят встречи экспертных коллективов, в состав которых входят представители разных учреждений, работающих на благо иммигрантов, в частности, Управления города Познань⁴¹⁹. В Городском управлении во Вроцлаве создано Бюро по делам общественного участия, а также Бюро пресс-секретаря общественного диалога, а кроме этого Группа по делам беженцев и мигрантов. В ходе её встреч затрагиваются темы иностранцев, проживающих в городе. Целью созданного Горуправлением г. Вроцлава Центра интеграции является профессиональная и общественная активизация лиц, находящихся в трудной ситуации на рынке труда. В рамках проекта "Континенты Вроцлава – твой билет на рынок труда" Центр подготовил действия, направленные на облегчение иностранцам доступа к рынку труда, а также улучшение интеграционных действий. Был введён Инфолинк – стационарный и интернетный информационный пункт www.infolink.wroclaw.pl, облегчающий иностранцам решение многих дел. В 2016 г. Объединение "Вроцлав приветствует беженцев", Общество Критического Образования, фонд "Калейдоскоп Культур", Фонд развития европейского обучения и Мусульманский культурно-просветительский центр вместе начали реализацию проекта "Вроцлав приветствует беженцев – построение коалиции на Нижней Силезии". Целью этого проекта

⁴¹⁷ Strategia Rozwoju Lublina na lata 2013-2020, <http://strategia2020.lublin.eu/wp-content/uploads/2014/08/Strategia-Rozwoju-Lublina-na-lata-2013-2020.pdf> [16.06.2017].

⁴¹⁸ Komisja Dialogu Obywatelskiego ds. Różnorodności i Przeciwdziałania Dyskryminacji (KDO), http://uml.lodz.pl/files/public/dla_mieszkanca/aktywni_obywatele/KDO_ds_roznorodnosci_i_przeciwdzialania_dyskryminacji/SPRAWOZDANIE_2012.pdf [14.06.2017].

⁴¹⁹ Kompleksowa współpraca urzędu miasta Poznań ośrodkiem naukowym i badawczym, <http://www.wlaczsiempolske.pl/lista-praktyk/36-wspolpraca-miasta-z-osrodkiem-naukowym-i-badawczym-w-obszarze-integracji-imigrantow/69-wyroznienie-poznan-kompleksowa-wspolpraca-urzedu-miasta-poznan-z-osrodkiem-naukowym-i-badawczym> [15.06.2017].

является разработка стратегии, основанной на проведении действий в пользу иностранцев, живущих в городе⁴²⁰.

При Горуправлении Варшавы действует Комиссия по вопросам общественного диалога для иностранцев⁴²¹. В 2015 г. в помещении варшавского района Прага, предоставленном Горуправлением, работает Многокультурный центр. Его целями является: активизация и содействие иммигрантским кругам, а также интеграция жителей Варшавы разного этнического происхождения. Центр является платформой сотрудничества для организаций и учреждений, реализующих проекты, связанные с интеграцией иностранцев. Занимается информационной деятельностью, образованием, культурой, поддержкой иностранной общественности, а также ведёт исследования, связанные с тенденцией миграций в Варшаве. Центр предлагает ведение бухгалтерии для варшавских организаций иммигрантов⁴²². При Центре действует интернетное радио для иммигрантов. В радиопередачах рассказывается о культурном разнообразии кругов иммигрантов, и обсуждаются темы местной интеграции. По радио передачи проходят на польском, украинском и русском языках⁴²³.

Из характеристики действий, предпринимаемых крупнейшими польскими городами следует, что они замечают проблемы иммигрантов, в том числе репатриантов. Города предоставляют репатриантам помощь при поселении, например, в заключении договоров с энергопредприятием, поставщиком газа, при прочих жилищных делах, в подготовке документов, связанных с ежедневной жизнью, в написании заявлений на приём детей в ясли, детсады, в адаптации детей в школьной обстановке, в организации курсов польского языка, признания образования, профессии, водительских прав. Практически не существует временных ограничений, после которых город отказывается от поддержки семье и считает, что она самостоятельная⁴²⁴.

Результаты исследований, проведённых Эльжбетой Свидровской показывают, что содействие в сфере обучения польскому языку для взрослых предлагается только 1/3 частью польских гмин, а такое же содействие для детей в школах – только 1/4 частью

⁴²⁰ Wrocławskie Centrum integracji, <http://www.wci.wroclaw.pl> [12.06.2017].

⁴²¹ Komisja ds. Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców, <http://ngo.um.warszawa.pl/komisje/komisja-dialogu-spolecznego-ds-cudzoziemc-w> [16.07.2017].

⁴²² Centrum wielokulturowe, <https://centrumwielokulturowe.waw.pl> [16.06.2017].

⁴²³ IMI Radio. Pierwsza polska rozgłosnia dla imigrantów, <https://www.polskieradio.pl/8/3669/Artykul/1412267,IMI-Radio-Pierwsza-polska-rozglosnia-dla-imigrantow> [16.06.2017].

⁴²⁴ J. Molińska, Gminy bardzo niechętnie sprowadzają repatriantów, <http://www.wspolnota.org.pl/aktualnosci/aktualnosc/gminy-bardzo-niechetnie-sprowadzaja-repatriantow> [20.08.2017].

гмин⁴²⁵. Типы курсов и способы их организации регулирует распоряжение Совета Министров от 2002 г.⁴²⁶, которое определяет, что курс адаптации в польском обществе составляет минимум 40 часов, а языковой курс – от 30 до 100 часов в зависимости от уровня знания репатриантами польского языка. Распоряжение и закон не уточняют, кто решает предоставить репатрианту участие в курсе, а также в каком сроке от момента прибытия такие занятия должны быть проведены, кто может вести такие курсы, а также каким образом проверить уровень знания языка. Для малолетних детей репатриантов занятия организовываются в школьных и дошкольных учреждениях. Для 6-летних детей курсы предвидятся в размере 20 – 80 часов, а для старших детей – по мере необходимости. На основании распоряжения Министерства народного образования руководящий орган школы должен обеспечить как минимум два часа обучения польскому языку еженедельно, а также факультативные занятия для сравнения программных различий по нужным предметам. Общее количество времени таких занятий не может превышать 5 часов в неделю⁴²⁷. До 2008 г. курсы организовывали региональные Центры повышения квалификаций учителей, потом инициатива перешла на центральный уровень к Центру развития польского образования за границей. Он подготавливает занятия в форме выездных языково-адаптационных курсов, организованных от 2009 г., несколько раз в год в нескольких крупнейших городах Польши, в которых участвует много репатриантов. Программа учитывает занятия, связанные с адаптацией в польской действительности:

- 1/ встречи с представителями различных учреждений (30 час.), а также обучение польскому языку (70 час). В 2016 г. было организовано 5 курсов, которыми воспользовалось 190 лиц;
- 2/ курсы по месту поселения, организованные с 2012 г., в 2016 году было организовано 13 таких курсов, а участвовало в них 40 лиц; проведение таких теоретических курсов не зависит от количества желающих;
- 3/ Консультации on line – были реализованы только в 2015 г. и охватывали 50 час., в курсе участвовало 21 человек, что повело за собой прекращение этого метода на следующий год.

⁴²⁵ E. Świdrowska, Repatriacja do polskich gmin . Realia i wyzwania. Raport z badań. http://iwi.org.pl/photos/cms/Repatriacja%20do%20polskich%20gmin_realia%20i%20wyzwania_IWI.pdf [21.06.2017].

⁴²⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 maja 2002 r. w sprawie rodzajów kursów języka polskiego i adaptacyjnych oraz sposobu ich organizacji dla repatrianta i członków jego najbliższej rodziny przybyłych do Rzeczypospolitej Polskiej, Dz.U.2002, Nr 67, poz. 613.

⁴²⁷ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 stycznia 2015 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania do publicznych przedszkoli, szkół i placówek osób niebędących obywatelami polskimi oraz obywateli polskich, którzy pobierali naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw, a także organizacji dodatkowej nauki języka polskiego, dodatkowych zajęć wyrównawczych oraz nauki języka i kultury kraju pochodzenia, Dz. U 2015, poz. 31.

Несмотря на распространение Центром информации на тему организации курсов, интерес к ним не был очень высоким, а это вызывает, что нередко средства, предназначенные на языковую поддержку, возвращаются в центральный бюджет⁴²⁸.

Проще всего с обучением польскому языку справляются дети, которые с радостью участвуют в организованных школами дополнительных занятиях. Фактором, который затрудняет им более быстрое изучение языка, является необходимость разговора на своём родном языке дома. В польских школах также не хватает учителей, подготовленных к работе в условиях многокультурности. Слабое знание польского языка является причиной слабого участия и вовлеченности репатриантов в общественно-культурную жизнь гмины. Приехавшие в Польшу лица имеют очень малую информацию о действующих в гминах неправительственных организациях и общественных учреждениях. Даже, если в гмине третий сектор действует активно, то вопрос присутствия в городе репатриантов практически не вносится на обсуждение. Объяснением такой ситуации является отсутствие информации именно со стороны деятелей третьего сектора. Управления гмины работают в сфере вопросов, связанных с трудоустройством и решением бытовых дел репатриантов, а общественные отношения отодвигаются на дальний план. Сравнительно малую помощь в предоставлении занятости предлагают репатриантам предприниматели⁴²⁹.

В каждом городе или гмине способы организации помощи, предоставляемой репатриантам, отличаются друг от друга. Гмина или вырабатывает свой собственный механизм помощи репатриантам или действует *ad hoc*. Огромное значение имеет подход представителей исполнительной власти – мэра города или бургомистра, которые принимают решения, касающиеся непосредственно репатриантов, выдают распоряжения, определяющие формы и способы работы разных отделов и органов самоуправления. С другой стороны, важен также подход лиц, работающих в различных гминных учреждениях, с которыми репатрианты имеют контакт и от их отношения к решению проблем зависит, как данный вопрос репатрианта будет рассмотрен. Назначение лица, которое как минимум в течение первого года будет доступным для репатрианта и поможет ему решать все основные дела, является ключевым в рамках начальной адаптации репатрианта в Польше. Проблема, однако, заключается в том, что такие лица в гминных управлениях выполняют в рамках своей профессиональной деятельности ряд других заданий, что связано с их большой рабочей загруженностью.

⁴²⁸ E. Świdrowska...op.cit., s. 106.

⁴²⁹ Chodzi o organizacje : Wspólnota Polska, Pomoc Polakom na Wschodzie. Pomoc przedsiębiorców była dosyć nikła i została udzielona w 15% badanych gmin patrz: E. Świdrowska... op. cit. s. 107.

Кроме помощи, предоставляемой репатриантам правительством, большое значение имеет работа в пользу таких людей, проводимая неправительственными организациями. К наиболее активным относится общество "Польское сообщество", которое существует с 1990 г., действует под покровительством Сената РП и сотрудничает с Министром иностранных дел. Вопросами репатриации занимается существующий с 1995 г. Коллектив по делам Казахстана, который в 90-х г.г. XX в. помогал при организации приезда соотечественников в Польшу, исполняя роль посредника в контактах между репатриантами и польскими гминами. Организация "Польское сообщество" активно действовала в рамках акции "Каждая гмина позаботится об одной семье", содействуя репатриантам в приезде не только в формальных делах, а также в обеспечении проживания и рабочих мест. Участвовала также в гуманитарных действиях, организованных обществом Польская Гуманитарная Помощь. Во второй декаде XXI в. роль "Польского сообщества" в предоставлении помощи репатриантам уменьшилась и сосредоточилась на поляках, живущих по-прежнему на территории государств бывшего СССР. Общество чаще всего передает гминным управлениям информацию о лицах, заинтересованных репатриацией, а также ведет консалтинговую деятельность для лиц, желающих вернуться на родину. В течение многих лет важной сферой деятельности общества были попытки, направленные на эффективность юридических решений касательно репатриантов, в том числе на изменения Закона о репатриации⁴³⁰.

Очередной организацией является Союз репатриантов Республики Польша, который занимается поиском гмин, желающих и имеющих возможность принять поляков из Казахстана. Благодаря его работе более 60 семей из Казахстана нашли свое место в Польше. Организация собирает финансовые средства для репатриантов, которые приехали в Польшу и находятся в трудных материальных условиях, а также организует ежегодные съезды, на которые приезжает около 100 репатриантов со всей Польши⁴³¹.

В 2004 г. Caritas – благотворительное учреждение польского католического костёла Белостокской епархии открыло Дом для репатриантов, в котором живут польские семьи их Казахстана, приглашенные отделением организации Caritas. В 2014 г. Caritas архиепископа Варминьской епархии принял в свой центр в г. Рыбаки группу около 180 репатриантов, а точнее – беженцев из г. Мариуполя на Украине⁴³².

⁴³⁰ Stowarzyszenie "Wspólnota Polska", <http://www.wspolnota-polska.org.pl> [12.08.2017].

⁴³¹ ZRRP, <http://www.zrrp.pl> [12.08.2017].

⁴³² Posługa charytatywna kościoła katolickiego w Polsce, http://www.caritas.pl/wp-content/uploads/2015/12/ISKK_Dzialanosc_charytatywna_KK_2015_.pdf [12.08.2017].

Одной из неправительственных организаций, которая ещё перед вступлением Польши в Евросоюз внедрила в 2002 г. специальную "Программу помощи репатриантам", является Польская Гуманитарная Помощь. Её программа направлена к иммигрантам польского происхождения и их семьям, живущим в Польше, а также к лицам, готовящимся к иммиграции в Польшу, лицам, которые находятся в процессе иммиграционной процедуры, а также к заинтересованным миграцией в Польшу. Этой программой воспользовалось в 2002 – 2011 г.г. 2600 лиц, при этом только в 2011 г. – 522 человека⁴³³. В рамках программы были организованы курсы польского языка, а также других иностранных языков, компьютерные курсы, юридический консалтинг и содействие по трудоустройству. Организация распространяла также справочники для репатриантов. В 2006 – 2007 г.г. Польская Гуманитарная Помощь проводила проект "Профессиональная активизация репатриантов на рынке труда в Польше". Он был направлен к женщинам-репатрианткам и был связан с их ежедневным функционированием в польском обществе⁴³⁴. В среде репатрианток были проведены опросные исследования в целях определения их проблем и потребностей. Кроме проведения курсов было предложено создание группы содействия для этих женщин. Во время организованных встреч должна была увеличиваться также самооценка участников. Появилась возможность установления новых знакомств и дружбы, обмена опытом и знаниями, как найти себя в польской действительности⁴³⁵.

Очередным учреждением, которое проводит действия в пользу репатриантов, является функционирующее с 2006 г. Варшавское Общество PRO HUMANUM. При нем действует Бюро общественного консалтинга, целью которого является, в частности, интеграция проживающих на территории Варшавы иностранцев, репатриантов и реиммигрантов с местной общественностью. PRO HUMANUM противодействует дискриминации по национальному и этническому происхождению, занимается консалтингом в сфере занятости, предлагает бесплатные мастер-классы, а также курсы польского языка. Завершённый в 2016 г. проект "Разные, но равноправные – 2"

⁴³³ K. Szymańska- Zybortowicz, Organizacje społeczne i prorządowe oraz lokalne społeczności wobec repatriantów, [w:] Repatrianci i polityka repatriacyjna pod red. P. Huta i Ł. Żołądka Wydawnictwo Biuro Analiz Sejmowych, Kancelaria Sejmu, nr 2(34), Warszawa 2013, s. 175-192.

⁴³⁴ M. Lesińska, Problemy integracyjne i możliwości ich przewycięzania na przykładzie kobiet repatriantek w Polsce[w:] Ponad granicami. Kobiety, migracje, obywatelstwo pod red. M. Warat, A. Małek, Wydawnictwo Uniwersytetu Jagiellońskiego, Kraków 2010,s. 177-199.

⁴³⁵ M. Lesińska, Problem repatriantek w kontekście praktyczno –społecznym, [w:] Twórcze pisanie. Podsumowanie zajęć, opracowanie PAH podsumowujące warsztaty zorganizowane dla repatriantek w ramach projektu „ Aktywizacja zawodowa repatriantek na rynku pracy w Polsce 2006-2007”, Warszawa 2008, s. 13 za M. Lesińska, ... op. cit, s.189.

содействовал иностранцам, проживающим в Варшаве. В его рамках предоставлялись бесплатные юридические и профессиональные советы для иностранцев, а также 6-месячные курсы польского языка, были организованы открытые встречи для иностранцев и их семей, а также жителей Варшавы. Они были возможностью взаимного знакомства, обмена информацией, а также представления себя и своей культуры. Общество трудоустраивает иностранцев, знающих польский язык, которые помогают своим соотечественникам в разных жизненных ситуациях⁴³⁶.

Фонд "Спасение", основанный в 2010 г., ведёт работу на благо репатриантов, содействует в организации репатриационной процедуры и приездах в Польшу, а также в адаптации в польском обществе. Работники организации, часто трудоустроенные репатрианты, являются уполномоченными лиц, которые хотят приехать в Польшу, помогают репатриантам в оформлении документов, ведут адаптационные обучения для репатриантов в Польше, занятия в польских школах, а также обучения на территории Грузии, Казахстана и Узбекистана на тему репатриационной процедуры и условий адаптации. В рамках одного из проектов организация выпустила публикацию для репатриантов "Азбука репатрианта", заключающую практические советы для лиц, планирующих свой приезд в Польшу⁴³⁷.

Проблемами репатриантов занимается также Фонд Лены Гроховской, который был создан в июне 2014 г. Его главной целью является обеспечение жилья для репатриантов из Казахстана на основе жилищных ресурсов девелоперской фирмы Арче (Arche). 1% доходов фирмы предназначается на деятельность Фонда, которая заключается в предоставлении репатриантам квартир. Дополнительные средства Фонд получает путем организаций благотворительных приёмов, концертов, аукционов, а также конкурсов. Репатрианты получают от Фонда на принципах аренды оборудованные квартиры, которые впоследствии могут выкупить⁴³⁸.

Дом общественной помощи имени Владислава Годыня в Кракове является единственным учреждением в Польше, которое сосредоточилось на содействии пожилым полякам из Казахстана, желающим вернуться на родину. Первоначально Дом должен был быть местом только для репатриантов. Первая группа в количестве 40 человек приехала в Польшу в 2003 г., а в очередных годах принимались лица, выбираемые Министерством

⁴³⁶ Organizacje pozarządowe zajmujące się pomocą dla uchodźców i migrantów, Opracowania tematyczne, OT 650 Wydawnictwo Kancelaria Sejmu, Warszawa 2017.
https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/pl/senatopracowania/146/plik/ot-650_internet.pdf [16.08.2017].

⁴³⁷ Fundacja Ocalenie, https://ocalenie.org.pl/o_nas/dane-fundacji [7.08.2017].

⁴³⁸ Fundacja Leny Grochowskiej, <http://fundacja.arche.pl> [7.08.2017].

внутренних дел и администрации. В 2016 г. в Доме жило 26 репатриантов, а 9 – работало на постах швейцаров, помощниц по уходу за другими лицами и ремонтников. После приезда репатрианта Дом помощи получает от Отдела социальных вопросов Горуправления содействие в сфере оформления и перевода необходимых документов. Пенсионеры-репатрианты охвачены помощью в виде пособий из Городского центра общественной помощи и получают разовое пособие на обзаведение. Для репатриантов разработана также специальная адаптационная программа: уроки польского языка, проводимые педагогом, помощь психолога и возможность воспользоваться индивидуальной терапией. Работники дома стараются приводить способ его функционирования в соответствие с необходимостями репатриантов, например, занимаются организацией экскурсий в священные места, оснащают залы телевизорами, в которых есть телевизионные программы на русском языке⁴³⁹.

Фонд "Мир на расстоянии вытянутой руки", работающий с 2009 г., проводит образовательные, обучающие, исследовательские и культурные инициативы для поддержки межкультурного диалога. Он реализует проекты, направленные на формирование искреннего подхода по отношению к иммигрантам, содействует адаптации иностранцев в Польше. Проводимые Фондом действия охватывают: подготовку иностранцев, работников международных фирм к жизни в Польше, содействие адаптации детей и молодёжи с культурными отличиями в польских школах, поддержку процессов управления в многокультурных коллективах и создания в них согласия, разработку образовательных программ в сфере межкультурного диалога и международное сотрудничество, а также управление разнообразием. Эффектом работы Фонда может быть проект "Обратно в Польшу", направленный к реэмигрантам и проводимый с марта до декабря 2015 г., целью которого было укрепление связи Польши с Полонией и поляками, живущими за границей. Содействие было направлено и к детям, возвращающимся и начинающим обучение в польских детсадах и школах. В рамках проекта были организованы, в частности, интеграционные встречи для лиц, возвращающихся в Польшу для обмена опытом, а также был издан информационный буклет для школ и детсадов, целью которого было обращение внимания учителей на проблемы учеников вернувшихся в Польшу семей.

⁴³⁹ Dom Pomocy społecznej im Władysława Godynia, <http://dps-soltysowska.pl/ccms> [7.08.2017].

4.3. Интеграция беженцев

Вопрос интеграции иностранцев, охваченных в Польше международной защитой, неразрывно связан с прединтеграцией. Под этим понятием понимается стадия, подготавливающая иностранца к интеграции в принимающем государстве. Прединтеграционные действия проводятся в центрах для иностранцев, которых намерены получить статус беженца. Они основаны на информировании иностранцев о реалиях жизни в Польше, в том числе о ситуации на рынке труда, размерах пособий общественной помощи, а также доступности жилплощади. Целью прединтеграционных действий должно быть, прежде всего, формирование потенциала иностранцев, с учетом лиц, охваченных содействием, предоставляемым вне центра. Чтобы этого достичь, нужно обеспечить детям иностранцев доступ к дошкольному и школьному образованию вне центра; предоставить возможность профессионального образования с делением на группы по полу и возрасту обучающихся, а также сдачу государственных экзаменов, обучение польскому языку, выдачу сертификатов. Действия государства должны сопровождаться поддержкой волонтеров, неправительственных организаций. Они могут привести к входу на рынок труда иностранцев трудоспособного возраста и молодежи путем: информационной деятельности, курсов и профессионального образования, опережаемого исследованием компетенций, интересов и профессионального потенциала иностранцев в центрах или же за их пределами.

Очередной целью прединтеграционных действий является предотвращение отрицательных последствий безделья в ходе ожидания решения о предоставлении статуса беженца. В этих целях следует укоротить период ожидания так, чтобы он не превышал 6 месяцев от начала процедуры по предоставлению статуса беженца, проводить занятия по активизации, а также предоставить возможность иностранцам выполнять в это время общественно-полезные работы. Поднятие уровня юридического и общественного сознания иностранцев является очередной целью прединтеграционных действий. Это может быть реализовано путем: занятости так называемого ментора в каждом центре для лиц, желающих получить статус беженца, присутствие социального работника, который будет информировать иностранцев о практических аспектах жизни в Польше, предоставления бесплатной юридической помощи, организации информационных встреч. Субъекты, действующие в пользу прединтеграции, должны предпринимать действия в направлении создания местных и центральных платформ, формирования общедоступной базы информации о действиях и проектах, реализованных для иностранцев, ожидающих

решения о предоставлении статуса беженца, основания органа, в компетенциях которого была бы координация всех действий, связанных с прединтеграцией и интеграцией иностранцев.

Целью прединтеграции является также улучшение качества психофизического здоровья иностранцев посредством создания системы определения состояния физического и психического здоровья иностранцев, обеспечения доступа к медицинской психологической помощи для всех иностранцев, желающих приобрести статус беженца, создания системы медицинского обслуживания, а также проведения профилактических действий. Необходимостью является также устранение языковых и культурных барьеров в доступе к медобслуживанию и обеспечение финансирования медицинских услуг и покупки лекарств, решение проблем со здоровьем у детей, которые оказывают влияние на их успехи в образовании, приведение инфраструктуры и обстановки в соответствие с потребностями людей с ограниченными возможностями, а также предоставление иностранцам медицинской информации о польской системе здравоохранения.

Действия прединтеграции предвидят вовлеченность принимающего общества в работу в пользу иностранцев. Это возможно посредством: привлечения жителей различных населенных пунктов в работу местных коллективов, разносторонности действий, направленных к иностранцам, трудоустройства иностранцев в центрах для иностранцев, ожидающих решения о предоставлении статуса беженца, содействия самоуправлению иностранцев, информирования местной общественности о проблематике беженцев, привлечения школ, неправительственных организаций, костёлов, религиозных объединений, местных властей к волонтерству и лоббингу в пользу иностранцев.

Иностранцу, который имеет статус беженца или пользуется дополнительной защитой, государство должно предоставить помощь в периоде максимально 12 месяцев для поддержки его интеграции с обществом⁴⁴⁰. Помощь предоставляется по заявлению иностранца, внесённого при посредничестве Повятового центра помощи семье к старосте данного повята по месту жительства приезжего. Интеграционная программа представляет собой договор, заключаемый между иностранцем и Повятовым центром помощи семье. Программа охватывает предоставление финансового содействия на содержание: пищу, одежду, обувь, средства личной гигиены, а также коммунальные оплаты, покрытие расходов, связанных с обучением польскому языку, взносы на медицинское страхование,

⁴⁴⁰ W. Klus, K. Makaruk, K. Wenzel, J.Felak, odmowa przyznania pomocy integracyjnej. Prawo i praktyka, [w:] Słabe ogniwa . Wyzwania dla funkcjonowania systemu ochrony uchodźców w Polsce, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2011, s. 151-177. `

социальную работу, спецконсалтинг, в том числе юридические, психологические консультации, предоставление информации, а также содействие в контактах с другими учреждениями, в особенности, с учреждениями рынка труда, с местной средой и неправительственными организациями. Индивидуальные программы интеграции направлены на облегчение беженцам процесса адаптации в Польше путем предоставления помощи в изучении польского языка, нахождении работы, а также квартиры. Основная концепция программы – это обеспечение социальной безопасности посредством передачи денежных средств в целях создания возможности предпринятия интеграционных действий. Программы должны соответствовать личной ситуации иностранца и его семьи. Чаще всего участником и реализатором интеграционной программы является только один член семьи, и именно он берет на себя обязательства, связанные с её исполнением. Индивидуальная программа интеграции должна начинаться с информационного обучения, целью которого должно быть ознакомление иностранца с вопросами, связанными с программой, предоставление основной информации, подготовка и мотивирование иностранца к самостоятельной реализации интеграционной программы. Перед подписанием договора с Повятовым центром помощи семье, иностранец должен получить материалы о программе интеграции в понятном для него языке. Иностранца в выполнении программы может поддерживать социальный работник. Иммигрант должен иметь доступ к профессиональному обучению польскому языку, гарантирующего его усвоение. Одновременно с этим в интеграционной программе должны быть пометки на тему последствий неоправданного отсутствия на занятиях, угрожающих отменой финансовой помощи. В программе, кроме обучения польскому языку, должны проводиться действия, связанные с профессиональной активизацией иностранцев. Социальный работник должен находиться в тесном сотрудничестве с Повятовым управлением занятости. Работа с иностранцами, охваченными международной защитой, должна проводиться специально для этого подготовленными профессиональными советниками, имеющими компетенции работы с клиентом, который отличается языком и культурой. Основная индивидуальная программа интеграции должна продолжаться не более 12 месяцев. По истечении этого периода социальный работник вместе с ментором и профессиональным советником должны провести оценку результатов программы, с особым учётом результатов освоения польского языка и профессиональной активизации. В целесообразных случаях по дополнительному заявлению иностранца может наступить продолжение периода интеграционной помощи на очередные 12 месяцев, когда данный иностранец связывает свое будущее с Польшей. В рамках дополнительной программы он должен продолжать

изучение польского языка, участвовать в формах профессиональной активизации, получать финансовую поддержку на покрытие расходов по содержанию. В ходе реализации индивидуальных программ интеграции должны проводиться контроли, а после каждых 6 месяцев воеводе должен представляться отчёт о проделанной работе⁴⁴¹. Количество индивидуальных интеграционных программ, реализованных в 2004 – 2015 г.г. представляет Таблица 25.

Таблица 25. Количество беженцев и их семей, охваченных индивидуальными интеграционными программами в 2004 – 2015 г.г.

Год	Количество программ	Общее количество лиц, принимающих участие в программе	Количество семей граждан стран бывшего СССР
2004	167	442 Россия 2 Узбекистан 11 Беларусь 4 Грузия	139 Россия 2 Узбекистан 8 Беларусь 1 Грузия
2005	196	491 Россия 12 Беларусь 4 Ингушетия 4 Грузия 4 Узбекистан	160 Россия 4 Беларусь 1 Ингушетия 1 Грузия 1 Узбекистан
2006	244	693 Россия 29 Беларусь 2 Азербайджан 2 Казахстан 2 Узбекистан	218 Россия 14 Беларусь 1 Азербайджан 1 Казахстан 1 Узбекистан
2007	211	562 Россия 20 Беларусь 4 Казахстан 6 Узбекистан	187 Россия 8 Беларусь 2 Казахстан 2 Узбекистан
2008	99	235 Россия 9 Беларусь 4 Туркменистан	74 Россия 7 Беларусь 2 Туркменистан
2009	102	172 Россия 22 Беларусь 4 Туркменистан	74 Россия 12 Беларусь 2 Туркменистан
2010	70	121 Россия 28 Беларусь 4 Туркменистан	44 Россия 16 Беларусь 1 Туркменистан
2011	77	61 Россия 29 Беларусь 2 Туркменистан	26 Россия 24 Беларусь 1 Туркменистан
2012	90	14 Беларусь 254 Россия 3 Казахстан 2 Узбекистан	3 Беларусь 28 Россия 1 Казахстан 1 Узбекистан
2013	112	23 Беларусь 56 Россия 2 Казахстан	10 Беларусь 24 Россия 1 Казахстан

⁴⁴¹ A. Hadzińska-Wyrobek, Uchodźcy – azyl polityczny i status uchodźczy w Polsce po 1945 r., Wydawnictwo Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa, Poznań 2015, s. 209-212.

2014	196	30 Беларусь 31 Россия 13 Казахстан 13 Кыргызстан 6 Туркменистан 3 Украина 1 Молдова	12 Беларусь 20 Россия 5 Казахстан 5 Кыргызстан 4 Туркменистан 1 Украина 1 Молдова
2015	247	22 Беларусь 41 Россия 17 Туркменистан 14 Казахстан 5 Кыргызстан 4 Украина 3 Таджикистан	18 Беларусь 14 Россия 9 Туркменистан 4 Казахстан 4 Кыргызстан 2 Украина 1 Таджикистан

Источник: собственная обработка на основании - Indywidualne programy integracji dla uchodźców i osób objętych ochroną uzupełniającą, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoieczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [17-18.09.2017].

Данные в Таблице 25 свидетельствуют, что больше всего беженцев, охваченных индивидуальными программами интеграции, приехало из России. Это были, в основном, чеченцы. На очередных последующих позициях оказались граждане Беларуси и Украины. Из государств Центральной Азии чаще всего интеграционными программами были охвачены граждане Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана, а реже всего Таджикистана.

С 2008 г. интеграционными программами были охвачены иностранцы, которым предоставляется дополнительная защита. Количество семей и человек, а также страну их происхождения представляет Таблица 26.

Таблица 26. Количество граждан государств бывшего СССР, охваченных дополнительной охраной и реализующих индивидуальные интеграционные программы

Год	Количество программ	Количество граждан из государств бывшего СССР, охваченных интеграционными программами	Количество семей
2008	559	1430 Россия 12 Беларусь 4 Украина 2 Азербайджан	534 Россия 5 Беларусь 1 Украина 1 Азербайджан
2009	1341	3740 Россия 9 Беларусь 7 Украина 8 Азербайджан	1248 Россия 3 Беларусь 2 Украина 2 Азербайджан
2010	667	1961 Россия 4 Украина	640 Россия 1 Украина
2011	138	323 Россия 7 Узбекистан	120 Россия 3 Узбекистан

		3 Украина	1 Украина
2012	110	254 Россия 9 Беларусь 2 Кыргызстан 2 Узбекистан	97 Россия 3 Беларусь 1 Кыргызстан 1 Узбекистан
2013	119	145 Россия 6 Беларусь 4 Кыргызстан 4 Украина	71 Россия 2 Беларусь 2 Кыргызстан 2 Украина
2014	106	141 Россия 2 Беларусь 24 Казахстан 5 Кыргызстан 4 Украина	56 Россия 2 Беларусь 5 Казахстан 2 Кыргызстан 2 Украина
2015	107	154 Россия 26 Украина 1 Беларусь 14 Казахстан	54 Россия 8 Украина 1 Беларусь 3 Казахстан

Источник: собственная обработка на основании - Indywidualne programy integracji dla uchodźców i osób objętych ochroną uzupełniającą, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoeczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [17-18.09.2017].

Из данных в Таблице 26 следует, что чаще всего программами индивидуальной интеграции среди иностранцев, охваченных дополнительной защитой, пользовались чеченцы, граждане Российской Федерации, белорусы и украинцы. Реже этими программами были охвачены граждане государств Центральной Азии.

В оценке беженцев интеграционные программы, реализованные в Польше, были слишком краткосрочными, было отсутствие помощи для лиц со статусом допустимого пребывания, не было достаточного количества рабочих мест и приходилось работать нелегально, нечестные работодатели не всегда платили зарплату, существовали большие трудности в процессе нахождения дешевых квартир, прединтеграционные занятия в центрах для беженцев были неэффективными, а в некоторых центрах таких занятий вообще не было. Чеченцы – самая многочисленная группа беженцев, обращали внимание также на две другие проблемы: малое количество лиц, которым предоставлялся статус беженца, серьезные проблемы со здоровьем, являющиеся следствием военных действий и травм при нехватке эффективного лечения и реабилитации⁴⁴². В оценке представителей польского общества помощь для чеченцев была достаточной, а её предоставление побуждало их к приездам в Польшу⁴⁴³.

⁴⁴² A. Maciejko, Z. Olszewska, Preintegracja i integracja Czechenów w Polsce. Rzeczywistość i rekomendacje. <https://interwencjaprawna.pl/docs/ARE-507-preintegracja.pdf> [18.09.2017].

⁴⁴³ J. Kruszyński, Wracajcie do Czeczeni. Tam nie ma już wojny. Uchodźczy w dzisiejszej Polsce. Impresje wolontariusza [w:] Obszary i formy wykluczenia etnicznego w Polsce. Mniejszości narodowe, imigranci, uchodźcy pod red. A. Jasińska- Kania, S. Łodziński, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2009, s. 205-212; См. также: A. Jasińska- Kania, Wykluczenie z narodu: dystanse społeczne wobec mniejszości narodowych i

Самая серьёзной проблемой в реализации индивидуальных программ интеграции была проблема нехватки мест поселения. Большинство иностранцев по окончании процедуры по предоставлению статуса беженца остаётся в городах местоположения центров, где есть возможность получения жилплощади из ресурсов гмины, поскольку даже аренда жилья на свободном рынке недвижимости очень ограничена. В Польше не существует интегрированной системы содействия для этой категории лиц в сфере жилищной помощи. Можно заметить единичные инициативы содействия, например, в Варшаве иностранцам предоставляется 5 квартир в год из городских ресурсов. Среди преград в доступе к квартирам можно выделить: отсутствие правовых постановлений, предоставляющих возможность ходатайства по делу получения такой квартиры лицами, охваченными международной защитой, требование как минимум 5-летней прописки на территории данной гмины, чтобы иметь возможность ходатайства по делу получения квартиры, малые жилищные ресурсы, несоответствующий подход к лицам, арендующим квартиры на свободном рынке недвижимости, нежелание лиц, предоставляющих квартиру в аренду и заключения договора найма с лицами, охваченными международной защитой⁴⁴⁴.

Частой проблемой этих иностранцев является низкий уровень образования и нехватка профессиональной квалификации. Иногда они не в состоянии подтвердить существующие квалификации, так как выезжая в спешке из страны происхождения, не взяли с собой соответствующих документов. Большое значение имеет также факт, что в Польше до 2014 г. удерживался довольно высокий уровень безработицы, в связи с этим иностранцы нелегко могли найти занятость.

В рамках реализованных интеграционных программ Польша оказывала также финансовую помощь беженцам и иностранцам, охваченным дополнительной защитой. Её размеры представляет Таблица 27.

Таблица 27. Финансовая помощь, предоставленная иностранцам, охваченным международной защитой в 2004 – 2015 г.г.

Год	Финансовая помощь в польских злотых	В том числе, расходы на изучение польского языка
2004	1.273.403	22.840
2005	1.614.792	38.513

wyznaniowych [w:] Obszary i formy wykluczenia etnicznego w Polsce. Mniejszości narodowe, imigranci, uchodźcy pod red. A. Jasińska- Kania, S. Łodziński, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2009, s. 39-48. См. также: Integracja cudzoziemców na przykładzie Warszawskiego Centrum Pomocy Rodzinie, <http://www.wcpr.pl/wp-content/uploads/2015/03/1.pdf> [12.06.2017].

⁴⁴⁴ E. Świdrowska, op.cit, s. 111.

2006	2.559.482	24.055
2007	1.895.646	18.523
2008	4.466.436	141.463
2009	4.414.566	134.678
2010	7.570.124	182.693
2011	4.059.264	145.897
2012	3.887.917	113.411
2013	2.538.363	96.124
2014	2.929.264	80.990
2015	5.393.874	98.345

Источник: собственная обработка на основании – Indywidualne programy integracji dla osób objętych ochroną międzynarodową, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoleczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [17-18.09.2017].

Из данных, находящихся в Таблице 27 следует, что размеры помощи, предоставляемой иностранцам, устанавливались по-разному и зависели от количества лиц, желающих воспользоваться программами. Относительно небольшая сумма предназначалась ежегодно на обучение польскому языку и устанавливалась в размерах 1,7% в 2004 г. до 1,8% в 2015 г. по отношению к общему объёму предоставленной финансовой поддержки. Из исследований, проведённых Агнешкой Косович и Анной Мачейко следует, что некоторые иностранцы, например, чеченцы не обучались польскому языку, потому что рассматривали свое пребывание в Польше как временное⁴⁴⁵. Большинство сумм, предназначенных для иностранцев, составляло непосредственные денежные пособия. Пособия из учреждений общественной помощи для лиц, имеющих статус беженца, предоставлялись в форме: постоянного пособия, целевого пособия, периодического, целевого специального пособия, в виде продуктов питания в рамках правительственной программы "Помощь государства в сфере питания", оплат обедов для детей в школах и детсадах, а также выдачи обеденных талонов, вещевой помощи, семейных пособий, оплат взносов на обязательное оздоровительное страхование, оплату пребывания в доме матери-одиночки, а также в форме пособия по уходу⁴⁴⁶.

Кроме правительственной помощи беженцы, лица, имеющие в Польше убежище, лица, охваченные дополнительной защитой, и лица на правах допустимого пребывания охвачены также интеграционными действиями, проводимыми третьим сектором. В Польше на благо беженцев работает ряд организаций. Их сложно группировать по

⁴⁴⁵ Preintegracja i integracja Czechenów Polsce. Rzeczywistość i rekomendacje, <https://interwencjaprawna.pl/docs/ARE-507-preintegracja.pdf> [11.09.2017].

⁴⁴⁶ Świadczenia pomocy społecznej udzielane cudzoziemcom, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoleczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [1.10.2017].

профилю деятельности, потому что он является во многих таких организациях очень разнообразным, и немногие из них действуют по определённой схеме. Некоторые, например, Caritas Польша или Фонд "Спасение" ведут действия по содействию репатриантам. Другие концентрируются на помощи беженцам. К таким организациям относится, в частности, Общество "Центр юридической помощи имени Халины Неч". Общество было основано в 2002 г. в Кракове и от начала своего функционирования до конца 2016 г. предоставило бесплатную юридическую помощь около 14 тысячам лиц, из которых 70% были беженцами. Центр является исполнительным партнёром Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. С 2016 г. Центр реализует программу "Мониторинг доступа к территории и процедурам защиты в Польше". Проект связан с вопросами доступа иностранцев, находящихся в охраняемых центрах, к процедуре предоставления статуса беженца, а также с соблюдением Женевской конвенции от 1951 г., в том числе с запретом изгнания и принудительного возвращения беженцев. Юристы Центра предоставляют юридическую помощь иностранцам, ходатайствующим по делу получения защиты, а также проводят обучения для работников пограничной охраны⁴⁴⁷.

С 2015 г. в г. Познань начал деятельность Фонд "Центр миграционных исследований". До половины 2017 г. он реализовал проект под названием "Содействие для познаньских иностранцев в одном месте". Он был направлен на укрепление интеграции иностранцев в городе, благодаря лучшему доступу к информации на тему жизни иммигрантов в городе, предоставление возможности изучения польского языка, расширение знаний в сфере участия в местном рынке труда и в общественной жизни, развитие сотрудничества различных учреждений и организаций, занимающихся мигрантами⁴⁴⁸.

Центр гражданского образования – это очередное образовательное учреждение, действующее с 1994 г. в Варшаве. Его целью является распространение в среде школьников идеи гражданского общества, разработка программ для школ, привлекающих учеников к активному участию в общественной жизни и действиям для блага других людей. Учителя реализованного проекта под названием "Поговорим о беженцах" принимают участие в Интернет-курсе и в стационарном обучении, проводимом экспертами с опытом работы с беженцами. Благодаря участию в проекте участники

⁴⁴⁷ Centrum pomocy Prawnej im Haliny Niec, <https://www.pomocprawna.org> [13.06.2017].

⁴⁴⁸ Fundacja Centrum Badan Migracyjnych, <https://www.cebam.amu.edu.pl/publikacje.html> [17.06.2017].

получат комплект тематических сценариев, которые смогут обсудить и протестировать на занятиях при поддержке учителей⁴⁴⁹.

Очередной организацией является Фонд свободы, действующий с 2004 г. в Варшаве. В 2016 г. Фонд реализовал программу "Малые беженцы", направленную на образование и интеграцию детей беженцев. Работники фонда предоставляют место дневного пребывания для детей, которое находится в центре для иностранцев на Таргувке, в котором нашло приют около 150 женщин и детей, ходатайствующих по делу получения юридической защиты. Жителями центра являются, главным образом, лица из государств Кавказа и Центральной Азии. Их дети ходят в польские школы, а у некоторых из них есть серьёзные проблемы с обучением. Неправительственные организации, занимающиеся помощью беженцам и мигрантам, учат этих детей польскому языку, помогают делать уроки, учат разным умениям. В предыдущем проекте, реализованном Фондом свободы в 2005 г. под названием "Этнолига", состоялся первый турнир многонациональных футбольных команд. В сезоне 2016/17 г. в ходе розыгрышей встречалось 18 команд, в составе которых играет почти 1000 участников и участниц из 50 государств⁴⁵⁰.

Фонд "Другое Пространство" был основан в 2006 г. С этого времени он ведёт информационную платформу на пяти языках для иностранцев, которые хотят остаться в Польше www.Info-Migrator.pl. На ней находится много практических советов, связанных с решением различных дел в госучреждениях в Варшаве, Познани, Люблине, Кракове, Вроцлаве, Кельцах, Трёхгородье, Лодзи и Щецине. Можно там найти актуальную информацию о событиях, связанных с миграционной тематикой, опубликовать собственный текст, можно также общаться с представителями, формирующими миграционную и интеграционную политику в Польше. В Многокультурном центре в Варшаве действует с августа 2014 г. созданный фондом пункт для мигрантов, в котором недавно приехавшие иностранцы могут бесплатно получить информацию о возможности предоставления юридической и психологической помощи, а также профессионального консалтинга. Фонд "Другое Пространство" участвовал также в проекте "Помощь женщинам-беженкам после притеснений, связанных с полом". Это действие, отвечающее необходимости особого подхода к женщинам и девочкам-беженкам. Кроме того, фонд вместе с Институтом культуры народов Кавказа реализует проекты, объединяющие чеченцев, живущих в Варшаве. Центр взаимопомощи беженцам Синтар предоставляет возможность повышения уровня образования чеченских беженцев, главным образом

⁴⁴⁹ Centrum Edukacji Obywatelskiej, <https://glowna.ceo.org.pl> [16.06.2017].

⁴⁵⁰ Fundacja dla Wolności, <http://www.fundacjadlawolnosci.org/erasmus> [1.10.2017].

женщин и детей, содействует внутренней интеграции чеченской диаспоры в Польшу, а также активизирует беженцев в рамках общественной и культурной деятельности. В Центре проводятся занятия чеченского языка и культуры, польского языка и польской культуры, английского языка, мастер-классы вайнахского танца, театральные, художественные, музыкальные, компьютерные и спортивные занятия. Завершённые программы Фонда "Другое Пространство" – это, в частности, "Открытые города", "Войди в Польшу", портал "Городская миграционная политика"⁴⁵¹.

Вроцлавский Фонд "Калейдоскоп Культур" был зарегистрирован в 2014 г. как платформа межкультурного диалога. Это инициатива лиц и организаций, представляющих разные народности, а её заданием является общественная и гражданская активизация иммигрантов. Посредством установления непосредственных контактов между иммигрантами и польскими гражданами Фонд старается улучшить процесс интеграции в новых культурно-общественных и экономических условиях тем людям, которые по разным причинам покинули свою родину. Действия фонда направлены на толерантность и продвигают такие ценности, как: права человека, гражданское общество, свобода, демократия. Основные действия фонда направлены к беженцам из Украины. Фонд помогает жертвам вооружённого конфликта, поддерживает гуманитарную помощь, а также специализируется в действиях в сфере помощи по развитию. Фонд является одним из участников проекта "Вроцлав приветствует беженцев – создание коалиции в Нижней Силезии". Проект был реализован в партнёрстве с Обществом критического образования, Фондом развития европейского обучения и Мусульманским культурно-просветительским центром. Его заданием было содействие иммигрантам и беженцам. Кроме обучений и подготовки необходимых информационных изданий, проводились исследования, определяющие проблемы беженцев в регионе, а их результаты обсуждались в ходе встреч Группы общественного диалога по делам беженцев и мигрантов⁴⁵².

Варшавский фонд "МногоСпасение" появился в 2013 г. а его миссия – это помощь беженцам, лицам, пользующимся дополнительной защитой, допустимым пребыванием и другим иммигрантам. Фонд помогает иностранцам в контактах с польскими учреждениями, сферой медобслуживания, школами в юридических вопросах, а также в трудных личных ситуациях, предлагает курсы польского языка для женщин-иностранок, культурно-интеграционные встречи, а также интеграционно-развивающие занятия для детей. По местопребыванию Фонда находятся в распоряжении заинтересованных лиц:

⁴⁵¹ Fundacja Inna Przestrzeń, <http://www.innaprzestrlen.pl> [1.10.2017].

⁴⁵² Wrocławska Fundacja Kalejdoskop Kultur, <http://kalejdoskopkultur.pl> [12.06.2017].

юрист, психолог, профессиональный советник, культурный деятель. Реализованный с 2014 г. проект "Варшавский центр интеграции 2" является продолжением интеграционных действий для иммигранток и их детей с принимающим обществом. В целевой группе находятся женщины из государств Северного Кавказа, Украины, Грузии и Центральной Азии, лица польского происхождения из государств бывшего СССР, а также заграничные студенты польского происхождения. В рамках проекта иммигрантки посещают важные исторические и культурные места в Варшаве, а в школах учителя ведут мастер-классы на тему многокультурности, что может способствовать созданию толерантности, искренности и уважения различий в среде польских учеников. Этот проект получает финансирование до июня 2017 г.⁴⁵³.

Фонд в пользу общественного разнообразия появился в Варшаве в 2007 году. Его миссия – это формирование открытого общества и его разнородности посредством диалога и общественной интеграции, противодействие дискриминации, содействие одинаковому подходу, а также укрепление позиции иммигрантских обществ. В Фонде разработаны авторские программы на тему межкультурных связей и образования детей для получателей, имеющих соприкосновение с мигрантами и их детьми. Фонд продвигает в школах работу культурных ассистентов для иностранных детей. С 2013 г. Фонд заведует в Варшаве Миграционным центром содействия⁴⁵⁴, который предлагает психологическую помощь для мигрантов, проживающих в Польше, прибывшим иммигрантам помогает в поисках квартиры, ориентации на рынке труда, а также в сфере обучения. Предложение охватывает также услуги перевода для иностранцев и курсы польского языка⁴⁵⁵.

Миссия Фонда в пользу сближения культур OPEN ART, основанного в 2010 г. – это распространение многокультурности, предоставление ценностей национальной и этнической культуры всех народов, а также общественная интеграция. Его целью является интеграция многонациональных творческих обществ, сближение культур и обществ путём реализации артистических событий, популяризации мероприятий в сфере культуры и искусства, культурного образования и противодействия общественному исключению. Фонд реализует свою миссию путём проведения культурных, артистических и общественных мероприятий. Ежегодно Фондом проводится Международный фестиваль сближения культур, а также Фестиваль "Соотечественник", направленный на представление артистических и творческих достижений для живущих в Польше

⁴⁵³ Fundacja MultiOcalenie, <https://pl-pl.facebook.com/pg/multiocalenie/about> [13.06.2017].

⁴⁵⁴ W latach 2009-11, było to Centrum Powitania w Warszawie.

⁴⁵⁵ Fundacja Ocalenie, <https://ocalenie.org.pl> [14.06.2017].

иммигрантов из государств бывшего СССР. Благодаря работе Фонда появился многокультурный театр. Он старается вовлекать детей и молодёжь в изучение истории и современности путём участия в литературных, театральных, художественных, музыкальных мастер-классах, а также в конкурсах⁴⁵⁶.

Фонд "Спасение" действует в Варшаве с 2000 г. Занимается проведением ряда интеграционных мероприятий для беженцев: организует культурные встречи, курсы языка польского, предоставляет бесплатные юридические встречи в сфере профессионального консалтинга, помогает в нахождении и аренде жилья, в решении служебных и юридических дел, в контактах с медицинским персоналом, со школами и высшими учебными заведениями. Фонд ведёт также обучения для работников польских общественных служб, имеющих контакты с гражданами третьих государств. От начала ноября 2016 г. одной из программ Фонда "Спасение" является продолжение инициативы Refugees Welcome Польша, действующей в Польше от 2015 г. Эта деятельность заключается в посредничестве между поляками, желающими сдать в аренду свою квартиру или дом иностранцу, и беженцами, желающими нанять жилплощадь. Такие лица должны зарегистрировать свою квартиру или дом на веб-сайте организации, через которую осуществляется контакт с лицом или семьей, которые ищут квартиру. Фонд помогает также в частичном или полном покрытии расходов аренды квартиры. Такое жилое помещение должно выполнять три условия: 1/ беженец не должен жить сам; 2/ он должен иметь в квартире свое личное пространство и место для себя; 3/ он должен жить в месте, где возможен доступ к организациям, содействующим иностранцам и к обучению польского языка. Фонд Refugee.pl предоставляет кроме этого в Многокультурном центре в Варшаве юридические консультации, собирает денежные средства на помощь беженцам, организует дебаты, проводит лекции, а также показы фотографий и фильмов на тему беженцев. Фонд является также одним из главных организаторов Дня беженца. Это мероприятие является способом выражения содействия для лиц, которые были вынуждены покинуть свой дом и страну из-за тяжелой жизненной ситуации; это также возможность к тому, чтобы показать судьбу беженцев⁴⁵⁷.

Фонд Развития "Вне границ" существует в Варшаве с 2006 г. Его достижением является создание Польского языкового института, предлагающего платные занятия по обучению польскому языку на разных уровнях. Кроме того, Фонд занимается консалтингом для мигрантов в сфере легализации их пребывания и работы, расчетов с

⁴⁵⁶ Fundacja na rzecz zbliżenia kultur Open Art., <http://www.openart.org.pl/pl/kontakt-z-nami> [13.06.2017].

⁴⁵⁷ Fundacja Reefuges, <http://refugee.pl> [12.06.2017].

налоговым управлением, а также предлагает консультации в рамках определения уровня образования и трудоустройства. В 2009- 2011 г.г. Фонд развития "Вне границ" провёл проект "Центр приветствия" в Варшаве, в рамках которого иностранцы могли безвозмездно воспользоваться советами специалистов, говорящих по-русски, по-украински, по-английски, по-французски и по-польски. В 2015 г. в сотрудничестве с Горуправлением и Воеводским управлением был создан веб-сайт, на котором размещается информация, связанная с ситуацией мигрантов в Польше⁴⁵⁸.

Одной из основных программ Хельсинского фонда прав человека является "Юридическая помощь для беженцев и мигрантов". Юристы фонда предоставляют широкую помощь беженцам, связанную с легализацией пребывания, возвращения в свою страну, занимаются вопросами нарушения прав человека по отношению к иностранцам, предоставляют интеграционные советы для мигрантов, легально находящихся в Польше. В сферу деятельности фонда входит также мониторинг соблюдения польскими властями Конституции РП, Женевской конвенции от 1951 г., Европейской конвенции прав человека и основных свобод и польского законодательства по делам иностранцев. В рамках программы "Юридическая помощь для беженцев и мигрантов" фонд постоянно сотрудничает с отечественными и европейскими неправительственными организациями, работающими для блага беженцев и с отечественными правительственными учреждениями. Фонд ведёт мониторинг по предотвращению ситуаций задерживания детей в ходе процедуры предоставления международной защиты. Целью проекта "Справиться в Польше" является предоставление иммигрантом помощи в решении юридических и административных проблем. В рамках проекта предлагается бесплатная помощь юриста и советника, а кроме этого фонд подготавливает информационные буклеты для иммигрантов на польском, русском, английском и украинском языках⁴⁵⁹.

Институт общественных дел функционирует в Варшаве с 1995 г. Реализуемая им программа связана с тематикой польской и европейской миграционной и интеграционной политики. В рамках этой программы организуются конференции и семинары, продвигающие правильную практику и решения, применяемые в Евросоюзе. Целью проекта "Моя карьера в Польше II - содействие иностранцам на польском рынке труда" являются действия по легальному трудоустройству иностранцев, открытию и ведению в Польше собственной хозяйственной деятельности. Проект "Увидеть невидимое –

⁴⁵⁸ Fundacja Rozwoju „Oprócz granic”, <http://www.krs-online.com.pl/fundacja-rozwoju-oprocz-granic-krs-238351.html> [13.06.2017].

⁴⁵⁹ Helsińska Fundacja Praw Człowieka, <http://www.hfhr.pl/ru/int-edu> [13.06.2017].

кампания для женщин-мигранток в Польше" был направлен на обращение внимания общественности и формирование общественного мнения на тему ситуации мигранток, которые пытаются преодолеть проблемы и стереотипы, связанные с их возрастом и полом. Действия этого проекта связаны с формированием положительного подхода в общественных дебатах к теме многокультурности и интеграции иностранцев в Польше. Очередной проект "На стыке культур – действия по созданию межкультурного диалога" является ответом на общественные потребности иммигранток и молодых мигрантов, а также лиц, которые работают с иммигрантами. В проекте предвидится проведение дополнительных действий на благо развития межкультурного диалога, реализация общественной кампании, организация кинематографического показа и ведение блога – интернет-журнала событий. Реализованный проект "Польша по отношению к новым гражданам" оценил систему предоставления польского гражданства и Закона об иностранцах. Вместе с Обществом юридической интервенции Институт общественных дел с 2016 г. реализует проект "Разные, но равноправные – исследования равноправного отношения к иностранцам в Польше", целью которого является более эффективная интеграция граждан третьих государств в Польше⁴⁶⁰.

Иезуитский общественный центр "В действии" организует помощь для беженцев, живущих в Варшаве. На их нужды в 2011 г. было предназначено несколько помещений, в которых приезжие имеют возможность совместного пребывания и общения, приёма пищи, изучения польского языка и обслуживания компьютера, а также индивидуального контакта с волонтерами. В августе 2016 г. центр в третий раз принимал участие в Фестивале культур в г. Ястшембя Гура, чтобы представить культуры стран, из которых приехали беженцы: Афганистана, Чечни, Египта, Грузии, Кыргызстана и Пакистана. Во время встреч проводятся также спортивные соревнования, в ходе которых польские дети могут проверить свои силы и поразвлечься со своими ровесниками из других государств. Волонтеры центра учат подопечных польскому языку, являются также общественно-культурными ассистентами и помогают им в ежедневных делах⁴⁶¹.

Общество "Для Земли" было основано в 1995 г. в г. Бартник около Любартова и к концу 2016 г. реализовало несколько десятков проектов, направленных к беженцам и мигрантам. К наиболее известным относятся проекты под названиями: "ЧУЖОЙ? Сближение", "Хотим жить в Польше" и "Голосом женщин". В 2016 г. Общество реализовало два проекта, направленных к беженцам: первым был "Шлепок –

⁴⁶⁰ Instytut Spraw Publicznych, <http://www.isp.org.pl> [12.06.2017].

⁴⁶¹ Jezuickie Centrum Społeczne „W Akcji”, <http://www.wakcji.org> [13.07.2017].

многокультурное образование, фильм", основанный на интеграционных действиях между неправительственными организациями, предоставляющими помощь для беженцев и их детей, а также на проведении образовательных мастер-классов с элементами польского языка для иностранцев в г. Лукове и г. Безволи. Второй проект был реализован в рамках программы "Безопасное Детство" и был связан с проведением в центрах для беженцев мастер-классов и индивидуального консалтинга на тему воспитания детей без притеснения⁴⁶².

Целью работы Общества интеграции иностранцев СИЦ, созданного в 2013 г. в Варшаве, является распространение идеи защиты прав человека, а также гражданских свобод, в том числе действий, поддерживающих развитие демократии, продвижения охраны прав иностранцев на территории Польши, распространение в обществе знаний на тему других культур, развитие межкультурного и многокультурного сотрудничества, противодействие ксенофобии, расизму и общественному отторжению⁴⁶³.

Общество юридической интервенции действует в Варшаве с 2005 г. в пользу обеспечения общественного единства и равенства всех людей перед законами. Занимается лицами, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в частности, иностранцами. Оказывает им юридическую помощь и интеграционное содействие. Ведёт деятельность в направлении внесения системных изменений в польском законодательстве и в общественной политике. Часть средств, полученных в рамках передачи 1% налога, общество предназначает на стипендии для детей беженцев, учащихся в польских школах. С января 2016 г. это общество вместе с Институтом общественных дел, фондом Паноптикон и обществом "Польский Миграционный Форум" реализует программу "Грядут! Как будем их приветствовать?" Планируемые действия касаются оценки: ситуации беженцев, приезжающих на границу РП, обстановки принятия их ходатайств по делам предоставления статуса беженца, отечественных и международных правил по контролю беженцев и их проезда через погранпереходы. Программа предвидит также проведение информационных действий, направленных к польскому обществу⁴⁶⁴.

НОМАДА (NOMADA) – общество в пользу интеграции многокультурной общественности было создано в 2009 году. Действует в пользу прав человека, их продвижения и защиты, в особенности, среди отторгаемых групп, иммигрантов, иностранцев. Основные методы его деятельности – это проекты по развитию и

⁴⁶² Stowarzyszenie Homo Faber, <http://www.hf.org.pl/ao/index.php> [16.06.2017].

⁴⁶³ Stowarzyszenie Integracji cudzoziemców SIC, <http://www.krs-online.com.pl/stowarzyszenie-integracji-cudzoziemcow-krs-904624.html> [17.06.2017].

⁴⁶⁴ Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, <https://interwencjaprawna.pl> [16.08.2017].

образовательные, быстрая экстренная помощь, юридическая поддержка, обучения, конференции, дебаты, а также печатные издания. Общество является издателем ряда пособий, в частности, из серии "Беженки/беженцы", "Путеводитель для педагогов", "Путеводитель для медицинского персонала", "Путеводитель для общественной работы и соцработников", "В упор с нежеланием. Путеводитель для общественных работников по тематике преследований, спровоцированных предубеждениями"⁴⁶⁵.

Общественно-культурное общество ЭТНОС (ETHNOS) работает с 2009 г. в Лодзи. В 2015 – 2016 г.г. реализовало в рамках программы "Граждане для демократии" проект под названием "Дай шанс – беженцы в Польше", целью которого была подготовка общественных учреждений, местной общественности, неправительственных организаций и специалистов в городах Згезж, Пабянице, Лодзь, Пётркув Трибунальский к тематике интеграции беженцев. В рамках проекта были проведены информационно-обучающие действия по предотвращению конфликтов, состоялись обучения по вопросам решения юридической ситуации, социальной помощи и основного медобслуживания для беженцев. Были также проведены мастер-классы для работников польских социальных и других служб, семинары для учителей на тему многокультурности и проблем детей беженцев в польских школах. В октябре 2015 г. Общество ЭТНОС приняло участие в мероприятии "День солидарности с беженцами", а в августе 2016 г. начало реализацию программы "Принятие и толерантность – программа интеграции иностранцев", в ходе которой были организованы встречи с беженцами, показывались фильмы, связанные с тематикой беженцев, а также проводились дискуссии на тему помощи для тех, приезжающих в Польшу⁴⁶⁶.

Краковское общество Интеркультурные.pl было основано в 2010 г. для работы в пользу развития открытого и многокультурного общества. Оно проводит действия, продвигающие разные культуры, программы интеграции, помогает в легализации пребывания, организует бесплатные курсы польского языка и профессиональный консалтинг. В 2015 г. общество организовало второй тур Многокультурного фестиваля "Интеркультуралия". Продвигаемая в ходе фестиваля многокультурность должна быть способом борьбы с расизмом и ксенофобией, а также содействовать увеличению уровня понимания и принятия разнообразия в местном обществе⁴⁶⁷.

⁴⁶⁵ Nomada, Stowarzyszenie na rzecz społeczeństwa wielokulturowego, <http://nomada.info.pl> [12.06.2017].

⁴⁶⁶ Stowarzyszenie Kulturalno-Społeczne Etnos, <http://ethnos.org.pl> [12.06.2017].

⁴⁶⁷ Interkulturalni.pl, <https://pl-pl.facebook.com/InterkulturalniPL> [13.06.2017].

4.4. Интеграция иммигрантов, временно проживающих в Польше

До настоящего времени Польша не вела никаких активных действий в пользу интеграции остальных групп иммигрантов, за исключением софинансирования проектов, реализованных в рамках Европейского фонда в пользу интеграции граждан третьих стран. В связи с малым финансовым содействием большинство действий, направленных на интеграцию иностранцев, не являющихся получателями международной охраны, было связано с созданием в Польше Европейского фонда в пользу интеграции граждан третьих стран⁴⁶⁸. Целью этого Фонда, созданного на основании решения Европейского Совета от 25 июня 2007 г., была поддержка действий, предпринимаемых членскими государствами и целенаправленных на предоставление возможности гражданам третьих государств, происходящих из разных социальных, культурных, религиозных и языковых сред, получения права пребывания и облегчения их интеграции с европейским обществом. Фонд в пользу интеграции граждан третьих стран сосредоточил свою деятельность на интеграции недавно прибывших иностранцев⁴⁶⁹. Он финансирует введение процедур по принятию иммигрантов, которые являются важными для процесса интеграции недавно приехавших лиц, разработку и внедрение процесса интеграции иммигрантов в членских государствах, увеличение способности членских государств в сфере наблюдения и оценки политики, а также средств, связанных с интеграцией граждан третьих государств, информационную деятельность о практике и сотрудничестве в этой сфере.

Из-за отсутствия других источников финансирования интеграционных действий, Европейский фонд в пользу интеграции граждан третьих стран был в 2007 – 2013 г.г. основным источником финансирования мероприятий в сфере интеграции иностранцев, не охваченных международной защитой. Отсутствие однозначной и определённой политики по отношению к иммигрантам в Польше привело к тому, что Фонд полностью отвечал за форму проведения предпринимаемых по отношению к иммигрантам интеграционных действий. В рамках Фонда осуществлялась также поддержка развития неправительственных организаций, специализирующихся в предоставлении помощи иностранцам. Благодаря действиям, проводимым в рамках проектов, было выделено много проблем, появляющихся в процессе приезда иммигрантов, касающихся их самих, а также функционирования польских госучреждений, органов самоуправления и

⁴⁶⁸ Nabór wniosków - Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich, <https://www.mpips.gov.pl/aktualnosci-wszystkie/pomoc-spoieczna/art.5647.nabor-wnioskow-europejski-fundusz-na-rzecz-integracji-obywateli-panstw-trzecich-program-roczny-2011.html> [1.10.2017].

⁴⁶⁹ Как выше.

неправительственных организаций. Было реализовано много проектов, связанных с интеграционными действиями, проводимых на местном уровне и предоставляющих возможность выявления проблем, а также разработок новых решений в сфере работы с иммигрантами, в результате чего появились новые формы работы, которые могут быть введены в том случае, если бы в Польше появилось большее количество иностранцев.

Актуальное количество иностранцев, легально находящихся на территории Польши в 2004 – 2015 г.г. не является большим по сравнению с численностью населения Польши. В это количество не входят лица, находящиеся в Польше временно. Часть из них, пребывая или планируя пребывать в Польше в течение 12 месяцев или в течение более длительного срока, относится к так называемому резидирующему населению⁴⁷⁰. В связи с этим следует отметить, что программы интеграции могут применяться исключительно по отношению к легальному резидирующему населению⁴⁷¹. Таких инициатив немного, и они основаны, чаще всего, на профессиональной активизации иммигрантов. Одной из них является реализация в 2011 – 2013 г.г. проекта "Трудоустройство в Польше иммигрантов/этнических меньшинств в 2011 – 2013 г.г., а также влияние эмиграционных и иммиграционных явлений на рынок труда". Получателями действий в рамках проекта были: 1/ иммигранты из государств, близких по культуре, 2/ иммигранты из стран, отдалённых по культуре; 3/ реэмигранты; 4/ представители этнических меньшинств – цигане-рома. В рамках проекта предвидятся практические действия, методы и техники, применяемые в других государствах, а также новаторские польские подходы, впервые используемые в работе с иммигрантами. Особо важной была разработанная Академией экологического развития "Модель общественно-экономической активизации женщин 50+", в ходе которой было опробовано содействие общественной активности учреждений, занимающихся общественно- профессиональной активизацией с участием профессионального брокера, поддерживающего лица, заинтересованные трудоустройством. Участие профессионального брокера является ответом на сигнализированную иммигрантами необходимость содействия путем индивидуального контакта с помощниками. Работа такого брокера предоставляет возможность индивидуального подхода к работе с иммигрантом и его семьей⁴⁷².

⁴⁷⁰ См. также Roczник Demograficzny, 2015 Wydawnictwo GUS, Warszawa 2016, s. 367.

⁴⁷¹ P. Kazimierkiewicz, Uwarunkowania integracji cudzoziemców w Polsce [w:] Integracja cudzoziemców Polsce . Wybrane aspekty. pod red. M. Bieniecki, P. Kazimierkiewicz, B. Smoter, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2006, s.43-45.

⁴⁷² Zatrudnienie w Polsce imigrantów/mniejszości etnicznych 2011-2013 oraz wpływ zjawisk emigracyjnych i imigracyjnych na rynek pracy pod red. M. Pierzchały, Wydawnictwo Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Warszawa 2014, s. 191-199.

Реализованная в 2011 – 2013 г.г. программа общественно-экономической активизации иммигрантов из стран близких по культуре адресована была всем гражданам из государств бывшего СССР⁴⁷³. Она заключала предложения действий практического типа, которые можно было применять в ежедневной работе с иммигрантами. Группу этих иммигрантов характеризует: сходство культуры, которое является следствием общей истории, сходство языков, относительно недалёкое расстояние поселения, а также сравнительно большое количество таких людей в Польше, профессиональное выполнение работы этими людьми в некоторых сферах: уборки, строительства и услуг. Это группа с большим интеграционным потенциалом, поддерживающая вторичный рынок труда, отличающаяся средним уровнем экономической ориентации, возможностью временной занятости, частой ротацией работников. В этой группе не всегда необходимым является проведение действий, активизирующих изучение польского языка или предоставление знаний о Польше, как это бывает в случае других групп с меньшим культурным сходством. Однако часто иммигрантам из государств, близких по культуре, не хватает знаний на тему существующей для них поддержки и принадлежащих им прав. Самым лучшим решением для них было бы создание местных сетей содействия с участием неправительственных организаций, иммигрантов, костёлов, школ, учреждений культуры. Необходимым в этой ситуации может быть создание роли ассистента, ведущего индивидуальную работу с иммигрантом, создание на уровне повятов в рамках структур территориального самоуправления одного места, в котором иммигранты могли бы получить от специально подготовленных служащих информацию и помощь в решении основных формальностей, связанных с пребыванием и трудоустройством или реализацией Индивидуальных планов активизации. Наконец необходимым является учреждение отечественного центра активизации иностранцев при Министерстве труда и социальной политики, занимающегося координацией действий, связанных с общественно-экономической активизацией иммигрантов⁴⁷⁴. Иностранцы принадлежат к группе, которая не ценится на рынке труда. Иммигранты близкие по культуре, в особенности женщины, часто подвержены дискриминации. Находясь на грани отторжения местного общества, у них низкое чувство собственного достоинства и малые возможности повышения своих профессиональных квалификаций.

⁴⁷³ Akademia Eko-Logicznego Rozwoju, http://www.kiw-pokl.org.pl/index.php?option=com_sobipro&pid=286&sid=729:Akademia-EKO-logicznego-rozwoju&Itemid=544&lang=pl [19.09.2017].

⁴⁷⁴ *Zatrudnienie ...op. cit. s. 199.*

Ряд неправительственных организаций помогает иммигрантам. Некоторые из них целенаправленно действуют в сфере сотрудничества с иммигрантами, находящимися в Польше на определённый срок. К таким принадлежит, в частности, Фонд "Наш Выбор". С 2009 г. он заведует в Варшаве "Украинским домом", в котором проводятся разные программы и мероприятия. К ним относятся также лекции на темы функционирования иммигрантов в Польше⁴⁷⁵. Фонд "Наш Выбор" ведёт в сотрудничестве с Фондом "Спасение" Центр помощи иностранцам. Это проект, целью которого является интеграция иностранцев и их обучение умению найти себя в польских реалиях⁴⁷⁶.

Организацией, работающей главным образом для студентов, является Фонд "Институт для государства правопорядка", основанный в г. Люблине польскими и американскими юристами, которые связаны сотрудничеством с Факультетом католического права Люблинского университета. Фонд был создан на рубеже 2001/2002 г. в целях содействия инициативам, направленным на повышение уровня юридического сознания общества, продвижение европейского права и идеи европейской интеграции, проведение действий в пользу охраны прав человека и реформы системы юридического образования. Фонд реализует проект "LOGIN: Люблин", целью которого является интеграция проживающих в городе иностранцев, главным образом студентов. Эта программа помогает иностранцам делать первые шаги в этом городе, а также хорошо себя в нём чувствовать. Чтобы сделать пребывание в Люблине более привлекательным, иностранцы получают карты, которые предоставляют им возможность воспользоваться специальными предложениями или скидками у нескольких десятков партнёров программы, в том числе, в ресторанах, языковых школах и магазинах⁴⁷⁷.

Общество ХОМО ФАБЕР (НОМО FABER) действует с 2004 г., а основной сферой его действия является исследование, насколько эффективно общественные власти выполняют свои обязательства, соблюдают ли права и свободы человека. Общество берётся за представление интересов меньшинств и групп, которым грозит общественное отторжение. Противодействует дискриминации из-за пола, политических и других взглядов, расы, цвета кожи, национального и этнического происхождения, религии, языка, возраста и сексуальной ориентации. Хомо Фабер в течение нескольких лет издаёт "Каповник" – путеводитель, который печатается в форме академического календаря на

⁴⁷⁵ Fundacja Nasz wybór, <http://pl.naszwybir.pl/fundacja-nasz-wybor> [16.062017].

⁴⁷⁶ Как выше.

⁴⁷⁷ Fundacja Instytut na rzecz Państwa Prawa, <http://panstwoprawa.org> [16.06.2017].

трёх языках и знакомит иностранцев с достопримечательностями, учреждениями Люблина, а также проводит обучения в сфере польского языка и польской культуры⁴⁷⁸.

* * *

Через определение интеграции понимается комплекс законодательных и организационных действий, которые должны привести к полноценному участию иностранца в жизни нового государства. Иностранец становится объектом интеграционной политики с момента прибытия в Польшу. Его интеграция рассматривается в нескольких аспектах: юридическом, экономическом, пространственном, общественном, культурно-тождественном. Программы интеграции иммигрантов реализуются государственными учреждениями и неправительственными организациями. Госучреждения в 2004 – 2016 г.г. основную помощь предназначили для репатриантов и лиц, охваченных международной защитой. Предоставляли прибывающим в Польшу лицам квартиры, работу, финансовые средства на содержание, а их детям – школьное образование. Особую роль в процессе интеграции играют неправительственные организации, которые проводят целый ряд индивидуальных интеграционных программ, решая проблемы лиц, поселяющихся в Польше на постоянное пребывание. Иностранцам, охваченным международной защитой, в сфере интеграции с обществом помощь предоставляет государство. Программа помощи охватывает предоставление финансового содействия: на содержание, на питание, одежду, обувь, средства личной гигиены, а также на коммунальные расходы, а кроме того – на покрытие расходов, связанных с изучением польского языка, взносы на обязательное медицинское страхование, проведение социальной работы, юридический и психологический консалтинг, предоставление информации, содействие в контактах с учреждениями рынка труда, а также с неправительственными организациями. Индивидуальные программы интеграции целенаправлены на облегчение беженцам адаптации в Польше. Их целями является обеспечение социальной безопасности путем передачи денежных средств для создания возможности проведения интеграционных действий. В 2004 – 2016 г.г. больше всего программ индивидуальной интеграции было предоставлено гражданам России – чеченцам. На последующих позициях были граждане Беларуси и Украины. Из государств Центральной Азии чаще всего интеграционными

⁴⁷⁸ Homo Faber, <http://www.hf.org.pl/ao/index.php> [12.06.2017].

программами были охвачены граждане Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана, а реже всего – граждане Таджикистана.

Самый малый интерес к интеграционным программам проявляют лица, приезжающие в Польшу на временное пребывание. Они приезжают в Польшу, чтобы учиться в вузах или работать. Основным их интересом является приобретение новой квалификации или заработок определённой суммы денег; такие лица не участвуют в общественной жизни польского общества, поэтому к данной группе лиц было направлено меньше всего интеграционных программ.

Заключение

Иммигранты из постсоветских государств приезжали в Польшу после распада СССР. После вступления Польши в Европейский Союз пересечение польской границы и пребывание в Польше регулировало Шенгенское соглашение, что сходилась с необходимостью получения иммигрантами из постсоветских государств виз, а также разрешений на работу. Присоединение Польши к Евросоюзу обозначало приведение польского законодательства в соответствие с евросоюзным и принятие целого ряда документов ЕС: договора о функционировании Евросоюза, Лиссабонского договора, а также директив и регламентов Европейского Совета. До 2004 г. права иммигрантов в Польше регулировали билатеральные договора, заключенные Польшей с четырнадцатью государствами бывшего СССР. Некоторые из этих государств заключили также рамочные соглашения с Евросоюзом, регулирующие также отношения с Польшей после её входа в европейские структуры. Такие договора ЕС заключил с: Беларусью, Российской Федерацией, Украиной, Молдовой, Арменией, Азербайджаном, Грузией, Казахстаном, Кыргызстаном, Узбекистаном, Таджикистаном и Туркменистаном. Кроме договоров международного права приезд и пребывание иммигрантов регулировали акты отечественного законодательства: конституция РП, Закон об иностранцах, о предоставлении иностранцам защиты на территории Республики Польша, об общественной помощи, о репатриации, о популяризации занятости и учреждениях рынка труда, о системе просвещения, право о вузовском обучении, о предоставлении медобслуживания, финансируемого из общественных средств. Большинство отечественных юридических актов многократно обновлялось и приводилось в соответствие с постановлениями европейского права.

Статус лиц, охваченных международной защитой, определялся в актах международного права: конвенции ООН, подписанной в Женеве 28 июля 1951 г., а также в протоколе, касающимся статуса беженцев, подписанном в Нью-Йорке 31 января 1967 г. Польша ратифицировала эти документы в 1991 г., а затем ратифицировала Европейскую конвенцию охраны прав человека и основных свобод, Международный пакт гражданских и политических прав, Международный пакт экономических, общественных и культурных прав, а также Конвенцию прав ребёнка.

К польским документам, определяющим основы миграционной и интеграционной политики, относятся: "Предложения действий в направлении создания комплексного плана

интеграции иностранцев в Польшу", Стратегия развития страны на 2007 – 2015 г.г., "Национальные стратегические рамки на 2007 – 2013 г.г., содействующие экономическому развитию и занятости", "Отечественная программа социального обеспечения и общественной интеграции на 2006 – 2008 г.г.", "Польша 2030. Третья волна современности. Долговременная стратегия развития страны", а также главный документ от 2012 г. под названием "Миграционная политика Польши – актуальное состояние и предвидимые действия". Проблемы иммигрантов рассматривались в таких документах как: "Стратегия развития страны. Польша 2020", "Стратегия развития человеческого капитала 2020", "Стратегия развития общественного капитала 2020", а также "Стратегия – правильное государство 2020". Кроме правительственных документов, подчёркивающих общественные и заграничные вопросы миграционной политики, Министерство труда и социальной политики приняло планы действия в пользу занятости, подготовленные на 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 – 2011, 2012 – 2014, 2015 – 2017 года. Документом, посвящённым заработной иммиграции была Отечественная программа реформ на 2008 – 2011 г.г. в рамках реализации Лиссабонской стратегии, принятая Советом Министров 18 ноября 2008 г. Очередные правительственные документы были направлены к полякам, проживающим на территории государств бывшего СССР. Это были правительственные программы сотрудничества с Полонией и поляками за границей от 2002 г. и 2007 г., а также отчёты по их реализации с рекомендациями на будущее. Именно поляки из постсоветских государств по идее польской политики должны были заполнить демографический упадок после выездов молодых поляков в государства Западной Европы. Поляки из постсоветских государств приезжали, чтобы обучаться в польских высших учебных заведениях, иногда принимали решение о том, чтобы остаться. Концепции миграционной политики были реализованы президентом РП, министрами иностранных дел, внутренних дел и администрации, труда и социальной политики, народного образования, науки и обучения, культуры и национального наследия, сельского хозяйства и развития деревни, а также министром инфраструктуры. Контроль Верховной Палаты Контроля показал, что не все задания выполнялись министерствами с надлежащей тщательностью.

В 2004 – 2015 г.г. количество граждан государств бывшего СССР, которые выбрали Польшу местом постоянного пребывания, постоянно увеличивалось. Такое решение чаще всего принимали украинцы, белорусы и россияне. Приезжали в Польшу с намерением поселиться на постоянный срок также граждане Армении и Казахстана, а из прибалтийских государств – литовцы. Не были заинтересованы поселением на постоянный

срок приезжие из Азербайджана, Кыргызстана, Туркменистана и Эстонии. Очередную группу иностранцев-граждан бывшего СССР, поселяющихся на постоянный срок, составляли репатрианты. В 2004 – 2015 г.г. граждане постсоветских государств получили в общем количестве 2246 репатриационные визы из 2318 выданных репатриационных виз. Самая многочисленная группа репатриантов приехала в Польшу из Казахстана, Украины, Российской Федерации и Беларуси. Третью группу лиц, приезжающих в Польшу на постоянное жительство составляли лица, которые в 2004 – 2015 г.г. получили польское гражданство. В 2004 г. граждане государств бывшего СССР составляли 44%, а в 2015 г. – 75% от общего количества иностранцев, которые получили польское гражданство. Это были чаще всего граждане Украины, Беларуси и России.

Больше всего иммигрантов из государств бывшего СССР находилось в Польше временно. Самую крупную группу с количественной точки зрения составляли студенты, начинающие обучение в польских высших учебных заведениях. Они приезжали, главным образом, из Украины, Беларуси, а также из Казахстана и были заинтересованы обучением, главным образом, в крупнейших и самых лучших вузах Польши, желая получить диплом, признаваемый в Евросоюзе. Вторую группу иммигрантов, приезжающих в Польшу на временное пребывание, составляли лица, которые работали в Польше. Украинцы чаще всего работали, как квалифицированный рабочий персонал. Меньшую группу составляли руководящие кадры и лица, выполняющие функции в правлениях и наблюдательных советах фирм. Похожая структура занятости касалась граждан Беларуси и Молдовы. Россияне, выполняющие работу в Польше, занимались, чаще всего, управлением производства товаров российских марок и были владельцами фирм и обществ. Армяне занимались собственной хозяйственной деятельностью, регистрируя частный бизнес, также как и граждане Казахстана и Узбекистана. В их собственности были малые торговые или сервисные фирмы, реже они работали в сфере транспорта, производства и обслуживания недвижимости. Азербайджанцы выполняли работу, как руководящий персонал и входили в состав наблюдательных советов фирм. Квалифицированные работники и лица, выполняющие простую работу, приезжали из Грузии, Узбекистана, Таджикистана, а также из Казахстана.

Среди иммигрантов из государств бывшего СССР специфическую группу составляли лица, которым был предоставлен статус беженца, лица, имеющие в Польше убежище, лица, охваченные дополнительной защитой или лица на правах допустимого пребывания. В 2004 г. граждане государств бывшего СССР составляли 64%, а в 2012 г. - 89% от общего количества беженцев. Самой многочисленной группой лиц, которым был

предоставлен статус беженца, были люди из Российской Федерации. Это были в 90% чеченцы, составляющие от начала 90-х г.г. XX в. самую многочисленную национальную группу среди иностранцев, желающих получить статус беженца. Лица, которые не выполняли условий Женевской конвенции, могли быть охвачены дополнительной защитой. В этой группе граждане государств бывшего СССР составляли почти 98%.

Все группы иммигрантов с момента прибытия в Польшу становились объектами интеграционной политики. Их интеграция рассматривалась в нескольких аспектах: юридическом, экономическом, пространственном, общественном, культурно-тождественном. В рамках программ интеграции иммигрантов, реализованных в 2004–2016 г.г., большая часть помощи была предназначена для репатриантов и лиц, охваченных международной защитой. Средства из данных программ обеспечивали приезжим квартиры, работу, содержание. Иностранцам, охваченным международной защитой, в реализации интеграции помощь предоставляет государство. Такая помощь предвидит финансовую поддержку на содержание: пищу, одежду, обувь, средства личной гигиены, а также на жилищные оплаты, покрытие расходов, связанных с изучением польского языка, на оплаты взносов обязательного медицинского страхования, а также на социальную работу, юридический консалтинг, психологические консультации, предоставление информации, содействие в контактах с учреждениями рынка труда, а также с неправительственными организациями. Индивидуальные программы интеграции были целенаправлены на облегчение беженцам адаптации в Польше. В 2004–2016 г.г. больше всего программ индивидуальной интеграции было направлено к гражданам России – чеченцам. На очередных местах были граждане Беларуси и Украины. Из государств Центральной Азии чаще всего интеграционными программами были охвачены граждане Казахстана, Кыргызстана и Туркменистана, а реже всего – граждане Таджикистана.

Самый малый интерес к интеграционным программам проявляли лица, находящиеся в Польше в рамках временного пребывания. Они приезжали в Польшу, чтобы учиться или работать и были заинтересованы приобретением новой квалификации или заработком определённой суммы денег, не участвовали в общественной жизни польского общества, поэтому к этой группе лиц направлялось меньше всего интеграционных программ.

Поставленная в данной монографии исследовательская гипотеза о том, что членство Польши в Евросоюзе ускорило приток иммигрантов из постсоветских государств и вызвало увеличение интереса к миграционной политике, а также к помощи для иммигрантов, является подтверждённой.

Библиография

Акты международного и европейского законодательства

Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social committee and the Committee of the Regions - A Common Agenda for Integration - Framework for the Integration of Third-Country Nationals in the European Union, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52005DC0389> [25.07.2017].

Decyzja Rady i Komisji w sprawie zawarcia Umowy o Partnerstwie i Współpracy między Wspólnotami Europejskimi a i ich państwami członkowskimi z jednej strony a Republiką Kazachstanu z drugiej strony, Dz.U. L 196 /1 z 28.07.1999.

Decyzja Rady w sprawie zawarcia Umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Kazachstanu, z drugiej strony, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52016JC0026> [17.07.2017].

Decyzja Rady i komisji z dnia 31 maja 1999 r. w sprawie zawarcia Umowy o Partnerstwie i Współpracy między Wspólnotami Europejskimi a i ich państwami członkowskimi z jednej strony a Republiką Kirgistanu z drugiej strony, Dz. U. L 196 /1 z 28.07.1999 r.

Decyzja Rady i Komisji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie i współpracy ustanawiającej partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tadżykistanu, z drugiej strony, Dz.U. L 350 z 29.12.2009 r.

Decyzja Rady i Komisji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie i współpracy ustanawiającej partnerstwo między Wspólnotami Europejskimi oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tadżykistanu, z drugiej strony, Dz. U. L 350 z 29.12.2009 r.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/32/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wspólnych procedur udzielania i cofania ochrony międzynarodowej (wersja przekształcona), Dz. U. UE L 180 z 29.06.2013

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/33/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania wnioskodawców ubiegających się o ochronę międzynarodową (wersja przekształcona), Dz. Urz. UE L 180 z 29.06.2013.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego, Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/66/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa, Dz. Urz. UE L 157 z 27.05.2014.

Dyrektywa Rady 2001/55/WE z dnia 20 lipca 2001 r. w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony na wypadek masowego napływu wysiedleńców oraz środków wspierających równowagę wysiłków między Państwami Członkowskimi związanych z przyjęciem takich osób wraz z jego następstwami, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32001L0055> [11.09.2016].

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/115/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie wspólnych norm i procedur stosowanych przez państwa członkowskie w odniesieniu do powrotów nielegalnie przebywających obywateli państw trzecich, DZ. U. UE L 348/98 z 24.12.2008.

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2013/32/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie wspólnych procedur udzielania i cofania ochrony międzynarodowej (wersja przekształcona), Dz. U. UE nr 180/60 z 29.06.2013.

DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY 2013/33/UE z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia norm dotyczących przyjmowania wnioskodawców ubiegających się o ochronę międzynarodową (wersja przekształcona), Dz. U. UE L nr 180/96 z 29.06.2013.

Europejska Konwencja Ochrony Praw Człowieka i Podstawowych Dz. U. z 1993 r. nr 61, poz. 284.

Konwencja o prawach dziecka, przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r., Dz. U. 1991, nr 120, poz. 526.

Konwencja wyznaczająca państwo odpowiedzialne za rozpatrywanie wniosków o azyl złożonych w jednym z Państw Członkowskich Wspólnot Europejskich, sporządzona w Dublinie dnia 15 czerwca 1990 r., Dz. U. 2005, nr 24, poz. 194.

Międzynarodowy Pakt Praw Obywatelskich i Politycznych z 1966 r., Dz. U. z 1977 r. nr 38, poz. 167.

Międzynarodowy Pakt Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych z 1966 r., Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 169, poz. 95.

Partnership and cooperation agreement establishing a partnership between the European community and their Member States of the part and the Republic of Uzbekistan of the other part, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=722> [12.09.2016].

Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Azerbaijan, of the other part, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=721>, (20.06.2015); Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and Georgia, of the other part - Protocol on mutual assistance between authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters in relation to the establishment of companies - Declaration of the French Government, Treaties Office Database, establishment of companies - Declaration of the French Government, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=188> [20.07.2015].

Powszechna Deklaracja Praw Człowieka

[http://www.unesco.pl/fileadmin/user_upload/pdf/Powszechna Deklaracja Praw Czlowieka.pdf](http://www.unesco.pl/fileadmin/user_upload/pdf/Powszechna_Deklaracja_Praw_Czlowieka.pdf) [13.02.2016].

Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Azerbaijan, of the other part, to take account of the accession of the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Cyprus, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia, and the Slovak Republic to the European Union, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/prepareCreateTreatiesWorkspace/treatiesGeneralData.do?step=0&redirect=true&treatyId=1542>, (20.06.2015); Protocol to the Partnership and Cooperation Agreement establishing a partnership between the European Communities and their Member States, of the one part and Georgia, of the other part, to take account of the accession of the Czech Republic, the Republic of Estonia, the Republic of Cyprus, the Republic of Latvia, the Republic of Lithuania, the Republic of Hungary, the Republic of Malta, the Republic of Poland, the Republic of Slovenia and the Slovak Republic to the European Union, Treaties Office Database, <http://ec.europa.eu/world/agreements/searchByCountryAndContinent.do?id=4&letter=A>, [20.06.2015].

The partnership and cooperation agreement (PCA) between the European Communities and their Member States of the one part and the Republic of Turkmenistan of the other part, signed in Brussels on 25 May 1998, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ga/TXT/?uri=CELEX:52007PC0141> [12.10.2015].

Rozporządzenie Rady nr 2725/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. dotyczące ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania konwencji dublińskiej, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=LEGISSUM:l33081> [12.12.2016].

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie, Dz. U. UE L 180/ 31z 29.06.2013.

Rozporządzenie Rady (WE) nr 343/2003 z dnia 18 lutego 2003 r. ustanawiające kryteria i mechanizmy określania Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32003R0343> [12.12.2016].

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) NR 604/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca (wersja przekształcona), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32003R0343> [12.12.2016].

Rozporządzenie (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen), DZ. U. UE L 105/1 z 13.04.2006.

The EU and Central Asia. Strategy for New Partnership, https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/st_10113_2007_init_en.pdf [15.09.2017].

Rozporządzenie Rady (WE) Nr 343/2003 ustanawiające kryteria i mechanizmy określenia Państwa Członkowskiego właściwego dla rozpatrywania wniosku o azyl, wniesionego w jednym z Państw Członkowskich przez obywatela państwa trzeciego, Dz. U. L 50 z 25.2.2003.

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, sporządzony w Brukseli dnia 21 marca 2014 r. oraz dnia 27 czerwca 2014 r.

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Mołdawii, z drugiej strony, Dz. U. UE L260/4 z 30.08.2014

Umowa stowarzyszeniowa Gruzji z Unią Europejską,

http://www.eeas.europa.eu/georgia/assoagreement/assoagreement-2013_en.htm, [20.11.2015].

Work Plan for Russia – EU Dialogue on Migration for 2011-2012.; Work Plan for Russia – EU Dialogue on Migration for 2013-2014,

http://ru-eu.org/en/dialogues/migration/work_plan_for_the_russia_eu_dialogue_on_migration_for_2011_2012.php [14.06.2017].

Билатеральные договора с постсоветскими государствами

Oświadczenie rządowe z dnia 7 lutego 2001 r. o utracie umowy obowiązującej w stosunkach między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Kazachstanu Umowy między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich o wzajemnych podróżach bezwizowych obywateli obu państw, podpisanej w dniu 13 grudnia 1979 r., Dz. U. 2001 nr 15, poz. 157.

Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy i pomocy wzajemnej w sprawach celnych, sporządzone w Wilnie dnia 30 stycznia 1995 r., Dz. U. 1995 nr 113, poz. 544.

Porozumienie o współpracy kulturalnej między Ministrem Kultury i Dziedzictwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej a Ministerstwem Kultury Republiki Estońskiej, podpisane w Tallinie dnia 30 marca 2006 r., Dz. U. 2006, nr 79, poz. 789.

Porozumienie z dnia 5 grudnia 2006 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o uzupełnieniu artykułu 2 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej oraz innej przestępczości, podpisanej w Warszawie dnia 26 czerwca 2003 r., Dz. U. 2008, nr 12, poz. 71.

Porozumienie z dnia 4 marca 2004 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy w sprawie określenia przejść granicznych, w których organy kontrolne Państwa jednej Umawiającej się Strony będą dokonywały kontroli na terytorium Państwa drugiej Umawiającej się Strony, Dz. U. 2005, nr 12 poz. 96.

Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o współpracy w dziedzinie edukacji, podpisane w Warszawie dnia 20 lipca 2016 r., Dz. U. 2017, poz. 49.

Protokół wykonawczy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o sposobie wykonywania Umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Federacją Rosyjską, podpisanej w Soczi dnia 25 maja 2006 r., podpisany w Moskwie dnia 28 listopada 2012 r., M. P. 2015, poz. 525.

Porozumienie administracyjne w sprawie stosowania umowy między Rzeczpospolitą Polska a Ukrainą o zabezpieczeniu społecznym z 18 maja 2012, Dz. U. 2013, poz. 1373, 1374

Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Uzbekistanu, sporządzony w Warszawie dnia 11 stycznia 1995 r., Dz. U. 1996, nr 26

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Federacją Rosyjską o przyjaznej i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Moskwie dnia 22 maja 1992 r., Dz. U. 1993, poz. 291.

Traktat z Lizbony zmieniający Traktat o Unii Europejskiej i Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską podpisany w Lizbonie dnia 13 grudnia 2007 r. Dz. U. C 306 z 17.12.2007.

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o dobrym sąsiedztwie i przyjaznej współpracy, podpisany w Warszawie dnia 23 czerwca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 118 poz. 527.

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o dobrym sąsiedztwie, przyjaznych stosunkach i współpracy, sporządzony w Warszawie dnia 18 maja 1992 r., Dz. U. 1993, nr 125, poz. 573.

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Mołdowa o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Warszawie dnia 15 listopada 1994 r. Dz. U. 1996, nr 76, poz. 363.

Traktat o przyjaźni i współpracy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Gruzji, sporządzony w Tbilisi dnia 20 kwietnia 1993 r., Dz. U. z 2000 r., nr 2, poz. 7

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o przyjaznych stosunkach i dobrosąsiedzkiej współpracy, sporządzony w Wilnie dnia 26 kwietnia 1994 r., Dz. U. 1995, nr 15 poz. 71.

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Łotewską o przyjaźni i współpracy, sporządzony w Rydze dnia 1 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 114, poz. 502.

Traktat między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Estońską o przyjaznej współpracy i bałtyckim dobrosąsiedztwie, sporządzony w Tallinie dnia 2 lipca 1992 r., Dz. U. 1993, nr 121, poz. 536.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w dziedzinach kultury, oświaty i nauki, sporządzona w Wilnie dnia 17 grudnia 1998 r.. Dz. U. 2002, nr 31 poz. 431.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Szczecinie dnia 18 marca 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 751.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Tallinie dnia 2 lipca 1992 r., Dz. U. 1995, nr 15, poz. 75.

Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Estońską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Tallinie dnia 27 listopada 1998 r., Dz. U. 2000, nr 5, poz. 49.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o współpracy kulturalnej i naukowej sporządzonej w Warszawie dnia 5 czerwca 1993 r. Dz. U. 2002, nr 185, poz.1534.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o międzynarodowych przewozach drogowych podpisanej w Biszkeku dnia 25 października 2001 r., M. P. 2004 nr 38 poz. 672.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kirgiskiej o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych podpisana w Biszkeku dnia 6 czerwca 2013, M.P. 2014 poz. 901.

Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Łotewską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, rodzinnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Rydze dnia 23 lutego 1994 r., Dz. U. 1995, nr 110, poz.534.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowy o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innego rodzaju przestępczości, podpisana w Kiszyniowie dnia 22 października 2003 r., Dz. U 2004, nr 228, poz. 2302.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowy o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Kiszyniowie dnia 10 grudnia 1997 r., Dz. U, 2001, nr 46, poz. 757.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych . MP. 2009 nr 9, poz. 95.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o wzajemnej ochronie informacji niejawnych, Dz. U. 2004, nr 221, poz. 2242.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Rydze dnia 1 lipca 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 753.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o przekazywaniu i przyjmowaniu osób przebywających bez zezwolenia, Dz. U. 2008, nr 15 poz. 93.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o współpracy kulturalno-edukacyjnej, Dz. U. 2008, nr 161, poz. 1000.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Łotewskiej o wzajemnej reprezentacji wizowej, podpisana w Rydze dnia 13 lutego 2013 r., Dz. U. 2014, poz. 116.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej oraz innej przestępczości, podpisana w Warszawie dnia 26 czerwca 2003 r., Dz. U. 2004, nr 216, poz.2195.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Gruzji o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innego rodzaju przestępczości, sporządzona w Tbilisi dnia 31 maja 2007 r., Dz. U, z 2008 nr 146 poz. 925.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Mołdowa o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Kiszyniowie dnia 10 grudnia 1997 r., Dz. U 1999, nr 39, poz. 381.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii o współpracy w zakresie przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Warszawie dnia 6 września 2004 r., Dz. U z 2005 nr 125 poz. 1046.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Gruzji o cywilnym transporcie lotniczym, podpisana w Warszawie dnia 26 listopada 2010 r., M.P. z 2011 r., nr 53, poz. 562.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Gruzji o współpracy kulturalnej i naukowej, sporządzona w Tbilisi dnia 20 kwietnia 1993 r., Dz. U. z 1993, nr 117, poz. 525.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Azerbejdżanu o współpracy w zwalczaniu międzynarodowego terroryzmu, przestępczości zorganizowanej oraz innego rodzaju przestępczości, sporządzona w Warszawie dnia 4 czerwca 2008 r. Agencja bezpieczeństwa Wewnętrznego, <https://www.abw.gov.pl/pl/prawo/zwalczanie-terroryzmu/prawo-miedzynarodowe/289,Prawo-miedzynarodowe.html>, [1.12.2015].

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Republiki Azerbejdżańskiej o cywilnej komunikacji lotniczej, sporządzona 26 sierpnia 1997 r., M.P. z 2002 r., nr 17, poz. 278.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Azerbejdżanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych, podpisana w Baku dnia 25 lipca 2011 r., M.P. z 2012 r., nr 10, poz. 128.

Umowa między Unią Europejską a Republiką Armenii o ułatwieniach w wydawaniu wiz, <http://www.msz.gov.pl/resource/96c7682f-75e5-41cb-a18b-3074b7d08371:JCR> [17.09.2017].

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o współpracy kulturalnej i naukowej, Dz. U 1999, nr 99 poz. 1155.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o międzynarodowych przewozach drogowych, Dz. U. 2001, nr 46, poz. 749.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy i pomocy w sprawach celnych, Dz. U., 2005 nr 93 poz.777.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innych rodzajów przestępstw, Dz. U.2005 nr 156, poz. 1313.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy w dziedzinie turystyki podpisana w Astanie 29 marca 2007 r., M.P. 2008 nr 6 poz. 68.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Kazachstanu o wzajemnej współpracy o komunikacji lotniczej podpisana w Warszawie , M.P. 2008 nr 32, poz. 284.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Rep ubliki Tadżykistanu w dziedzinie kultury, edukacji i nauki, M.P. 2005, nr 32, poz. 433; Tadżykistan, https://www.msz.gov.pl/pl/polityka_zagraniczna/polityka_wschodnia/stosunki_dwustronne_polityka_wschodnia/tadzykistan.jsessionid=C8D5F8D04F363B59D44E-AA3C01117483.cmsap4p [12.09.2015].

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o zniesieniu obowiązku wizowego dla posiadaczy paszportów dyplomatycznych, podpisana w Warszawie dnia 10 września 2015 r., Dz. U. 2016, poz. 293.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 12 maja 2003 r., Dz. U. 2005, nr 189, poz. 1585

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Tallinie dnia 9 września 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 747.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Estońskiej o wzajemnej reprezentacji wizowej, podpisana w Warszawie dnia 20 stycznia 2010 r., Dz. U. 2010, nr 18, poz. 191

Umowa między Rzeczpospolitą Polska a Republika Mołdawii o ubezpieczeniu społecznym, z 9 września 2013 r. Dz. U. 2014, poz. 1460 .

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy kulturalnej i naukowej podpisana w Warszawie 11 stycznia 1995 r., Dz. U. 1996, nr 114, poz. 543.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Taszkencie dnia 21 października 2002 r., Dz. U. 2004, nr 38, poz. 345.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach celnych, podpisana w Warszawie dnia 10 lipca 2003 r., Dz. U. 2006, nr 195, poz. 234.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Uzbekistanu o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Warszawie dnia 10 lipca 2003 r., Dz. U 2004, nr 23, poz. 400.

Umowa między Rzeczpospolitą Polska a Ukrainą o stosunkach prawnych na polsko- ukraińskiej granicy państwowej oraz współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych sporządzona w Kijowie 12 stycznia 1993 r., Dz. U. 1994 nr 63 poz. 267.

Umowa między Rzeczpospolitą Polska a Ukrainą o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych i karnych sporządzona w Kijowie 24 maja 1993r., Dz. U. 1994, nr 96 poz. 465.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o zasadach małego ruchu granicznego, podpisana w Moskwie dnia 14 grudnia 2011 r., Dz. U. 2012, poz. 814.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty, sporządzona w Kijowie dnia 20 maja 1997 r., Dz. U. 2000, nr 3, poz. 29.

Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Białoruś o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych, rodzinnych, pracowniczych i karnych, sporządzona w Mińsku dnia 26 października 1994r.Dz. U. 1995 nr 128, poz. 619.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej a Rządem Republiki Białoruś o współpracy w dziedzinie kultury, nauki i oświaty, sporządzona w Warszawie dnia 27 listopada 1995 r. Dz. U 1996 nr 76, poz. 365.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś o międzynarodowych przewozach drogowych, sporządzona w Mińsku dnia 20 maja 1992 r., Dz. U. 2001, nr 46, poz. 743.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś w sprawie przejść granicznych, sporządzona w Warszawie dnia 24 kwietnia 1992 r., M. P.2003, nr.37 poz. 518. Porozumienie między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zmianie artykułu 3 Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białoruś w sprawie przejść granicznych, sporządzonej w Warszawie dnia 24 kwietnia 1992 r., M.P.2005, nr 250, poz. 689.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o ruchu osobowym, zawarta dnia 20 grudnia 2007 r., Dz. U.2008, nr 83, poz. 733.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej w sprawie przejść granicznych, sporządzona w Moskwie dnia 22 maja 1992 r. M. P. 2003, poz.528.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Federacji Rosyjskiej o współpracy w dziedzinie nauki, kultury i oświaty sporządzona w Warszawie w dniu 25 sierpnia 1993 r., Dz. U. 1994 , poz. 133.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o międzynarodowych przewozach drogowych, podpisana w Warszawie dnia 30 sierpnia 1996 r., Dz. U. 2005, poz. 806.

Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Federacją Rosyjską o pomocy prawnej i stosunkach prawnych w sprawach cywilnych i karnych, sporządzona w Warszawie dnia 16 września 1996 r., Dz. U. 2002, poz. 750.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o warunkach podróży obywateli Rzeczypospolitej Polskiej i Federacji Rosyjskiej z 18 września 2003 r. M.P. 2003, poz. 800.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o wzajemnej ochronie informacji niejawnych, podpisana w Moskwie dnia 8 lutego 2008 r., Dz. U. 2008, poz. 1384.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej, sporządzona w Kijowie dnia 3 marca 1999 r., Dz. U. 2004, nr 38, poz. 343.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 4 września 2001 r. Dz. U. 2004 nr 193, poz. 1974.

Ustawa z dnia 18 listopada 1999 r. o wypowiedzeniu, w stosunkach między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą, Konwencji między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich w sprawie zapobiegania powstawaniu przypadków podwójnego obywatelstwa, podpisanej w Warszawie dnia 31 marca 1965 r. Dz. U. 1999 nr 109 poz. 1235.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisana w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, oraz Protokół, podpisany w Warszawie dnia 22 grudnia 2008 roku, między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zmianie Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Kijowie dnia 28 marca 2008 roku, Dz. U. 2009 nr 103 poz. 858.

Umowa między Rzeczpospolitą Polską a Ukrainą o zabezpieczeniu społecznym, sporządzona w Kijowie dnia 18 maja 2012 r., Dz. U. 2013, poz. 1373.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a rządem Republiki Armenii o współpracy kulturalnej i naukowej z 27 stycznia 1998 r. Dz. U. 2000, Nr 2, poz. 9.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Armenii o cywilnej komunikacji lotniczej z 27 stycznia 1998 r. www.traktaty.msz.gov.pl [12.12.2015].

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Rządem Republiki Armenii o współpracy w dziedzinie turystyki z 14 lipca 2007 r. www.traktaty.msz.gov.pl [12.12.2015].

Umowa między Unią Europejską a Gruzją o ułatwieniach w wydawaniu wiz, <http://www.msz.gov.pl/resource/d0333f93-e526-4ea9-bc6c-75d52e94cbf0:JCR> [10.09.2017].

Umowa między Unią Europejską a Republiką Armenii o readmisji osób przebywających nielegalnie, Dz. U. UE L 289/13 z 31.10.2013.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej i innych poważnych przestępstw, sporządzona w Warszawie dnia 4 kwietnia 2000 r., Dz. U. 2002, nr 22, poz. 213.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o zasadach współpracy przy dokonywaniu kontroli osób, towarów i środków transportu przekraczających polsko-litewską granicę państwową w ruchu, Dz. U. 2003, nr 3, poz. 31.

Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej w sprawie wzajemnej ochrony informacji niejawnych, podpisana w Warszawie dnia 12 maja 2008 r., Dz. U., 2009, nr 119, poz. 980.

Ustawa z dnia 25 czerwca 1997 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 1997, nr 114, poz. 739.

Ustawa z dnia 20 maja 2010 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Warszawie dnia 12 lutego 2010 r. Dz. U. 2010, nr 122, poz. 832.

Ustawa z dnia 26 czerwca 1998 r. o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o wspólnej granicy państwowej, stosunkach prawnych na niej obowiązujących oraz o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych, Dz. U. 1998, nr 98, poz. 608.

Ustawa z dnia 26 października 2006 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Litewskiej o współpracy w zwalczaniu przestępczości zorganizowanej i innych przestępstw oraz współdziałaniu na terenach przygranicznych, podpisanej w Wilnie dnia 14 marca 2006 r., Dz. U. 2006, nr 237, poz. 1710.

Отечественные (польские) нормативные акты

Kodeks postępowania administracyjnego, Dz. U. 2017, poz. 1257.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Dz. U. 1997, nr 78, poz. 483.

Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 22 maja 2012 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Dz. U. 2012, poz. 680.

Obwieszczenie marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 15 września 2017 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o pomocy społecznej, Dz. U 2017, poz. 1769.

Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 13 marca 2004 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o repatriacji, Dz. U. 2004, nr 53, poz. 532.

Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 19 października 2016 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U.2016, poz.1973.

Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Dz. U 2013, poz. 674.

Oświadczenie rządowe w sprawie przystąpienia przez Polskę do Konwencji i Protokołu wydane zostały 26 listopada 1991 r. ,Dz. U. z 1991 r., Nr 119, poz. 517 i 518.

Prawo oświatowe, Dz. U. 2017, nr 59, poz. 59 i 948.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej uczelni, Dz. U. 1991, nr 84, poz. 380.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 lutego 2001 r. w sprawie Pełnomocnika Rządu do Spraw Repatriacji, Dz. U 2001 nr 10 poz. 73.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 marca 2001 r. w sprawie postępowania w sprawach o uznanie za repatrianta, Dz. U. 2001, nr.201, poz. 260.

Rozporządzenie Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 15 marca 2001 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania w sprawach o wydanie wize repatriacyjnej, wzoru wniosku o wydanie wize repatriacyjnej oraz dokumentów wymaganych do jej wydania, Dz. U. 2001, nr 26 poz. 296.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 1 kwietnia 2010 r. w sprawie przyjmowania osób niebędących obywatelami polskimi do publicznych przedszkoli, szkół, zakładów kształcenia nauczycieli i placówek oraz organizacji dodatkowej nauki języka polskiego, dodatkowych zajęć wyrównawczych oraz nauki języka i kultury kraju pochodzenia, Dz. U. 2010 nr 57, poz. 361.

Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 12 października 2006 r. w sprawie podejmowania i odbywania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestniczenia w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2006, nr 190, poz. 1406.

Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 9 września 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podejmowania i odbywania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestnictwa w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2009, nr 176, poz. 1365.

Rozporządzenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 29 lipca 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podejmowania przez cudzoziemców studiów i szkoleń oraz ich uczestnictwa w badaniach naukowych i pracach rozwojowych, Dz. U. 2015, poz. 1112.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 maja 2002 r. w sprawie rodzajów kursów języka polskiego i adaptacyjnych oraz sposobu ich organizacji dla repatrianta i członków jego najbliższej rodziny przybyłych do Rzeczypospolitej Polskiej ,Dz.U.2002, Nr 67, poz. 613

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 stycznia 2015 r. w sprawie warunków i trybu przyjmowania do publicznych przedszkoli, szkół i placówek osób niebędących obywatelami polskimi oraz obywateli polskich, którzy pobierali naukę w szkołach funkcjonujących w systemach oświaty innych państw, a także organizacji dodatkowej nauki języka polskiego, dodatkowych zajęć wyrównawczych oraz nauki języka i kultury kraju pochodzenia, Dz. U. z 2015, poz. 31.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 czerwca 2001 r. w sprawie określenia wzorów ewidencji i rejestrów prowadzonych w postępowaniu w sprawie repatriacji oraz sposobu przetwarzania danych zawartych w tych ewidencjach i rejestrach Dz. U. z 2001 r. Nr73, poz. 778 ze zm.

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 24 września 2009 r. w sprawie warunków i sposobu wspomagania nauczania języka polskiego, historii, geografii, kultury polskiej i innych przedmiotów nauczanych w języku polskim wśród Polonii i Polaków zamieszkałych za granicą oraz dzieci pracowników migrujących Dz. U. Nr164, poz.1306.

Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 27marca 2002 r. w sprawie zasad organizowania kształcenia dzieci obywateli polskich czasowo przebywających zagranicą, wspomagania nauczania historii, geografii i języka polskiego wśród Polonii oraz zakresu świadczeń przysługujących nauczycielom polskim skierowanym w tym celu do pracy za granicą, Dz. U. z 2002 r. Nr 44, poz. 409 ze zm.

Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 lutego 2011 r. w sprawie wsparcia dla społeczeństwa obywatelskiego w Republice Białoruś, M. P. 2011, nr 18, poz. 183.

Uchwała Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 marca 2012 r. w sprawie sytuacji w Republice Białoruś, M. P. 2012, nr 0, poz. 144.

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2003 nr128, poz. 1175.

Ustawa z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2013, poz. 1650.

Ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2017, poz. 858.

Ustawa z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw, Dz. U. 2009 nr 56, poz. 458.

Ustawa z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2015, poz. 1607.

Ustawa z dnia 14 marca o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2014, poz. 598.

Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, Dz. U. 2017, poz. 1065.

Ustawa z 7 września 1991 r. o systemie oświaty, Dz. U. 1991, nr 95 poz. 425.

Ustawa z dnia 12 września 1990 roku o szkolnictwie wyższym, Dz. U. 1990, nr 65, poz. 385.

Ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym, Dz. U. 2005, nr 164, poz. 1365 z późn. zm.

Ustawa z 13 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, Dz. U. 2013, nr 172, poz. 1650.

Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o zmianie ustawy o Karcie Polaka oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2016, poz. 753.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. 2004, nr 210, poz. 2135.

Ustawa z dnia 26 czerwca 1998 r. o ratyfikacji Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Litewską o wspólnej granicy państwowej, stosunkach prawnych na niej obowiązujących oraz o współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych, Dz. U. 1998, nr 98, poz. 608.

Ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji, Dz. U. 2000, nr 106, poz. 1116.

Ustawa z dnia 20 maja 2010 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o zasadach małego ruchu granicznego, podpisanej w Warszawie dnia 12 lutego 2010 r. Dz. U. 2010, nr 122, poz. 832.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, Dz. U. 2004, nr 210, poz. 2135.

Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Dz. U. 2003, nr 128, poz. 1178.

Ustawa z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. 2015, poz. 1607.

Wersje skonsolidowane Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dz. U. C 59 z 7.6.2016.

Zarządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 października 1991 r. w sprawie form i warunków podejmowania odbywania studiów przez osoby niebędące obywatelami polskimi, uczestniczenia tych osób w badaniach naukowych i szkoleniach oraz zasad odpłatności za studia i szkolenia, M.P. 1991, nr 34, poz. 253.

Zarządzenie Ministra Edukacji z 29 listopada 1995 r. zmieniające zarządzenie w sprawie form i warunków podejmowania i odbywania studiów przez osoby niebędące obywatelami polskimi, uczestniczenia tych osób w badaniach i szkoleniach oraz zasad odpłatności za studia i szkolenia, M.P. 1995, nr 64, poz. 699.

Zarządzenie nr 17 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 marca 2012 r. zmieniające zarządzenie w sprawie utworzenia Zespołu do Spraw Migracji https://bip.kprm.gov.pl/kpr/bip-rady-ministrow/organy-pomocnicze/organy-pomocnicze-preze/201_Zespole-do-Spraw-Migracji.html [17.06.2017].

Непубликуемые материалы

Материалы Бюро Признания Образования и Международного Обмена,
Cudzoziemcy pochodzący z krajów byłego ZSRR kształcący się na polskich uczelniach. 2004-2016
Zestawienie studentów z krajów byłego ZSRR podejmujących naukę na polskich uczelniach w latach 2004-2016.

Документы (программы, правительственные планы)

Informacja Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o stosowaniu w roku 2015 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie realizacji zobowiązań Rzeczypospolitej Polskiej wynikających z Konwencji Genewskiej dotyczącej statusu uchodźców oraz Protokołu Nowojorskiego dotyczącego statusu uchodźcy, <http://udsc.gov.pl/wp-content/uploads/2016/05/Sprawozdanie-z-wykonywania-ustawy-o-ochronie-miedzynarodowej-za-2015-rok.pdf> [20.08.2017].

Krajowy Program Zabezpieczenia Społecznego i Integracji Społecznej na lata 2006-2008, http://ec.europa.eu/employment_social/social_inclusion/docs/2006/nap/poland_pl.pdf [11.06.2017].

Krajowy Program Zabezpieczenia Społecznego i Integracji Społecznej na lata 2008-2010, http://analizy.mpips.gov.pl/images/stories/publ_i_raporty/krajowy_program_2008_2010.pdf [10.06.2017].

Krajowy Program Reform na lata 2008-2011 na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, <https://www.mpips.gov.pl/.../programy/1.KPR%202008-2011%20przyjety%20przez> [17.06.2017].

Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013 wspierające rozwój gospodarczy i zatrudnienie”, http://www.rsi.org.pl/dane/download/1nsro_sierpien_ost1.pdf [11.06.2017].

Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2005 rok, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/kpd/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-2005-rok>

Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2006 rok, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/kpd/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-2006-rok> [14.04.2017].

Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2007 rok, <https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/File/rynek%20pracy%20proram/KPDZ-2007.pdf> [15.04.2017].

Plan działań na rzecz zatrudnienia na 2008 rok, <https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/File/Departament%20Rynku%20Pracy/KPDZ-2008%20-%20dokument%20przyjety%20przez%20Rade%20Ministrow%2021-02-08.pdf> [15.04.2017].

Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2009-2011, http://wup.gdansk.pl/g2/2016_12/244807ab898c39212a7dff09403ed9c.pdf [16.04.2017].

Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2012-2014, <https://www.mpips.gov.pl/bip/projekty-aktow-prawnych/projekty-programow-i-inne/krajowy-plan-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia--2012-2014/#akapit4> [16.04.2017].

Plan działania na rzecz zatrudnienia na 2015-2017, <https://www.mpips.gov.pl/download/gfx/mpips/pl/.../8997/2/1/RM-111-32-15.pdf> [17.06.2017].

Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2012 roku, <http://msz.gov.pl/resource/c23a8921-9404-4488-aae5-d6933b4cf07c> [16.07.2016]

Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2013 roku, <http://www.msz.gov.pl/resource/7dc8cbce-9364-4a96-8c38-f56e71796c2d:JCR> [16.07.2016].

Plan współpracy z Polonią i Polakami za granicą w 2014 roku <http://www.msz.gov.pl/resource/1b892be2-ea7c-426c-835c-f0741a36e413:JCR> [17.08.2016].

Polityka migracyjna Polski w odniesieniu do obywateli republiki Białorusi, Ukrainy i Federacji Rosyjskiej. Publikacja Wydziału Analiz Migracyjnych Departamentu Polityki Migracyjnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, https://emn.gov.pl/ftp/esm/Analiza_blok_wschodni_wersja_ostateczna_1_.pdf [14.06.2017].

Polityka migracyjna Polski – stan obecny o przewidywane działania <https://www.mswia.gov.pl/pl/aktualnosci/10149.Rada-Ministrow-przyjela-dokument-Polityka-migracyjna-Polski.html> [10.07.2017].

Polska 2030, Trzecia Fala Nowoczesności, Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju, http://www.kigeit.org.pl/FTP/PRCIP/Literatura/002_Strategia_DSRK_PL2030_RM.pdf [10.08.2017].

Program umiędzynarodowienia szkolnictwa wyższego, <http://www.nauka.gov.pl/aktualnosci-ministerstwo/program-umiędzynarodowienia-szkolnictwa-wyzszego.html> [17.08.2016].

Raport o sytuacji Polaków i Polonii za granicą 2009 r. <http://www.msz.gov.pl/resource/c7694f2f-843d-4386-ac09-0ebaf40387db:JCR> [12.10.2017].

Raport o sytuacji Polonii i Polaków za granicą 2012, <http://www.msz.gov.pl/resource/d44dcd91-ed03-4e64-a475-b56dbee5a46:JCR> [12.04.2017].

Rządowy program współpracy z Polonią i Polakami za granicą w latach 2015– 2020, <http://www.msz.gov.pl/resource/70a7021e-304c-4075-a812-18e5b3410966:JCR> [12.07.2016].

Rządowy program współpracy z Polonią i Polakami 2007, <http://docplayer.pl/62684-Rzadowy-program-wspolpracy-z-polonia-i-polakami-za-granica.html> [19.04.2017].

Strategia Rozwoju Lublina na lata 2013-2020, <http://strategia2020.lublin.eu/wp-content/uploads/2014/08/Strategia-Rozwoju-Lublina-na-lata-2013-2020.pdf> [16.06.2017].

Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007-2015, http://wrpo2007-2013.wielkopolskie.pl/downloads/dokumenty_krajowe/Strategia_Rozwoju_Kraju_dokument_przyjety_przez_RM_2_9_listopada_2006_roku.pdf [16.06.2017].

Strategia Europa 2020, http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf [19.09.2017].

Strategia rozwoju Kraju 2020, <https://rpo.slaskie.pl/media/files/cms/DOKUMENTY%20STRATEGICZNE/Strategia%20Rozwoju%20Kraju%2020.pdf> [10.09.2017].

Strategia Sprawne Państwo 2020, <http://administracja.mswia.gov.pl/adm/departament-administra/strategia-sprawne-panst/8085.Strategia-Sprawne-Panstwo-2020.html> [14.06.2017].

Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf [14.06.2017].

Strategia rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020, <https://www.mpips.gov.pl/praca/strategie-i-dokumenty-programowe/strategia-rozwoju-kapitalu-ludzkiego-srkl---projekt-z-31072012-r> [10.08.2017].
Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego, http://ks.mkidn.gov.pl/media/download_gallery/20130520SRKS_na_stronie_internetowej.pdf [10.07.2017].
Strategia Sprawne Państwo 2020, http://administracja.mswia.gov.pl/adm/departament-administra/strategia-sprawne-panst/8085_Strategia-Sprawne-Panstwo-2020.html [10.07.2017].
Unieważnienie dokumentu polityka migracyjna Polski, <http://biuletynmigracyjny.uw.edu.pl/55-grudzien-2016/uniewaznienie-dokumentu-%E2%80%9Epolityka-migracyjna-polski%E2%80%9D> [16.07.2017].
Uchwała Nr 61 Rady Ministrów z dnia 26 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Kapitału Społecznego 2020”, MP 2013, poz. 378.
Założenia polityki migracyjnej Polski, <https://www.ipiss.com.pl/wp-content/uploads/downloads/2012/08/politykaludosciowa.pdf> [15.06.2017].
Zadania administracji rządowej na lata 2015–2016 w ramach realizacji rządowego programu współpracy z Polonią i Polakami za granicą. Załącznik № 2 do dokumentu Rządowy program współpracy z polską diasporą w latach 2015–2020, <http://www.msz.gov.pl/resource/70a7021e-304c-4075-a812-18e5b3410966:JCR> [12.07.2016].

Монографии и авторские обработки

Adamczyk A., Społeczno-polityczne implikacje migracji do Polski w latach 1989–2007, Wydawnictwo Naukowe WNPiD UAM, Poznań 2012.
Balicki J., Stalker P., Polityka imigracyjna i azylowa, Wydawnictwo Uniwersytetu Kardynała Stefana Wyszyńskiego, Warszawa 2006.
Biernath M., Wymiary i mechanizmy procesu integracji [w:] Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki pod red. A. Grzymały-Kozłowskiej, S. Łozińskiego, Wydawnictwo uniwersytetu Warszawskiego 2008, s. 180-206.
Boski P., Jarymowicz M., Malewska-Peyre M., Tożsamość a odmiennosc kulturowa, Warszawa 1992.
Carrera S., A Comparison of Integration Programmes In the EU, Trends and Weaknesses, Challenge Papers No.1/March, Bruksela 2006.
Czachor R., Polityka zagraniczna Republiki Białoruś w latach 1991–2011. Studium politologiczne, Polkowice 2011, s. 236.
Czerniakiewicz L., Czerniakiewicz M., Przesiedlenia ludności w Europie 1915 – 1959, Warszawa 2005, s. 159.
Duszczyk M., Lesińska M., Współczesne migracje: dylematy Europy i Polski, Wydawnictwo Ośrodek Badań nad Migracjami, Warszawa 2009.
Duszczyk M., Polska polityka migracyjna a rynek pracy, Wydawnictwo Instytut Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2012.
Furier A., O kształceniu studentów polskiego pochodzenia ze Wschodu na Uniwersytecie im. Adama Mickiewicza w Poznaniu, „Przegląd Polonijny” 1998, nr 3, s. 103-113.
Gadowska A., Spyra A., Strelchowski Sz., Trzaska K., Urban-Toczek A., Witkowski T., Ziębacz A., Charakterystyka społeczności imigranckich z Ukrainy, Armenii, Wietnamu i krajów MENA zamieszkujących województwo małopolskie oraz badane społeczności w świetle analizy dokumentów [w:] Imigranci w Małopolsce. Między integracją, asymilacją, separacją, marginalizacją pod red. E. Pindel, K., Wydawnictwo Akademia Ignatianum, Kraków 2014, s. 134-178.
Gasińska M., Studenci z Ukrainy w Polsce: uwarunkowania, oczekiwania i opinie w świetle badania ewaluacyjnego w Akademii Finansów i Biznesu Vistula, Zeszyty Naukowe Uczelni Vistula, 2016, nr 2, s. 127-130.
Głowacka-Grzajper, M., Rodacy, cudzoziemcy, młodzi Polacy z Litwy, Białorusi i Ukrainy na studiach w Polsce., [w:] Kulturowe wymiary imigracji do Polski. Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s.329-339.
Gomółka K., Borucińska - Dereszkiwicz I., Stosunki Polski z Armenia, Azerbejdżanem i Gruzją na przełomie XX i XXI w, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2015.
Gomółka K., Polityka Polski wobec studentów, doktorantów i stażystów z państw poradzieckich, Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2016.
Gorbaniuk J., Społeczne i demograficzne uwarunkowania zadowolenia z repatriacji Polaków z Kazachstanu, [w:] Repatriacja jako element polityki demograficznej Polski. Materiały z konferencji Poznań 13-14 grudnia 2003 r., Wydawnictwo „Wspólnota Polska”, Poznań 2004, s. 105-121.
Górecki W., Coraz dalej od Moskwy. Rosja wobec Azji Centralnej, Wydawnictwo Ośrodek Studiów Wschodnich im Marka Karpia, Warszawa 2014.
Hadzińska-Wyrobek A., Uchodźcy – azyl polityczny i status uchodźczy w Polsce po 1945 r., Wydawnictwo Wyższej Szkoły Bezpieczeństwa, Poznań 2015.
Hut P., Warunki życia i proces adaptacji repatriantów w latach 1992-2000, Wydawnictwo Aspra, Warszawa 2002.

Hut P., Polska wobec Polaków w przestrzeni poradzieckiej. O solidaryzmu do obowiązku administracyjnego , Wydawnictwo Instytutu Polityki Społecznej, Wydział Nauk Politycznych i Dziennikarstwa Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2014.

Hut P., O repatriantach osiedlonych w Polsce w latach 2008-2010, *Polityka Społeczna* 2012, nr 2, s. 19-23.

Izdebska-Długosz, D., Plany życiowe młodych Ukraińców rozpoczynających studia w Polsce. *Polityka młodzieżowa, problemy i perspektywy*, Drohobycz 2015, s. 28-45.

Jaroszevska E., Studenci zagraniczni w Polsce z uwzględnieniem wyników badań przeprowadzonych na Uniwersytecie Warszawskim, [w:] *Zewnętrzne migracje zarobkowe we współczesnej Polsce. Wybrane zagadnienia*, red. A. Rajkiewicz, Wrocław 2000, s. 189-202.

Jasińska-Kania A., Wykluczenie z narodu: dystanse społeczne wobec mniejszości narodowych i wyznaniowych [w:] *Obszary i formy wykluczenia etnicznego w Polsce. Mniejszości narodowe, imigranci, uchodźcy* pod red. A. Jasińska-Kania, S. Łodziński, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2009.

Jędykiewicz M., Drogi prowadzące do osiedlenia. Cudzoziemcy zamieszkali na stałe w Polsce, [w:] *Kulturowe wymiary imigracji do Polski. Studia socjologiczne* pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 65-67.

Kalus W., Przestrzeganie przez polskich pracodawców praw pracowników migrujących [w:] *Ziemia obiecana?*, pod red. Ł. Łotocki, *Między swojskością a obcością. Imigranci z Armenii w Polsce*, Warszawa 2012.

Kazimierkiewicz P., Uwarunkowania integracji cudzoziemców w Polsce [w:] *Integracja cudzoziemców w Polsce. Wybrane aspekty*. pod red. M. Bieniecki, P. Kazimierkiewicz, B. Smoter, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2006, s. 43-45.

Klus W., Makaruk S., Wenzel K., Felak J., Odmowa przyznania pomocy integracyjnej. Prawo i praktyka , w:] *Słabe ogniwa. Wyzwania dla funkcjonowania systemu ochrony uchodźców w Polsce*, Wydawnictwo Instytut Spraw Publicznych, Warszawa 2011, s. 151-177.

Kruszyński J., Wracajcie do Czecheni. Tam nie ma już wojny. Uchodźcy w dzisiejszej Polsce. Impresje wolontariusza [w:] *Obszary i formy wykluczenia etnicznego w Polsce. Mniejszości narodowe, imigranci, uchodźcy* pod red. A. Jasińska-Kania, S. Łodziński, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2009, s. 205-212.

Kuźniar R., *Polityka zagraniczna III Rzeczypospolitej*, Warszawa 2012, s. 264-267.

Lesińska M., Problemy integracyjne i możliwości ich przewyższenia na przykładzie kobiet repatriantek w Polsce [w:] *Ponad granicami. Kobiety, migracje, obywatelstwo* pod red. M. Warat, A. Małek , Wydawnictwo Uniwersytetu Jagiellońskiego, Kraków 2010, s. 177-199.

Lesińska M., Problem repatriantek w kontekście praktyczno-społecznym [w:] *Twórcze pisanie. Podsumowanie zajęć, opracowanie PAH podsumowujące warsztaty zorganizowane dla repatriantek w ramach projektu „Aktywizacja zawodowa repatriantek na rynku pracy w Polsce 2006-2007”*, Warszawa 2008.

Łodziński S., Sytuacja osób oczekujących na nadanie statusu uchodźcy w Polsce w wybranych ośrodkach recepcyjnych, [w:] *Kulturowe wymiary integracji, Studia socjologiczne* pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 225-252.

Mateusz-Protasiewicz P., Wielopoziomowe zarządzanie migracjami. Rola Europejskiego Funduszu na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich w kształtowaniu polityki integracyjnej w Polsce, Wydawnictwo Instytut Stosunków Międzynarodowych Uniwersytetu Wrocławskiego, Wrocław 2014.

Matuszczak K., Migracje edukacyjne do Polski w kontekście zatrudniania cudzoziemców, *Polityka Społeczna* 2015, nr 9, s. 15-20.

Nielsen I., Schibel Y., *Podręcznik integracji dla osób odpowiedzialnych za kształtowanie i wdrażanie polityki*, Urząd Publikacji unii Europejskiej, Luksemburg 2007.

Olejnik L., *Polityka narodowościowa Polski w latach 1944–1960*, Łódź 2003.

Opiela K., Skorycki S., Socha, Z., *Polacy na wschodzie a polityka migracyjna RP*, Warszawa 2014.

Piekut A., Wielość wymiarów – zatem jaka integracja? Przegląd tematyki i metod badań integracyjnych [w:] *Problemy integracji imigrantów. Koncepcje, badania, polityki* pod red. A. Grzymały-Kazłowskiej, S. Łodzińskiego, wydawnictwo Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2008, s. 114-217.

Polska dla Ciebie. Poradnik dla Repatriantów , Wydawnictwo Adam Marszałek, Toruń 2005 , s. 270.

Pastusiak L. Problemy emigracji i Polaków zagranicą w pracach Senatu III kadencji, *Rocznik Polskiej Polityki Zagranicznej* 2002, Wydawnictwo PISM, Warszawa 2003, s. 242-265.

Potoniec K., *Integracja uczniów uchodźców w polskiej szkole*, Wydawnictwo Fundacja Dialog Białystok 2015, s. 48-54.

Rzeplińska I., Cudzoziemcy w systemie międzynarodowej ochrony praw człowieka, w: *Szkoła Praw Człowieka*, Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Warszawa 1996; *Prawo i prawa uchodźcy, Raporty. Ekspertyzy. Opinie*, nr 6, Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Warszawa 1994.

Samoraj-Cahritow B., Migrantki pracujące w sektorze prac domowych, [w:] *Ziemia obiecana?. Warunki pracy cudzoziemców w Polsce* pod red. W. Kalusa, Wydawnictwo Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, Warszawa 2011, s. 147-178.

Skawarska D., Kobiet i dzieci jako uchodźcy w Polsce i u Hiszpanii, [w:] Kulturowe wymiary integracji, Studia socjologiczne pod red. E. Nowicka, S. Łodziński, Wydawnictwo Prolog, Warszawa 2006, s. 201-224.

Safaćńska-Rewiak J., Deportowani i repatrianci. Trzy pokolenia kazachstańskich Polaków wobec problemu tożsamości, Wydawnictwo Instytut socjologii Uniwersytetu Warszawskiego, Warszawa 2013.

Solga B., Polityka migracyjna Polski i jej regionalny wymiar, Studia Ekonomiczne. Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach 2016, s. 1-10.

Srebrakowski A., Polacy w Litewskiej SRR 1944–1989, Toruń 2002

Sowińska D., Geneza wprowadzenia przepisów regulujących formy ochrony cudzoziemców na terytorium RP, Przegląd Bezpieczeństwa Zewnętrznego 2012, nr 4, s. 24-43.

Szapkowska J., Buchwald T., Romanowski R., Atrakcyjność polskiego rynku pracy dla obywateli Ukrainy. Przyczyny, mechanizmy, konsekwencje migracji zarobkowych. Optimum 2016, nr 2, s.163-184

Szymańska-Zybertowicz K., Organizacje społeczne i porządowe oraz lokalne społeczności wobec repatriantów, [w:] Repatrianci i polityka repatriacyjna pod red. P. Huta i Ł. Żołądka, Wydawnictwo Biuro Analiz Sejmowych, kancelaria Sejmu, nr 2(34), Warszawa 2013, s. 175-192.

Szymanderski J., Stan faktyczny i kierunki rozwoju integracji cudzoziemców w Polsce, Wydawnictwo Stowarzyszenie Wolnego Słowa, Warszawa 2010

Śmidowski W., Stan i perspektywy rozwoju polsko-uzbeckich stosunków politycznych, [w:] Uzbekistan. Historia – społeczeństwo – polityka, red. T. Bodio, Warszawa 2001, s. 389-402.

Warunki pracy cudzoziemców w Polsce pod red. W. Kalusa, Wydawnictwo Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, Warszawa 2011, s. 7-50.

Wasielwski K., Opieka nad Polonią i emigracją po 1989 r., „Przegląd Polonijny” 2011, nr 1, s. 60-71.

Weinar A., Europeizacja polskiej polityki wobec cudzoziemców 1990-2003, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2006.

Zatrudnienie w Polsce imigrantów mniejszości etnicznych 2011-2013 oraz wpływ zjawisk emigracyjnych na rynek pracy red. M. Pierzchała, Warszawa 2014.

Zięba R., Wspólna polityka zagraniczna i bezpieczeństwa Unii Europejskiej, Warszawa 2007.

Веб-сайты

About number and composition population of Ukraine by data All- Ukrainian census 2001 data <http://2001.ukrcensus.gov.ua/eng/results/general/nationality> [24.04.2016].

Akademia Eko-Logicznego Rozwoju, http://www.kiw-pokl.org.pl/index.php?option=com_sobipro&pid=286&sid=729:Akademia-EKO-logicznego-rozwoju&Itemid=544&lang=pl [19.09.2017].

Aktywizacja zawodowa repatriantów, http://www.malopolska.uw.gov.pl/default.aspx?page=informacje_dla_repatrianta [17.08.2017].

Ananicz S., Armenia odwraca się od UE, Analizy Ośrodka Studiów Wschodnich im. M. Karpia, <http://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2013-09-04/armenia-odwraca-sie-od-ue>, [15.11.2015].

Arcipowska M., Dialog wizowy Unii Europejskiej z krajami Partnerstwa Wschodniego, Biuletyn PISM nr 91 z 4 października 2011 r. <https://www.pism.pl/index/?id=d57edf2d2082b0865e15d11edaecdb20> [15.06.2017].

Archiwalny wykaz prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów z okresu 1 września 2011– 4 grudnia 2015 r., <https://bip.kprm.gov.pl/kpr/form/r1558.Plan-wdrazania-dla-dokumentu-Polityka-migracyjna-Polski-stan-obecny-i-postulowan.html> [15.06.2017].

Atlas polskiej obecności za granicą, http://msz.gov.pl/pl/ministerstwo/publikacje/atlas_polskiej_obecnosci_za_granica [24.06.2016].

Azerbejdżan nie zamierza zawierać umowy stowarzyszeniowej z Unią Europejską, Kolegium Europy Wschodniej Uniwersytetu Warszawskiego, 11 czerwca 2014, <http://www.studium.uw.edu.pl/?post/19042>, [19.12.2015].

Azerbejdżan woli partnerstwo z UE. Nie chce się stowarzyszać, Kresy24.pl. Wschodnia Gazeta Codzienna, <http://kresy24.pl/42795/azerbejdzan-woli-partnerstwo-z-ue-nie-chce-sie-stowarzyszac/>, [24.07.2014].

Azerowie w Polsce, <http://poznan.naszemiasto.pl/tag/azerowie-w-polsce.html> [14.09.2017].

Badanie aktywności studentów z Kirgistanu i Kazachstanu <http://www.ik.org.pl/projekty/aktywny-student-polska-kazachstan-kirgistan> [29.10.2017].

Bydgoszcz stypendia dla Polaków z Kazachstanu, <http://wiadomosci.onet.pl/kujawsko-pomorskie/bydgoszcz-stypendia-dla-polakow-z-kazachstanu/wr9fjh> [29.11.2015].

Co jest rosyjskie w Polsce, <http://wspieramrozwoj.pl/artykul/66/rosyjskie-produkty-i-firmy-w-polsce> [14.04.2016]

Co ciągnie imigrantów do Niemiec. Wysokie świadczenia socjalne i obietnice przemysłników, <http://wpolityce.pl/swiat/264571-co-ciagnie-imigrantow-do-niemiec-wysokie-swiadczenia-socjalne-i-obietnice-przemyslownikow-nasza-analiza?strona=2> [1.05.2017].

Cudzoziemcy z Armenii wzmocnią polski rynek pracy, <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Cudzoziemcy-z-Armenii-wzmocnia-polski-rynek-pracy-2946033.html> [20.08.2017].

Centrum wielokulturowe, <https://centrumwielokulturowe.waw.pl> [16.06.2017].

Centrum pomocy Prawnej im Haliny Nieć, <https://www.pomocprawna.org> [13.06.2017]

Centrum Edukacji Obywatelskiej, <https://glowna.ceo.org.pl> [16.06.2017].

42 mln dla wojewodów na obsługę cudzoziemców, <https://www.bankier.pl/wiadomosc/MSWiA-42-mln-zl-dla-wojewodow-na-obsloge-cudzoziemcow-3720699.html> [15.07.2017].

Demographic national language and cultural characterises, <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=295> [2.03.2016].

Dlaczego Ukraińcy studiuja w Opolu. Debata na Uniwersytecie Opolskim, <http://www.nto.pl/serwisy/akademicka/art/4668398,dlaczego-ukraincy-studiuja-w-opolu-debata-na-universytecie-opolskim.id.t.html> [11.01.2016].

Dom Pomocy społecznej im Władysława Godynia, <http://dps-soltysowska.pl/ccms> [7.08.2017].

Education Abroad, <http://edu-abroad.com.ua> [15.06.2017].

Ethnics group in Turkmenistan, <https://knoema.com/atlas/sources/State-Committee-of-Statistics-Turkmenistan> [25.02.2016].

Europejski program integracji – dobrze zintegrowani migranci wzbogacają UE gospodarczo i kulturowo, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-11-911_pl.htm [25.07.2017].

Forum Cudzoziemców, <https://mazowieckie.pl/pl/dla-klienta/ngo/fora/8426.Forum-Cudzoziemcow.html> [12.06.2017].

Fundacja Ocalenie, https://ocalenie.org.pl/o_nas/dane-fundacji [7.08.2017].

Fundacja Leny Grochowskiej, <http://fundacja.arche.pl> [7.08.2017].

Fundacja Centrum Badan Migracyjnych, <https://www.cebam.amu.edu.pl/publikacje.html> [17.06.2017].

Fundacja dla Wolności, <http://www.fundacjadlawolnosc.org/erasmus> [1.10.2017].

Fundacja Inna Przestrzeń, <http://www.innaprzestrzen.pl> [1.10.2017].

Fundacja Multi Ocalenie, <https://pl-pl.facebook.com/pg/multiocalenie/about> [13.06.2017].

Fundacja Ocalenie, <https://ocalenie.org.pl> [14.06.2017].

Fundacja na rzecz zbliżenia kultur Open Art., <http://www.openart.org.pl/pl/kontakt-z-nami> [13.06.2017].

Fundacja Reefuges, <http://refugee.pl> [12.06.2017].

Fundacja Rozwoju „Oprócz granic”, <http://www.krs-online.com.pl/fundacja-rozwoju-oprocz-granic-krs-238351.html> [13.06.2017].

Fundacja Nasz wybór, <http://pl.naszwybir.pl/fundacja-nasz-wybor> [16.06.2017].

Fundacja Instytut na rzecz Państwa Prawa, <http://panstwoprawa.org> [16.06.2017].

Helsińska Fundacja Praw Człowieka, <http://www.hfhr.pl/ru/int-edu> [13.06.2017].

Homo Faber, <http://www.hf.org.pl/ao/index.php> [12.06.2017].

Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года <http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=479> [23.02.2016].

IMI Radio. Pierwsza polska rozgłównia dla imigrantów , <https://www.polskieradio.pl/8/3669/Artykul/1412267,IMI-Radio-Pierwsza-polska-rozglosnia-dla-imigrantow> [16.06.2017].

Indywidualne programy integracji dla uchodźców i osób objętych ochroną uzupełniającą, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoleczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [17-18.09.2017].

Interkulturalni.pl, <https://pl-pl.facebook.com/InterkulturalniPL> [13.06.2017].

Integracja cudzoziemców na przykładzie Warszawskiego Centrum Pomocy Rodzinie, <http://www.wcpr.pl/wp-content/uploads/2015/03/1.pdf> [12.06.2017].

Instytut Spraw Publicznych, <http://www.isp.org.pl> [12.06.2017].

Jaroszewicz M., UE – Europa Wschodnia: bez przełomu w kwestiach wizowych, Ośrodek Studiów Wschodnich, <https://www.osw.waw.pl/pl/eksperci/marta-jaroszewicz> [12.06.2017].

Jezuicie Centrum Społeczne „W Akcji”, <http://www.wakcji.org> [13.07.2017].

Kazachstan: presja na wspólnoty chrześcijańskie wzmaga się, <https://www.opendoors.pl/przesladowania/wiadomosci/2012/03marzec/1440391> [12.03.2016].

Kazachstan na zakręcie, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2015-02-18/kazachstan-na-zakrecie> [1.05.2017].

Kim jestem? Spotkanie ze studentami z Kirgistanu, Gruzji i Kazachstanu, <http://ocalenie.org.pl/2011/02/17/kim-jestem-spotkanie-ze-studentami-z-gruzji-i-kirgistanu-w-krakowie> [29.11.2015].

Kolejki odpływ pracowników ?. Pięć rzeczy o zniesieniu wiz dla Ukraińców, <http://tvn24bis.pl/ze-swiata.75/ukraincy-moga-wjechac-do-ue-bez-wizy-na-90-dni.747998.html> [17.07.2017].

Komisja Dialogu Obywatelskiego ds. Różnorodności i Przeciwdziałania Dyskryminacji (KDO), http://uml.lodz.pl/files/public/dla_mieszkanca/aktywni_obywatele/KDO_ds_roznorodnosci_i_przeciwdzialania_dyskryminacji/SPRAWOZDANIE_2012.pdf [14.06.2017].

Komisja ds. Dialogu Społecznego ds. Cudzoziemców, <http://ngo.um.warszawa.pl/komisje/komisja-dialogu-spoecznego-ds-cudzoziemc-w> [16.07.2017].

Kompleksowa współpraca urzędu miasta Poznań ośrodkiem naukowym i badawczym, <http://www.wlaczsiwepolske.pl/lista-praktyk/36-wspolpraca-miasta-z-osrodkiem-naukowym-i-badawczym-w-obszarze-integracji-imigrantow/69-wyroznienie-poznan-kompleksowa-wspolpraca-urzedu-miasta-poznan-z-osrodkiem-naukowym-i-badawczym>

Lana Bieszczadzka już w Polsce, http://www.ukw.edu.pl/strona/aktualnosci/archiwum/17545/stypendium_kazachstan_studia_ukw [29.11.2015].

Laskus K., Pomoc społeczna dla uchodźców, Kontrola Państwowa, <http://yadda.icm.edu.pl/yadda/element/bwmeta1.element.desklight-92569803-dal-f-4203-afb3-01cb6e1741b3> [15.09.2017].

Liczebność Polonii na świecie, <http://www.polskiinternet.com/poland/polonialiczba.shtml> [12.04.2016].

Lublin dla Wszystkich, <https://lublin.eu/mieszkanicy/partycypacja/lublin-dla-wszystkich/lublin-dla-wszystkich> [16.06.2017].

Maciejko A., Olszewska Z., Preintegracja i integracja Czechenów w Polsce. Rzeczywistość i rekomendacje. <https://interwencjaprawna.pl/docs/ARE-507-preintegracja.pdf> [18.09.2017].

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Pomoc dla repatriantów, <https://mswia.gov.pl/pl/bezpieczenstwo/obywatelstwo-i-repatri/repatriacja-1/16272.Pomoc-dla-repatriantow.html?sid=618f24c09e26a3e10c1135d3910abe3a> [15.08.2017].

Molińska J., Gminy bardzo niechętnie sprowadzają repatriantów, <http://www.wspolnota.org.pl/aktualnosci/aktualnosc/gminy-bardzo-niechetnie-sprowadzaja-repatriantow> [20.08.2017].

Nabór wniosków – Europejski Fundusz na rzecz Integracji Obywateli Państw Trzecich, <https://www.mpips.gov.pl/aktualnosci-wszystkie/pomoc-spoeczna/art.5647.nabor-wnioskow-europejski-fundusz-na-rzecz-integracji-obywateli-panstw-trzecich-program-roczny-2011.html> [1.10.2017].

Nasze projekty, <http://sintar.eu/category/projekty> [12.06.2017].

National census in Armenia 2011, <https://freedomhouse.org/report/nations-transit/2012/Armenia> [24.02.2016].

Populations of Azerbaijan according of ethnic group in 2009, <http://ghdx.healthdata.org/record/azerbaijan-census-2009> [24.02.2016].

National census in Georgia 2002, <http://www.geostat.ge/index.php?action=0&lang=eng> [24.02.2016].

Nomada, Stowarzyszenie na rzecz społeczeństwa wielokulturowego, <http://nomada.info.pl> [12.06.2017].

Nieczypor K., „Umowa Stowarzyszeniowa z UE to dla Armenii tylko biznes”, <http://eastbook.eu/2013/08/country/armenia/%E2%80%99Umowa-stowarzyszeniowa-z-ue-to-dla-armenii-tylko-biznes%E2%80%9D/> [15.11.2015].

Niebawem dla Gruzinów legalna praca w Polsce, <http://tvn24bis.pl/wiadomosci-gospodarcze.71/niebawem-dla-gruzinow-legalna-praca-w-polsce.68251.html> [14.09.2017].

Nowelizacja ustawy o promocji zatrudnienia i rynku pracy, <http://www.pulshr.pl/prawo-pracy/novelizacja-ustawy-o-promocji-zatrudnienia-i-instytucjach-ryнку-pracy-z-sygnatura-prezydenta.45913.html> [20.08.2017].

Odpowiedź na zapytanie 439 w sprawie procedury wyłaniania operatora polskich punktów przyjmowania wniosków na Białorusi <http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=2621C59B> [13.06.2017].

Organizacje pozarządowe zajmujące się pomocą dla uchodźców i migrantów, Opracowania tematyczne, OT 650 Wydawnictwo Kancelaria Sejmu, Warszawa 2017, https://www.senat.gov.pl/gfx/senat/pl/senatopracowania/146/plik/ot-650_internet.pdf [16.08.2017].

Ostatnia abolicja została przeprowadzona w 2012 r.. Patrz. Od 1 stycznia 2012 roku rusza abolicja dla cudzoziemców którzy nielegalnie przebywają w Polsce. <http://www.rp.pl/artykul/782444-Od-1-stycznia-2012-r-rusza-abolicja-dla-cudzoziemcow--ktorzy-nielegalnie-przebywaja-w-Polsce.html> [17.06.2017].

Ośrodek Sintar, <http://sintar.eu/osrodek-samopomocy-uchodzcow-sintar> [6.05.2017].

PIP o nielegalnych pracownikach w Polsce, <https://www.polskieradio.pl/42/275/Artykul/1232067,PIP-o-nielegalnych-pracownikach-w-Polsce-60-proc-z-nich-to-Ukraińcy> [19.09.2017].

Polonia na świecie w liczbach, <https://wirtualnapolonia.com/2013/12/30/polonia-w-liczbach-2014-rok-glowne-osrodki-polonijne> [12.04.2016].

Polonia w liczbach, <http://liveweb.archive.org/web/20131202232552/http://archiwum.wspolnotapolska.org.pl/?id=pwko00> [24.03.2016].

Polonia na Świecie, <http://www.blizejprawdy.pl/ilu-jest-polakow-na-swiecie> [20.03.2016].

Polska staje się coraz bardziej atrakcyjna dla imigrantów, <https://finanse.wp.pl/polska-staje-sie-coraz-bardziej-atrakcyjna-dla-imigrantow-wideo-6114575235168385a> [12.07.2017].

Państwowa Inspekcja Pracy, <http://www.bip.pip.gov.pl> [17.06.2017].

Перепись населения Белоруссии 2009 года, <http://www.belstat.gov.by/informatsiya-dlya-respondenta/perepis-naseleniya/perepis-naseleniya-2009-goda> [24.04.2016].

Perkowska A., Przedradziecka tożsamość narodowa w Azji Centralnej w kontekście polityki narodowościowej ZSRR. Przegląd badań, Studia z Dziejów Rosji i Europy Środkowo-Wschodniej http://rcin.org.pl/Content/57613/WA303_78020_A453-SzDZ-R-50-1_Perkowska.pdf [17.08.2017].

Polskie uczelnie popularne wśród Ukraińców. Rektorzy podpisali umowę o współpracy, <http://forsal.pl/artykuly/797835.polskie-uczelnie-popularne-wsrod-ukraincow-rektorzy-podpisali-umowe-o-wspolpracy.html> [15.12.2015].

Polska przyjęła około miliona uchodźców z Ukrainy, <http://kamilkaminski.natemat.pl/168799.polska-przyjela-okolo-miliona-uchodzcow-z-ukrainy> [29.04.2017].

Population census in Republic Moldova, <https://rg.ru/2004/03/31/perepis-dok.html> [23.02.2016].

Population Census 2011 - Key Indicators, <http://www.csb.gov.lv/en/statistikas-temas/population-census-2011-key-indicators-33613.html> [23.02.2016].

Поступить в вуз Польши можно без экзаменов, <http://n1.by/news/2013/04/29/539786.html> [12.01.2016].

Posługa charytatywna kościoła katolickiego w Polsce, http://www.caritas.pl/wp-content/uploads/2015/12/ISKK_Dzialanosc_charytatywna_KK_2015.pdf [12.08.2017].

Preintegracja i integracja Czechenów Polsce. Rzeczywistość i rekomendacje, <https://interwencjaprawna.pl/docs/ARE-507-preintegracja.pdf> [11.09.2017].

Proces Praski. Inicjatywa Celowa, <https://www.mswia.gov.pl/pl/wspolpraca-miedzynarod/projekty-europejskie/13072.Proces-Praski-i-Inicjatywa-Celowa.html> [12.06.2017].

Propozycje działań w kierunku stworzenia kompleksowej polityki integracji cudzoziemców w Polsce”, <https://www.mpips.gov.pl/.../Polska%20polityka%20integracji%20cudzoziemcow%20> [10.08.2017].

PWSZ otwiera lektorat języka ukraińskiego, <http://leszno.naszemiasto.pl/artykul/leszno-pwsz-otwiera-lektorat-jezyka-ukrainskiego.1616939.art.t.id.tm.html> [29.10.2016].

Rada miasta uchwalił program „Otwarty Kraków”, http://krakow.pl/aktualnosci/203531.29.komunikat.rada_miasta_uchwala_program_otwarty_krakow.html [17.06.2017].

Raport z realizacji kampanii Ready, Study, Go! Poland w roku 2013, http://www.nauka.gov.pl/g2/oryginal/2016_04/583b1a6c9e9e31d9c91ed2a4837b90a9.pdf [12.06.2017].

Raport z realizacji kampanii Ready, Study Go Poland w roku 2014, http://highereducationinpoland.org.pl/img/highereducationinpoland/Mfile/file/189/rsg_p_raport_2014.pdf [12.06.2017].

Raport z realizacji kampanii Ready, Study Go Poland w roku 2015, http://www.nauka.gov.pl/g2/oryginal/2016_04/583b1a6c9e9e31d9c91ed2a4837b90a9.pdf [12.06.2017].

Realizacja Polskiej polityki migracyjnej w odniesieniu do cudzoziemców deklarujących polskie pochodzenie, <https://www.nik.gov.pl/plik/id.7566.vp.9497.pdf> [22.07.2017].

Ready study go to Poland, <http://highereducationinpoland.org.pl/Azerbejdzan2017> [12.07.2016].

Relegowani z uczelni białoruscy studenci zostaną przyjęci przez Uniwersytet w Białymstoku, <http://www.polskatimes.pl/tag/studenci-bialorus> [12.01.2016].

Results of the 2009, National Population census of the Republic of Kazakhstan, Astana 2011, https://www.liportal.de/fileadmin/user_upload/oeffentlich/Kasachstan/40_gesellschaft/Kaz2009_Analytical_report.pdf [23.02.2016].

Rodzina z Kirgistanu może zostać w Polsce, <http://wyborcza.pl/1,75398,18865922,rodzina-z-kirgistanu-moze-zostac-w-polsce.html> [6.05.2017].

Rozpoczęła się siódma edycja programu „Teraz Wrocław”, <http://naukawpolsce.pap.pl/aktualnosci/news.397170.rozpoczela-sie-siodma-edycja-programu-teraz-wroclaw.html> [29.10.2017].

Rząd przygotował projekt ustawy o repatriacji. Do kraju wróci 12 tysięcy Polaków?, <https://www.wprost.pl/kraj/10032884/Rzad-przygotowal-projekt-ustawy-o-repatriacji-Do-kraju-wroci-12-tysiecy-Polakow.html> [20.08.2017].

Скільки стоїт обчислення?, <http://posvita.com.ua/vopros-otvet.html> [13.02.2016].

Social Participation, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.06.2017].

Cultural participation, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.06.2017].

Senior Officials’ Meeting, <https://www.pragueprocess.eu/en/events/eventdetail/132/senior-officials-meeting> [12.06.2017].

Ślupska uczelnia czeka na studentów, <http://forum.gp24.pl/slupska-uczelnia-czeka-na-studentow-t101906> [29.10.2016].

Soczi w cieniu Majdanu, <http://www.polskieradio.pl/75/921/Artykul/1048755.Soczi-w-cieniu-Majdanu-Putin-jest-smiertelnie-przerazony> [6.05.2017].

Społeczność Ormiańska w Polsce. Polityka migracyjna Armenii, https://emn.gov.pl/ftp/esm/ARMENIA_Raport-wersja_dla_dyrekcji2_4.pdf [14.04.2016];

Statistics Estonia official site, National Census 2011, Population by the place of residence and ethnic nationality, <http://pub.stat.ee/px-web.2001/Dialog/varval.asp?ma=PC0454&lang=1> [24.02.2016].

Stowarzyszenie Kulturalno-Społeczne Etnos, <http://ethnos.org.pl> [12.06.2017].

Stowarzyszenie Homo Faber, <http://www.hf.org.pl/ao/index.php> [16.06.2017].

Stowarzyszenie Integracji cudzoziemców SIC, <http://www.krs-online.com.pl/stowarzyszenie-integracji-cudzoziemcow-krs-904624.html> [17.06.2017].

Stowarzyszenie Interwencji Prawnej, <https://interwencjaprawna.pl> [16.08.2017].

Studenci z Kazachstanu przyjechali na studia, <http://www.bialystokonline.pl/studenci-z-kazachstanu-przyjechali-na-studia-do-bialehostoku.artykul.97492.6.1.html> [29.10.2016].

Studenci z Kazachstanu na WSB w Nowym Sączu, <http://portalpolski.pl/polska/studenci-z-kazachstanu-w-wsb--nlu-16405.text.htm> [29.09.2016].

Stowarzyszenie „Wspólnota Polska” <http://www.wspolnota-polska.org.pl> [12.08.2017].

Strzelecki J., Euroazjatycka Unia Gospodarcza. Czas kryzysu, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/komentarze-osw/2016-02-01/eurazjatycka-unia-gospodarcza-czas-kryzysu> [18.09.2017].

Studenci z Białorusi chcą poznać Polskę, <http://www.wprost.pl/ar/332767/Studenci-z-Bialorusi-chca-poznac-Polske> [11.01.2016]

Studenci zagraniczni w naszej szkole, <https://www.wseip.edu.pl> [16.02.2016].

Świadczenia z pomocy społecznej udzielane cudzoziemcom w 2015 roku na wsparcie indywidualnych programów integracji, https://www.mpips.gov.pl/gfx/mpips/userfiles/_public/1_NOWA%20STRONA/Pomoc%20spoleczna/cudzoziemcy/Sprawozdanie%20pomoc%20cudzoziemcom%202015.pdf [20.08.2017].

Świadczenia pomocy społecznej udzielane cudzoziemcom, <https://www.mpips.gov.pl/pomoc-spoleczna/integracja-cudzoziemcow/wybrane-informacje-dotyczace-pomocy-udzielanej-cudzoziemcom> [1.10.2017].

Świdrowska E., Repatriacja do polskich gmin. Realia i Wyzwania. Raport z Badań. Instytut Wschodnich Inicjatyw, http://iwi.org.pl/photos/cms/Repatriacja%20do%20polskich%20gmin_realia%20i%20wyzwania_IWI.pdf [14.05.2017]

Teodorowska-Sokolowska W., Integracja i imigracja dzieci imigrantów w krajach unii europejskiej. Wnioski dla Polski, Badania – Ekspertyzy – Rekomendacje , <http://www.isp.org.pl/uploads/pdf/1652675396.pdf> [12.11.2016].

Учеба в Польше – отзывы студентов иностранцев, <http://aikido-mariel.ru/article/250942/ucheba-v-polshe-otzyvyi-studentov> [20.05.2017] .

Uchwała Rady Miasta NR LII/614/13 Rady miasta Białystok z dnia 9 grudnia 2013 r. https://www.bialystok.pl/pl/dla_mieszkancow/bezpieczenstwo/bialystok-dla-tolerancji.html [16.06.2017].

Ukraińcy w Polsce – raport: Jak wygląda ich sytuacja na rynku pracy, <http://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/ukraincy-w-polsce-raport-jak-wyglada-ich-sytuacja-na-ryнку-pracy/x754s3x> [21.09.2017]

Ukraińscy studenci są w Polsce faworyzowani?, <http://wiadomosci.onet.pl/tylko-w-onecie/ukraincy-studenci-sa-w-polsce-faworyzowani-plotki-i-klamstwa/cc204> [11.01.2016].

Ukraińcy w Sanoku, <http://www.pwsz-sanok.edu.pl/instytut-spoleczno-artystyczny> [11.01.2016].

EU policy framework for migrant integration, <https://ec.europa.eu/migrant-integration/the-eu-and-integration/framework> [10.07.2017].

UE – Gruzja zniesienie wiz i co dalej?, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2017-03-29/ue-gruzja-zniesienie-wiz-i-co-dalej> [10.09.2017].

UMCS w ścisłej czołówce. Ukraińcy uciekają do Lublina przed wojna i korupcją, http://lublin.wyborcza.pl/lublin/1,48724,17879593,UMCS_w_scislej_czolowce_Ukraincy_uciekaja_do_Lublina.html [14.12.2015].

UMCS otwarty na studentów z Białorusi, <http://lublin.wyborcza.pl/lublin/1,35640,3234811.html> [13.01.2016] .

Umędzynarodowienie studiów na AGH, http://www.studyinpoland.pl/konsorcjum/pdfy/konferencja2013/4/umiedzynarodowienie_studiow.pdf [29.10.2016].

Uprawnienia rzecznika Praw Obywatelskich w świetle konstytucji RP, http://www.senat.gov.pl/gfx/senat/userfiles/_public/bss/szkolenie/6.pdf [17.06.2017].

Uzasadnienie: Potrzeba i cel związania Rzeczypospolitej Polskiej Umową o zabezpieczeniu społecznym z Ukrainą. Umowa weszła w życie od 1 stycznia 2014 r., <http://www.wup.gdansk.pl/bip/artykul/informacja-o-wejsciu-w-zycie-umowy-o-zabezpieczeniu-spolecznym-miedzy-rzeczpospolita-polska-a-ukraina.html> [12.08.2017] .

Ukraińcy mogą wjeżdżać do Unii Europejskiej bez wiz. Jak zareaguje polski rynek?, <http://www.tvp.info/32768672/ukraincy-moga-wjezdzac-do-ue-bez-wiz-jak-zareaguje-polski-rynek-pracy> [17.06.2017].

Uzbekistan in figures, <http://stat.uz/en> [24.02.2016]; Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2015 года, http://stat.tj/en/img/65a709121baf8a64bf15d33f398aafde_1435737014.pdf [26.02.2016].

W Polsce pracuje ponad 1 mln Ukraińców. Szacuje się , że ponad połowa nielegalnie , <https://pl.sputniknews.com/polska/201610084018194-W-Polsce-pracuje-okolo-miliona-Ukrajcow-Polowa-z-nich-nielegalnie> [17.08.2017].

Ważne zmiany w przepisach dla cudzoziemców, <http://www.gazetaprawna.pl/tagi/rzad-pis:polityka-migracyjna> [12.07.2017].

Wenzel M., Stosunek do obcokrajowców w Polsce, <http://www.isp.org.pl/uploads/pdf/15093552.pdf> [20.07.2017].

Wiceminister Jan Dziędziczak na konferencji „Repatrianci czy imigranci? Kierunki polityki migracyjnej Polski i Unii Europejskiej”
http://www.msz.gov.pl/pl/aktualnosci/wiadomosci/wiceminister_jan_dziedziczak_na_konferencji_repatrianci_czy_i_migranci_kierunki_polityki_migracyjnej_polski_i_unii_europejskiej [16.08.2017].

Wrocławskie Centrum Integracji, <http://www.wci.wroclaw.pl> [12.06.2017].

Wrocławska Fundacja Kalejdoskop Kultur, <http://kalejdoskopkultur.pl> [12.06.2017].

Wspólne Podstawowe Zasady Integracji Imigrantów oraz Wspólna Agenda na Rzecz Integracji jako kluczowe wytyczne dla polityki integracyjnej UE oraz Państw Członkowskich,
www.mpips.gov.pl/userfiles/.../Wspolne%20Podstawowe%20Zasady%20Integracji%20 [25.07.2017].

WSZIA, Studenci z Kazachstanu rozpoczęli naukę na polskiej uczelni, <http://bydgoszcz.tvp.pl/16081976/mlodzi-polacy-z-kazachstanu-znow-moga-studiowac-u-nas> [20.09.2016]

Wybory, demonstracje i aresztowania na Białorusi, <http://www.ceo.org.pl/pl/wydarzenia-tygodnia/news/wybory-demonstracje-i-aresztowania-na-bialorusi> [7.06.2017].

Wyższa Szkoła Informatyki i Zarządzania, Uniwersytet Jagielloński i Uniwersytet Warszawski kształcą najwięcej obcokrajowców w Polsce, <https://wsiz.rzeszow.pl/pl/Uczelnia/Wydarzenia/Strony/WSiZ-w-gronie-uczelni-ktore-kształca-najwięcej-obcokrajowcow-w-Polsce.aspx> [10.01.2016].

Всесоюзная перепись населения 1989 года. Национальный состав населения по республикам СССР, http://demoscope.ru/weekly/ssp/sng_nac_89.php?reg=14 [2.03.2016].

ZRRP, <http://www.zrrp.p> [12.08.2017].

Zatrudnianie obywateli białoruskich w Polsce, https://belarus.trade.gov.pl/.../bialoruski.../150244_zatrudnianie-obywateli-bialoruskie [20.09.2017].

Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce,
http://www.pokl.up.podlasie.pl/uploads/upload/podstrona_pokl/projekty_wlasne_wup_wspolfinansowane_z_efs/promocja_rynku_pracy/nr_5_broszury_-_zatrudnianie_cudzoziemcow_w_polsce.pdf [18.09.2017].

Zioło M., Integracja a prawa i swobody polityczne, Raport i analizy, www.csm.org.pl/pl/analizy/category/49-2010?download...integracja-a...polityczne [10.07.2017].

Zniesienie wiz dla obywateli Mołdowy 28 kwietnia 2014 r.
http://www.batory.org.pl/aktualnosci/ue_zniosla_obowiazek_wizowy_dla_obywateli_moldawii [17.06.2017].

Отпечатано в ФГУП «И и Т газеты «Страж Балтики» Минобороны России,
г. Калининград, ул. С. Тюленина, 15.

Заказ № 6106.